

Решение по делу № 286
о нарушении законодательства о размещении заказов

«28» декабря 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии:

директора ООО «Капитал-Строй» (предъявлен паспорт);

представителя Клиновской городской администрации, действующего на основании выписки из ЕГЮЛ №1023201337015 от 12.07.2010 г.;

В отсутствие надлежащим образом уведомленного заказчика МУП г.Клинцы Брянской обл., «Коммунальщик», рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Капитал-Строй» на действия аукциониста и аукционной комиссии Клиновской городской администрации при проведении открытого аукциона по благоустройству улиц г.Клинцы (общей площадью 39258 м2) согласно локальной сметы. Муниципальным заказчиком выступило МУП г.Клинцы Брянской обл., «Коммунальщик».

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

установила:

Согласно представленным документам 26 ноября 2010 г. уполномоченным органом Клиновская городская администрация на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона по благоустройству улиц г.Клинцы (общей площадью 39258 м2) согласно локальной сметы. Документация об аукционе утверждена начальником МУП г.Клинцы Брянской области «Коммунальщик». Рассмотрение заявок на участие в аукционе согласно протоколу проходило 21 декабря 2010 года. До окончания указанного в документации об аукционе срока подачи заявок на участие в аукционе поступило 18 заявок на участие в аукционе.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №52 от 21.12.2010 года аукционной комиссией Клиновской городской администрации принято решение о признании всех поданных заявок на участие в открытом аукционе соответствующими требованиям документации об аукционе и признать участниками аукциона следующих участников: ОАО «Фабрика-кухня», ООО «Стройреструкция», ООО «Стройфарм», ООО «БрянскАльянсСтрой», ООО «Брянская Строительная Корпорация», ООО «Капитал Строй», ООО «Максидом», ОАО «Клиновское предприятие Монтажник», ООО «Строй Элит», ИП Шкуратов О.П., ИП Михальченко П.В., ООО «Компромисс», ООО «Монолит-М», ООО «Стройгарант», ООО «Глория Плюс», ИП Ларченко В.К., ИП Кудрин Ю.В., ООО «СтройГазсервис».

Согласно протокола открытого аукциона №53 от 22.12.2010 г. победителем открытого аукциона по благоустройству улиц г.Клинцы (общей площадью 39258 м2) согласно локальной сметы признано ООО «Монолит-М» с ценой муниципального контракта 52387214, 88 рублей.

Заявитель ООО «Капитал-Строй» в своей жалобе указывает на нарушение процедуры проведения открытого аукциона.

Представитель уполномоченного органа Клиновская городская администрация пояснил, что при расчете «шага аукциона» могла произойти путаница. Аукцион начался на 20 мин. позже установленного времени, так как затянулась регистрация участников аукциона.

Заслушав пояснения заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком МУП г.Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушены требования ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, которыми установлены исчерпывающие требования к оформлению заявки на участие в открытом аукционе, поскольку в п.4.3.4 документации об аукционе «Заявка на участие в открытом аукционе» установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа заявки на участие в открытом аукционе на фирменном бланке организационно-поставщика.

2. Муниципальным заказчиком МУП г.Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушены требования ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми кроме указанных в частях 1 - 3 статьи 11 требований заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, поскольку в п.п.4 ч.2.1 документации об аукционе установлено требование о «нахождения имущества указанных лиц под арестом, наложенным по решению суда, если на момент истечения срока заключения контракта балансовая стоимость арестованного имущества превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период».

3. Аукционной комиссией Клиновской городской администрации нарушены требования п.1 ч.5.2 ст.37 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей и ч.4 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых документация об аукционе должна содержать место, дату и время проведения аукциона, поскольку аукционной комиссией нарушено время начала проведения аукциона. Согласно документации об аукционе время начала проведения аукциона 14 ч. 30 мин., в рамках рассмотрения жалобы установлено, что аукцион начался в 14 ч. 50 мин. в связи с тем, что регистрация участников осуществлялась в то время, когда согласно документации об аукционе должен был начаться аукцион.

4. Аукционистом Клиновской городской администрации нарушены требования п. 4 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и цены контракта, сниженной в соответствии с «шагом аукциона», а также новую цену контракта, сниженную в соответствии с «шагом аукциона» в порядке, установленном частью 5 настоящей статьи, и «шаг аукциона», в соответствии с которым снижается цена, поскольку аукционистом на одиннадцатом «шаге аукциона» произошло снижение цены не с учетом установленного «шага аукциона»:

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что согласно содержанию аудиозаписи процедуры аукциона снижение цены муниципального контракта осуществлялось выбранным аукционистом в следующем порядке:

Аукционистом объявлена начальная максимальная цена контракта 61 996 704, 00 рубля и «шаг аукциона» в размере 5%, что составило 3 099 835, 20 рублей.

- на первом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 5,0 % составляет 58 896 868, 80

рублей, была поднята карточка участника под № 8, после чего аукционной комиссией принято решение, начать процедуру проведения аукциона сначала.

Аукционистом объявлена начальная максимальная цена контракта 61 996 704, 00 рублей и «шаг аукциона» в размере 5%, что составило 3 099 835, 20 рублей.

- на первом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 5,0 % составляет 58 896 868, 80 рублей, поднята карточка №5;

- на втором «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 5,0 % составляет 55 797 033, 60 рубля, поднята карточка №15;

- на третьем «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 5,0 % составляет 52 697 198, 40 рублей, карточки не подняты;

- на четвертом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 4,5 % составляет 53 007 181, 92 рубль, карточки не подняты;

- на четвертом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 4,5 % составляет 53 007 181, 92 рубль, карточки не подняты;

- на пятом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 4 % составляет 53 317 165, 44 рублей, карточки не подняты;

- на шестом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 3,5 % составляет 53 627 148, 96 рублей, карточки не подняты;

- на седьмом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 3 % составляет 53 937 132, 48 рубля, карточки не подняты;

- на восьмом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 2,5 % составляет 54 247 116, 00 рублей, карточки не подняты;

- на девятом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 2 % составляет 54 557 099, 52 рублей, карточки не подняты;

- на десятом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 1,5 % составляет 54 867 083, 04 рубля, поднята карточка №7;

далее аукционистом произведено снижение цены контракта не на установленный «шаг аукциона» - 1,5%, а снижение цены контракта на «шаг аукциона» - 2 %: цена сниженная с учетом «шага аукциона» должна составлять 53 937 132, 48 рубля, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 2% - 54 557 099, 52 рублей, поднята карточка №9;

- на двенадцатом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 1,5 % должна составлять 53 007 181, 92 рубль, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 2,5 % - 54 247 116, 00 рублей, поднята карточка №7;

- на тринадцатом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 1,5 % должна составлять 52 077 231, 36 рубль, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 3 % - 53 937 132, 48 рубля, поднята карточка №13;

- на четырнадцатом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 1,5 % должна составлять 51 147 280, 80 рублей, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 3,5 % - 53 627 148, 96 рублей, поднята карточка №9;

- на пятнадцатом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 1,5 % должна составлять 50 217 330, 24 рублей, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 4 % - 53 317 165, 44 рублей, карточки не подняты;

- на шестнадцатом «шаге аукциона» цена контракта должна быть снижена с учетом «шага аукциона» 1 % и должна составлять 50 527 313, 76 рублей, однако Аукционистом объявлена цена контракта - 53 627 148, 96 рублей, карточки не подняты, аукционистом данная цена объявлена двоекратно;

- на семнадцатом «шаге аукциона» цена контракта должна быть снижена с учетом «шага аукциона» 0,5 % и должна составлять 50 837 297, 28 рублей, однако Аукционистом объявлена цена контракта - 53 317 165, 44 рублей, карточки не подняты.

Учитывая, что карточки участниками аукциона не были подняты, аукцион должен быть закончен, однако аукционист продолжил процедуру аукциона, при этом не в соответствии с п.4 ч.5.2 ст.37 Закона о размещении заказов, так

- на восемнадцатом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 697 198, 40 рублей, карточки не подняты;

- на девятнадцатом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 53 007 181, 92 рубль, карточки не подняты, цена объявлена двоекратно;

- на двадцатом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 697 198, 40 рублей, поднята карточка №9;

- на двадцать первом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 697 198, 40 рублей, поднята карточка №7;

- на двадцать вторым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 55 797 033, 60 рубля, поднята карточка №9;

- на двадцать третьем «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 697 198, 40 рублей, поднята карточка №13;

- на двадцать четвертым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 49 597 363, 20 рубля, карточки не подняты;

- на двадцать пятым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 49 907 346, 72 рублей, карточки не подняты;

- на двадцать шестым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 50 217 330, 24 рублей, карточки не подняты;

- на двадцать седьмым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 50 527 313, 76 рублей, карточки не подняты;

- на двадцать восьмым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 50 837 297, 28 рублей, карточки не подняты;

- на двадцать восьмым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 51 147 280, 80 рублей, карточки не подняты;

- на двадцать девятым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 51 457 264, 32 рубля, карточки не подняты;

- на тридцатом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 51 767 247, 84 рублей, карточки не подняты;

- на тридцать первым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 млн. 77рублей 277 тысяч, 231 тысяча 36 рублей, карточки не подняты;

- на тридцать вторым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 387 214, 88 рублей, карточки не подняты;

- на тридцать третьем «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 077 231, 36 рубль, карточки не подняты;

- на тридцать четвертым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 387 214, 88 рублей, поднята карточка №9.

Аукционистом объявлен победитель аукциона- участник с карточкой №9.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. ООО «Капитал-Строй» на действия аукциониста и аукционной комиссии Клиновской городской администрации при проведении открытого аукциона по благоустройству улиц г.Клинцы (общей площадью 39258 м2) согласно локальной сметы обоснованной

2. Поскольку Клиновской городской администрации выдано предписание при рассмотрении жалобы ООО «Брянская Строительная Корпорация» комиссией Брянского УФАС России принято решение по данной жалобе предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи