

**Администрация Веденского  
муниципального района Чеченской  
Республики**

366330, ЧР, Веденский р-н, с. Ведено,  
пер. А-Х. Кадырова, 5

**О «Букинист»**

ЮЮ, ЧР, г. Гудермес, ул. Советская,  
1

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 1 3 - 1 3 5 / с - 1 8**  
**о нарушении антимонопольного законодательства**

Резолютивная часть решения оглашена 16.03.2018

В полном объеме решение изготовлено 23.0 3 . 2 0 1 8

**г . Г р о з н ы й**

ссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
нской Республике по рассмотрению дела № 1 3 - 1 3 5 / с - 1 8 о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

седателя Комиссии

\*\*\*\*\* - заместителя руководителя,

зв Комиссии:

\*\*\*\*\* – главного специалиста-эксперта,

\*\*\*\*\* – ведущего специалиста-эксперта,

отсутствии надлежаще у  
министрации Веденского р  
щества с ограниченной  
о № 1 3 - 1 3 , 5 возбужденное по признакам нарушения  
министрацией Веденского муниципального района Чеченской

ублики и Обществом с ограниченной ответственностью «Букинист» о ваний пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

### **УСТАНОВИЛА:**

сновании Приказа № 51 от 16 ноября 2017 Управления Федеральной монопольной службы по Чеченской Республике (далее – **Чеченское С России**) о проведении плановой выездной проверки была проведена ерка в отношении Администрации Веденского муниципального на Чеченской Республики.

де проведения проверки установлено, что между Администрацией нского муниципального района Чеченской Республики в лице главы \*\*\*\*\* и Обществом с ограниченной ответственностью «Букинист» в директора \*\*\*\*\* 20 июля 2017 года без проведения рентных процедур торгов заключен Муниципальный контракт №2 на лнение работ по благоустройству территории общего пользования по (репостная, с.Ведено и дворовых территорий по ул.Исаева 1,8, аева 10 в с.Ведено, Веденского муниципального района Чеченской ублики (далее – **Муниципальный контракт**) сумма муниципального акта составляет 1521083 руб., 24 коп.

ьей 24 Федерального закона «О контрактной системе ...» определены обы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения дарственных и муниципальных нужд.

асно части 1 статьи 24 Федерального закона «О контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные обы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или ествляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, лнителя).

этом, согласно части 2 статьи 24 Федерального закона «О актной системе ...» конкурентными способами определения авщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый рс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, ытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый этапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее е - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, ос предложений.

заклучении Муниципального контракта Заказчик – Администрация льзовал способ закупки - у единственного поставщика (исполнителя ядчика).

ью 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе ...»

новлены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), согласно которой выполнение работ по ительству водопровода не является основанием для осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

этом, в ходе проведения настоящей проверки не установлены обстоятельства, которые могли явиться основанием для осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе ...», при заключении Заказчиком – Администрацией муниципального контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона «О контрактной системе ...» заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Кроме того, согласно части 5 статьи 24 Федерального закона «О контрактной системе ...» заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Федерального закона «О контрактной системе ...» заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Согласно статье 83 Федерального закона «О контрактной системе ...» установлены случаи осуществления закупки путем проведения запроса предложений, к которым не отнесен случай осуществления закупки работ по обустройству соответствующих территории.

Согласно части 2 статьи 59 Федерального закона «О контрактной системе ...» заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, либо в установленный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с учетом требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г.

р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления ток которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее – **Перечень**).

этом, в указанный Перечень, включены работы, «Сооружения и ительные работы в области гражданского строительства» Код по ЭД 2 - 42.

ответствии с частью 3 статьи 59 Федерального закона «О контрактной эме ...» заказчик имеет право осуществлять путем проведения тронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в анные в части 2 настоящей статьи перечни.

асно части 2 статьи 72 Федерального закона «О контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса овок в соответствии с положениями настоящего параграфа при зии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает хот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых л проведения запроса котировок, не должен превышать десять ентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен авлять более чем сто миллионов рублей.

и образом, исходя из положений Федерального закона «О актной системе ...» Заказчик – Администрация Веденского района ЧР осуществлении закупки на выполнение работ по благоустройству итории общего пользования по ул.Крепостная, с.Ведено и дворовых иторий по ул.Исаева 1,8, ул.Ушаева 10 в с.Ведено, Веденского ципального района Чеченской Республики обязан был использовать ррентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) стности - аукцион в электронной форме, при этом, выбор способа ествления закупки у единственного поставщика (подрядчика, лнителя) был не правомерным и противоречит требованиям овленным частью 1, частью 2 и частью 5 статьи 24 и частью 1 статьи эдерального закона «О контрактной системе ...».

е осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, лнителя) при заключении Администрацией Муниципального контракта в нарушение требований Федерального закона «О контрактной эме...» лишило иных лиц, действующих на рынке выполнения работ по устройству территорий общего пользования, либо желающих твовать на данном рынке, заинтересованных в участии в торгах на лнение работ по благоустройству территорий для нужд дарственных заказчиков, возможности участвовать в торгах лнение работ по ремонту зданий и благоустройству территорий в дке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе соответственно привело к недопущению и устранению конкуренции, а е и к ограничению доступа на соответствующий рынок выполнения

т по благоустройству территории общего пользования по крепостная, с.Ведено и дворовых территорий по ул.Исаева 1,8, Исаева 10 в с.Ведено, Веденского муниципального района Чеченской Республики.

ответствии пунктом 4 статьи 16 Федерального закона "О защите конкуренции" - запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, федеральным банком Российской Федерации или между ними и осуществляющими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к устранению конкуренции, ограничению, устранению конкуренции, в частности к устранению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

действие ответчиков при осуществлении закупки у единственного поставщика на выполнения работ по благоустройству территорий общего пользования свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения между ними.

действия Администрации и ООО «Букинист» установили возможность заключения контракта с единственным подрядчиком без конкурентной процедуры по начальной максимальной цене контракта.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» наличием признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Наличие антиконкурентного соглашения подтверждается также:

1. содержанием и действиями заказчика и ООО «Букинист» по заключению муниципального контракта без проведения конкурентных процедур;

2. знанием ООО «Букинист» антиконкурентного соглашения сделанным в нарушение примечания 1 и примечания 5 к статье 14.32 КоАП РФ;

3. материалами (информацией) представленных заказчиком;

4. результатами анализа состояния конкуренции.

Итак, образом, Комиссия Чеченского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение антимонопольного законодательства пришла к выводам о нарушении антимонопольного законодательства в действиях Администрации и ООО «Букинист» при заключении муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территории общего пользования по ул.Крепостная, с.Ведено и дворовых территорий по ул.Исаева 1,8, ул.Ушаева 10 в с.Ведено, Веденского муниципального района Чеченской Республики содержатся признаки

шения требований установленных пунктом 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» выразившееся в ограничении доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него действующих субъектов, в связи с чем, в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» необходимо принять решение об обстоятельствах дела.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия по определению об отложении рассмотрения дела №13-135/с-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 20 февраля 2018 отложила рассмотрение дела №13-135/с-18 до 16 марта 2018.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Информационно-правовая база данного исследования включает в себя следующие документы:

Федеральный закон «О защите конкуренции»;

Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок проведения анализа);

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.8 настоящего Порядка.

Результаты проведенного анализа состояния конкуренции на рынке строительных работ по внешнему благоустройству территорий Веденского муниципального района Чеченской Республики в 2016-2017 годах, позволяют заключить, что рассматриваемый рынок относится к рынку с ограниченной конкуренцией.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона «О защите конкуренции» нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции публичных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе

видуальные предприниматели, несут ответственность, усмотренную законодательством Российской Федерации.

ответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении монопольного законодательства на основании решения по делу ссия выдает предписание ответчику по делу.

этом, согласно подпункта «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает предписание федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным организациям, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных пунктом 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания о прекращении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

решение требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» содержит в себе признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ч.ч. 2-4 ст.41, ч. 1 ст. 1 ст.49 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

Признать Администрацию Веденского муниципального района Чеченской Республики и Общество с ограниченной ответственностью «Инист» нарушившими требования пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения соглашения о совместном осуществлении согласованных действий), которые привели к ограничению конкуренции на товарный рынок, в частности на рынок по благоустройству территории общего пользования.

в связи с тем, что нарушения имели место в 2017 году предписание об устранении нарушений пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» не выдавать.

Направить материалы дела № 13-135/с-18 должностному лицу Чеченского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

**Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня принятия.**

**седатель Комиссии \*\*\*\*\***

**и Комиссии \*\*\*\*\***

\*\*\*\*\*

\*\*\*\*\*

22-24-32