

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-90/78-03-17

Резолютивная часть решения оглашена 05 апреля 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 19 апреля 2018 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 20.12.2017 № 673 /17 (с изм. от 22.01.2018 № 20/18, от 05.03.2018 № 87/18) в составе:

<...>

рассмотрев дело № 1-00-90/78-03-17 по признакам нарушения части 1, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ФГУП «Экран» (600017, г. Владимир, ул. Батурина, д. 28), филиала ФГУП «Экран» по Санкт-Петербургу (190121, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 102, лит. А, пом. 8Н), выразившимся в предоставлении в аренду ИП Кузнецову А.Г. (договор аренды от 01.02.2017 №001/2017) без проведения аукциона и без предварительного согласия антимонопольного органа нежилого помещения (части помещения) в здании, находящемся в собственности Российской Федерации и закрепленном на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Экран», по адресу: Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, пом. 27Н, подвал-1, площадь 489 кв.м., что приводит или может привести к недопущению конкуренции за право владения / пользования указанным помещением (частью помещения) и созданию преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России поступили материалы из Прокуратуры Калининского района Санкт-Петербурга (вх.№16832/17 от 10.07.2017) и материалы из Администрации Калининского района Санкт-Петербурга (вх.№18284/17 от 26.07.2017), указывающие на

признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Федерального государственного унитарного предприятия по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» (далее – ФГУП «Экран»), выразившиеся в предоставлении в аренду ИП Кузнецову А.Г. (договор аренды от 01.02.2017 №001/2017) без проведения аукциона и без предварительного согласия антимонопольного органа нежилого помещения (части помещения) в здании, находящемся в собственности РФ и закрепленном на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Экран» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, пом. 27Н, подвал-1, площадь 489 кв.м., что содержит признаки нарушения порядка заключения договоров в отношении государственного имущества и может создавать преимущественные условия арендатору помещения в осуществлении им предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров либо в порядке предоставления государственной преференции (пункт 9 части 1 статьи 17.1, статьи 19-20 Закона о защите конкуренции).

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, необходимых для установления наличия или отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства, Санкт-Петербургским УФАС России проведена внеплановая выездная проверка ФГУП «Экран» в лице филиала ФГУП «Экран» в Санкт-Петербурге.

Установлено, что ИП Кузнецов А.Г. владеет/пользуется Объектом на основании договора аренды от 01.02.2017 № 001/2017 на право пользования защитным сооружением гражданской обороны, заключенным с ФГУП «Экран» в лице филиала ФГУП «Экран» в Санкт-Петербурге, согласно которому ИП Кузнецову А.Г. передано во временное владение и пользование недвижимое имущество, расположенное по адресу: Россия, Санкт-Петербург, Убежище. Назначение: нежилое здание, этажность: подвал – 1, общая площадь

2742, 3 кв.м. (площадь сдаваемых в аренду помещений 489 кв.м. (номер помещения 4), адрес (местонахождение) объекта: г. Санкт-Петербург, Киришская улица, д. 4, лит. А, пом. 27Н. Помещения переданы в аренду для использования в нежилых целях.

Санкт-Петербургскому УФАС России в ходе выездной внеплановой проверки, проводимой в период с 15.08.2017 по 15.09.2017 гг. в отношении ФГУП «Экран» и филиала ФГУП «Экран» по Санкт-Петербургу (далее – филиал ФГУП «Экран») на основании приказа Санкт-Петербургского УФАС России от 09.08.2017 № 458/17 «О проведении внеплановой выездной проверки» выявило в действиях ФГУП «Экран» в лице филиала ФГУП «Экран» при заключении договора аренды № 001/2017 от 01.02.2017 признаки нарушения части 1, части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе указанной проверки директором филиала ФГУП «Экран» были представлены следующие документы:

- заявление филиала ФГУП «Экран» по Санкт-Петербургу к ИП Кузнецову А.Г. от 20.06.2017 о расторжении договора № 001/2017 от 01.02.2017 г.;

- акт приема-передачи объекта недвижимости от 30.06.2017 г., согласно которому ИП Кузнецов А.Г. передает, а филиал ФГУП «Экран» принимает нежилое помещение, расположенное по адресу: Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, лит. А., пом. 27Н.

На основании указанных документов, Санкт-Петербургским УФАС России признано, что на момент проверки филиала ФГУП «Экран» по Санкт-Петербургу нарушение антимонопольного законодательства при распоряжении государственным имуществом, находящемся в государственной собственности и закрепленном на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Экран» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, лит. А, пом. 27Н, подвал-1 (далее также Объект) путем предоставления третьим лицам прав владения/пользования, добровольно устранено (акт проверки от 15.09.2017 № 78/27249/17), материалы проверки приобщены к настоящему делу.

20.11.2017 г. в Санкт-Петербургское УФАС России из администрации Калининского района Санкт-Петербурга (вх.№27495/17 от 20.11.2017) поступил акт обследования от 30.10.2017 г. защитного сооружения гражданской обороны, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, лит. А, пом. 27Н, проведенного представителями

ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, СПб ГКУ «ПСО Калининского района», администрации Калининского района Санкт-Петербурга, согласно которому помещение на момент обследования используется ИП Кузнецовым А.Г. по договору аренды № 001/2017 от 01.02.2017 г., заключенному с филиалом ФГУП «Экран».

Также представлен договор субаренды от 23.10.2017 № 001/2017 на право пользования защитным сооружением гражданской обороны, заключенный ИП Кузнецовым А.Г. (Арендатор) с ИП Шориной О.А., согласно которому ИП Шориной О.А. передано во временное владение и пользование недвижимое имущество, Сооружение 1 (убежище). Назначение: нежилое, этажность: 1-этажный (подземных этажей - 1) площадь помещения 170 квадратных метров, адрес (местонахождение) объекта: Россия, Санкт-Петербург, Киришская д. 4, литера А, помещение 27-Н. Помещения переданы в аренду под цели организации автомобильной мойки, услуг шиномонтажа, сезонного хранения автомобильных шин, розничной торговли автомобильными аксессуарами.

Таким образом, директором филиала ФГУП «Экран» при проведении Санкт-Петербургским УФАС России внеплановой выездной проверки в период с 15.08.2017 по 15.09.2017 гг. были представлены недостоверные сведения о расторжении договора аренды № 001/2017 от 01.02.2017 г. с ИП Кузнецовым А.Г. и освобождении последним нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, лит. А, пом. 27Н, что привело к принятию ошибочного решения по результатам проверки и свидетельствует о намеренном создании преимущественных условий ИП Кузнецову А.Г. в осуществлении последним предпринимательской и иной экономической деятельности.

Санкт-Петербургским УФАС России в ходе выездной внеплановой проверки, проводимой в период с 09.02.2018 по 09.03.2018 гг. ФГУП «Экран», филиала ФГУП «Экран» на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 06.02.2018 № 37/18 «О проведении внеплановой выездной проверки» был осуществлен осмотр территории и помещений проверяемого лица по адресу: Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, лит. А, пом. 27Н, подвал-1.

16.02.2018 установлено, что помещение 4 по адресу: г. Санкт-Петербург, Киришская улица, д. 4, лит. А, пом. 27Н., согласно плану находится в центре помещения 27Н (Объекта), при осмотре которого

установлено фактическое использование части данного помещения для стоянки автомобилей (в момент осмотра 16.02.2018 там находилось 4 автомобиля, автомобильный прицеп и разобранный автомобиль), что указывает на использование данного помещения третьими лицами.

Таким образом, довод директора филиала ФГУП «Экран» о том, что договор аренды от 01.02.2017 № 001/2017 с ИП Кузнецовым А.Г. расторгнут, и деятельность на Объекте не ведется, осмотром не подтвержден.

Данное обстоятельство свидетельствует об использовании помещения 4 в коммерческих целях в отсутствие законных оснований, что содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссии СПб УФАС России представлено распоряжение МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях от 23.11.2017 № 1382-р «О безвозмездной передаче имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного на праве хозяйственного ведения за федеральным государственным унитарным предприятием по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» в государственную собственность Санкт-Петербурга», Акт приема-передачи имущества от 25.12.2017, которые, по мнению филиала ФГУП «Экран», являются основанием для прекращения права ФГУП «Экран» по распоряжению государственным имуществом (Объектом).

Документ, подтверждающий переход права собственности на Объект, не представлен, что свидетельствует об отсутствии доказательства существования зарегистрированного права государственной собственности Санкт-Петербурга на Объект и прекращения права хозяйственного ведения ФГУП «Экран».

На основании изложенного в действиях ФГУП «Экран» (600017, г. Владимир, ул. Батурина, д. 28), филиала ФГУП «Экран» по Санкт-Петербургу (190121, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 102, лит. А, пом. 8Н) содержатся признаки нарушения части 1, части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в предоставлении в аренду ИП Кузнецову А.Г. (договор аренды от 01.02.2017 №001/2017) без проведения аукциона и без предварительного согласия

антимонопольного органа нежилого помещения (части помещения) в здании, находящемся в собственности Российской Федерации и закрепленном на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Экран», по адресу: Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, пом. 27Н (помещение 4), подвал-1, площадь 489 кв.м., что позволило ему по своему усмотрению распорядиться имуществом и передать его в субаренду без проведения торгов по договору от 23.10.2017 № 001/2017, что приводит или может привести к недопущению конкуренции за право владения / пользования указанным помещением (частью помещения) и созданию преимущественных условий деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия СПб УФАС России приняла заключение об обстоятельствах дела №1-00-90/78-03-17 (исх.№ 78/7559/18 от 14.03.2018). Копия заключения об обстоятельствах дела направлена лицам, участвующим в деле.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Согласно сведениям, представленным ФГУП «Экран» 05.04.2018 Комиссии СПб УФАС России, право хозяйственного ведения ФГУП «Экран» на нежилое помещение, расположенное по адресу: Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, лит. А, пом. 27-Н в соответствии с уведомлением от 15.03.2018 № 78/052/003/2018-213 Управления Росреестра по Санкт-Петербургу прекращено.

Таким образом, до 15.03.2018 бремя содержания Объекта было возложено на ФГУП «Экран», следовательно, ФГУП «Экран» несло ответственность за деятельность третьих лиц, которые используют Объект на незаконных основаниях.

Остальные лица, участвующие в деле, не представили пояснений в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела №1-00-90/78-03-17 (исх.№ 78/7559/18 от 14.03.2018).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия СПб УФАС России

## РЕШИЛА:

1. Признать нарушения части 1, части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в действиях ФГУП «Экран» (600017, г. Владимир, ул. Батурина, д. 28), филиала ФГУП «Экран» по Санкт-Петербургу (190121, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 102, лит. А, пом. 8Н), выразившиеся в предоставлении в аренду ИП Кузнецову А.Г. (договор аренды от 01.02.2017 №001/2017) без проведения аукциона и без предварительного согласия антимонопольного органа нежилого помещения (части помещения) в здании, находящемся в собственности Российской Федерации и закрепленном на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Экран», по адресу: Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, пом. 27Н (помещение 4), подвал-1, площадь 489 кв.м., что позволило ему по своему усмотрению распорядиться имуществом и передать его в субаренду без проведения торгов по договору от 23.10.2017 № 001/2017, что приводит или может привести к недопущению конкуренции за право владения / пользования указанным помещением (частью помещения) и созданию преимущественных условий деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

2. Выдать ФГУП «Экран» (600017, г. Владимир, ул. Батурина, д. 28), филиалу ФГУП «Экран» по Санкт-Петербургу (190121, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 102, лит. А, пом. 8Н) предписание о совершении впредь действий, направленных на соблюдение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

## ПРЕДПИСАНИЕ

**по делу № 1-00-90/78-03-17**

19 апреля 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 20.12.2017 № 673 /17 (с изм. от 22.01.2018 № 20/18, от 05.03.2018 № 87/18) в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № 1-00-90/78-03-17 о нарушении в действиях ФГУП «Экран» (600017, г. Владимир, ул. Батурина, д. 28), филиала ФГУП «Экран» по Санкт-Петербургу (190121, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 102, лит. А, пом. 8Н) части 1, части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в предоставлении в аренду ИП Кузнецову А.Г. (договор аренды от 01.02.2017 №001/2017) без проведения аукциона и без предварительного согласия антимонопольного органа нежилого помещения (части помещения) в здании, находящемся в собственности Российской Федерации и закрепленном на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Экран», по адресу: Санкт-Петербург, ул. Киришская, д. 4, пом. 27Н (помещение 4), подвал-1, площадь 489 кв.м., что позволило ему по своему усмотрению распорядиться имуществом и передать его в субаренду без проведения торгов по договору от 23.10.2017 № 001/2017, что приводит или может привести к недопущению конкуренции за право владения / пользования указанным помещением (частью помещения) и созданию преимущественных условий деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «Экран» (600017, г. Владимир, ул. Батурина, д. 28), филиалу ФГУП «Экран» по Санкт-Петербургу (190121, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 102, лит. А, пом. 8Н) совершать действия, направленные на соблюдение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-

Петербургское УФАС России в срок до 19 мая 2018 года.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.