

1. Организатору торгов – Управлению коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана

ул. М. Жукова 7, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

2. ИП ...

3. ИП

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 52-Т

11.08.2017

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Комиссия Хакасского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов в составе:

Председатель
комиссии -

Члены комиссии:

при участии сторон:

1. Организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана (далее – УКХТ г. Абакана):

-

2. Индивидуального предпринимателя (далее ИП ...) на основании свидетельства ЕГИП от 21.02.1997, серия <...> ;

Представителя ИП –по доверенности от 03.08.2017 б/н;

3. Индивидуального предпринимателя ...(далее ИП....) на основании свидетельства ЕГИП от 13.08.2003, серия <...> ;

4 Слушателей:

-;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу № 52-Т ИП.... на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса закупка № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (вх. № 5510) от 01.08.2017 поступила жалоба ИП на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса закупка № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане.

В своей жалобе заявитель указывает, что пунктом 1.3 Приложения 1 к конкурсной документации установлен критерий оценки заявки участника «Наличие низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками» - +5 .

В разъяснениях от 21.07.2017 г. № 1618 на запрос о порядке оценки по пункту 1.3 Приложения 1 конкурсной документации указано – «Независимо друг от друга за соблюдение хотя бы одного из

требований будет присвоено не более чем +5 баллов...».

Заявитель считает, что каждая указанная характеристика в пункте 1.3 Приложения 1 к конкурсной документации должна оцениваться отдельно, так как по отдельности улучшает качество перевозок.

Кроме того, заявитель в жалобе ссылается на нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции, в виду установления дискриминационных условий разъяснениями конкурсной документации в части толкования пункта 1.3 Приложения 1 к конкурсной документации.

С учетом изложенного, заявитель просит:

1. Приостановить проведение открытого конкурса № 01-2017,
2. Обязать организатора торгов привести конкурсную документации в соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На рассмотрении жалобы представитель заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе и просил признать ее обоснованной.

04.08.2017 (вх. № 5569) организатором торгов представлены в адрес Хакасского УФАС России запрошенные документы.

На рассмотрении жалобы организатором торгов представлены письменные пояснения, в которых указано следующее.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана (утв. Решением Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 N 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана») Совет депутатов города Абакана устанавливает порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок, перевозки по которым осуществляются по нерегулируемым тарифам.

В том числе, Порядком проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных

перевозок по нерегулируемым тарифам (утв. Решением Совета депутатов города Абакана от 22.12.2015 № 296) установлены критерии оценки и сопоставления заявок.

УКХТ г. Абакана, являясь организатором открытого конкурса не вправе самостоятельно определять критерии, установленные муниципальным правовым актом.

Поскольку, при установлении критериев оценки и сопоставления заявок по оспариваемому критерию представительный орган местного самоуправления прямо не установил порядок начисления баллов по каждому из видов оборудования (низкий пол, оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками), следовательно, организатор конкурса и, соответственно, конкурсная комиссия не вправе начислять +15 баллов по данному критерию. Только +5 при наличии одной из характеристик транспортного средства.

Более того, пунктом 1 Критериев оценки и сопоставления установлено, что баллы начисляются «за каждое транспортное средство из числа заявленных на маршрут», а не за каждую характеристику.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители организатора торгов поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях и просили признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы отложено на 11.08.2017 г.

11.08.2017 г. на рассмотрении жалобы поступили письменные возражения на жалобу ИП от ИП....., из которых следует, что Решением Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 N 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» установлены критерии, в соответствии с которыми определены критерии в конкурсной документации.

Кроме того, Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не установлена обязанность начисления баллов за каждый критерий отдельно.

На рассмотрении жалобы ИП просила признать жалобу ИП необоснованной.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен порядок проведения открытого конкурса (далее 220-ФЗ).

В целях создания условий для обеспечения устойчивого функционирования рынка транспортных услуг и организации транспортного обслуживания населения в границах г. Абакана, принято Решение Абаканского городского Совета депутатов от 22.12.2015 г. № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» (далее Решение № 296).

Согласно пункту 1.6 Решения № 296 организатором открытого конкурса является Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана.

С учетом изложенного, жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции с целью проверки наличия в действиях организатора торгов нарушений порядка организации и проведения конкурса, установленного нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

17 июля 2017 года УКХТ г. Абакана официальном сайте укхт.абакан.рф размещен открытый конкурс № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных

перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане (далее по тексту - Конкурс).

Дата и место начала приема заявок: с 10-00 (местное время) 27.07.2017г. по адресу организатора открытого конкурса, кабинет 3.

Дата и место окончания подачи заявок: в 10-00 (местное время) 17.08.2017 г. по адресу организатора открытого конкурса.

25 июля 2017 года УКХТ г. Абакана на официальном сайте укхт.абакан.рф размещены изменения в конкурсную документацию.

В пункте 1.3. приложения № 1 к конкурсной документации установлен критерий оценки заявки участника «Наличие низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками» - +5 .

В пункте 1.3. приложения к Порядку проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (утв. Решением Совета депутатов города Абакана от 22.12.2015 № 296) установлен критерий оценки заявки участника «Наличие низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками» - +5 .

Таким образом, ввиду того, что конкурсная документация открытого конкурса № 01-2017 соответствует Решению № 296, в части установления оценки критерия 1.3 приложения № 1 к конкурсной документации, довод подателя жалобы не нашел своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 1, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Хакасского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса закупка № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане необоснованной.

2. Передать материалы жалобы в отдел антимонопольного законодательства и рекламы для рассмотрения на предмет

нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: