

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: «...»- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2012-03 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Администрацией г. Ижевска, в присутствии:

представителя заявителя по делу – Удмуртской Республиканской общественной организации «Защита и развитие интересов малого и среднего предпринимательства» (далее – Заявитель, УРОО «ЗРИП») – «...» (доверенность от 25.06.2011 года № 1),

представителя ответчика по делу – Администрации г. Ижевска (далее - Администрация) – «...» (доверенность от 25.10.2011 года № 01-30-5731),

представителей заинтересованных лиц по делу:

Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации г. Ижевска (далее – Управление земельных ресурсов) – «...» (доверенность от 05.06.2012 года № 14), «...» (доверенность от 06.09.2011 года № 15),

Главного управления архитектуры и градостроительства города Ижевска (далее - ГУАиГ) – «...»(доверенность от 23.01.2012 года б/н),

Администрации Октябрьского района г. Ижевска – «...»(доверенность от 11.01.2012 года № 01-12),

Администрации Ленинского района г. Ижевска – «...»(доверенность от 30.12.2011 года № 2529),

Администрации Первомайского района г. Ижевска – «...»(доверенность от 04.06.2012 года № 01-19-1148), «...»(доверенность от 04.06.2012 года № 01-19-1146),

ИП «...» – «...»(доверенность 25.11.2009 года б/н),

ИП «...», ИП «...», ИП «...»,

#### у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление УРОО «ЗРИП» на неправомерные действия Администрации г. Ижевска по принятию распоряжений № 88 от 04.05.2007 года и № 430 от 28.10.2011 года, в соответствии с которыми на территории г. Ижевска не выдаются и не продлеваются разрешения на установку нестационарных торговых объектов, а также не заключаются и не продлеваются договоры аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов.

По мнению Заявителя, указанные действия Администрации г. Ижевска создают препятствия осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующим субъектам в основном субъектам малого и среднего предпринимательства, приводят к ограничению конкуренции на рынке розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами на территории г. Ижевска, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Ответчиком по делу – Администрацией г. Ижевска даны пояснения в письменной и устной форме, из которых следует, что 04.05.2007 года Администрацией г. Ижевска

принято распоряжение № 88 «Об утверждении плана развития объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания в легких конструкциях на территории г. Ижевска (третьей очереди)» (далее – Распоряжение № 88). В настоящее время на территории г. Ижевска указанное Распоряжение № 88 действует с учетом изменений, внесенных распоряжением Администрации г. Ижевска от 02.02.2012 года № 22, которым признаны утратившими силу распоряжения Администрации г. Ижевска от 31.03.2011 года № 106, от 28.10.2011 года № 430.

Распоряжение № 88 не является основанием для сноса нестационарных торговых объектов. Снос нестационарных торговых объектов осуществляется на основании судебных решений. В свою очередь, Администрация г. Ижевска в лице Управления земельных ресурсов обращается с исковыми заявлениями об освобождении земельных участков от нестационарных торговых объектов после прекращения договоров аренды на соответствующие земельные участки.

Статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон «О торговле») предусмотрено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

На территории г. Ижевска, на сегодняшний день, приостановлено рассмотрение вопросов по размещению нестационарных торговых объектов до размещения схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Распоряжением Администрации г. Ижевска от 12.05.2011 года № 177 «О разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ижевска» (далее – Распоряжение № 177) Главному управлению архитектуры и градостроительства Администрации г. Ижевска предписано организовать разработку и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ижевска в срок до 01.10.2011 года.

В настоящее время, ведутся работы по разработке указанной схемы.

28.10.2011 года Администрацией г. Ижевска принято Распоряжение № 430 «Об утверждении Плана реконструкции нестационарных торговых объектов на территории города Ижевска на 2011 - 2013 годы» (далее – Распоряжение № 430). Указанное Распоряжение было признано утратившим силу 02.02.2012 года, в связи с тем, что некоторые хозяйствующие субъекты, нестационарные торговые объекты которых подлежали сносу в соответствии с указанным распоряжением, обратились в Арбитражный суд Удмуртской Республики с заявлениями о признании указанного распоряжения незаконным.

В настоящее время на территории г. Ижевска действуют следующие нормативно-правовые акты Администрации г. Ижевска касающиеся размещения нестационарных торговых объектов: распоряжение № 88 (с учетом изменений, внесенных распоряжением Администрации г. Ижевска от 02.02.2012 года № 22) от 04.05.2007 года, распоряжение № 177 от 12.05.2011 года, распоряжение № 534 от 17.06.2009 года.

Представителями заинтересованного лица по делу – Управления земельных ресурсов даны пояснения в письменной и устной форме, из которых следует, что договоры аренды земельных участков для размещения временных сооружений

торговли заключались на основании распоряжений районных администраций г. Ижевска, а также на основании паспортов малых архитектурных форм (далее - МАФ), которые выдавались ГУАиГ. В настоящее время паспорта МАФ ГУАиГ не выдаются до момента утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В целях реализации Закона «О торговле» приказом Министерства торговли и бытовых услуг Удмуртской Республики от 11.10.2010 года № 73/1 был утвержден Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Удмуртской Республике. В настоящее время ведутся работы по разработке указанной схемы.

С 2011 года Управлением земельных ресурсов в адрес арендаторов земельных участков, предоставленных для размещения нестационарных торговых объектов, направляются уведомления об отказе от договоров аренды земельных участков. Указанные уведомления направляются в адрес арендаторов только в случае возобновления договоров аренды земельных участков на неопределенный срок в порядке, установленном статьями 610, 627 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Представителями заинтересованных лиц по делу – Администраций Октябрьского района, Первомайского района, Ленинского района даны пояснения в письменной и устной форме, из которых следует, что предприниматели, которые имеют намерение заключить договор аренды земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта должны обратиться в районную администрацию г. Ижевска с заявлением и паспортом МАФ. Районной администрацией готовится проект распоряжения о предоставлении земельного участка, который в последующем согласовывается с ГУАиГ, Управлением земельных ресурсов, ГИБДД. После всех согласований издается распоряжение, на основании которого Управление земельных ресурсов заключает договор краткосрочной аренды земельного участка (на 11 месяцев) с хозяйствующим субъектом. В последующем договоры краткосрочной аренды земельных участков продляются Управлением земельных ресурсов на основании распоряжений районных администраций г. Ижевска.

На основании статьи 621 ГК РФ, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок (статья 610 ГК РФ). Таким образом, договоры аренды из краткосрочных переходили в бессрочные, и распоряжений администраций районов о продлении указанных договоров уже не требовалось.

Распоряжения Администрации г. Ижевска, являются обязательными для исполнения районными администрациями г. Ижевска. Распоряжение № 88 действует в настоящее время с учетом изменений, внесенных распоряжением Администрации г. Ижевска от 02.02.2012 года № 22. Администрации районов г. Ижевска в своей работе руководствуются Распоряжением № 88 и не выдают распоряжения о продлении договоров аренды тем лицам, у которых нестационарные торговые объекты подлежат сносу в соответствии с Распоряжением № 88.

В настоящее время администрациями районов г. Ижевска не согласовываются договоры аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов.

Представителем заинтересованного лица по делу – ИП <...> даны пояснения в

устной форме, из которых следует, что действия районных администраций г. Ижевска в части отказа выдачи распоряжений о продлении земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов нарушают права индивидуальных предпринимателей, ограничивают конкуренцию на рынке реализации продовольственных и непродовольственных товаров и препятствуют осуществлению предпринимательской деятельности.

ИП <...> неоднократно обращалась в Администрацию Первомайского района с заявлением о продлении договора аренды земельного участка, однако на основании п. 95 Распоряжения № 88 ей было отказано, в связи с тем, что принадлежащий ей нестационарный торговый объект подлежит сносу.

Заинтересованные лица по делу - ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> пояснили, что доводы, изложенные в заявлении УРОО «ЗРИП» поддерживают в полном объеме, считают, что действия Администрации г. Ижевска по изданию распоряжений № 88, № 430 создают препятствия осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующим субъектам и являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные ответчиком по делу, заявителем, заинтересованными лицами документы и информацию, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

1. Администрацией г. Ижевска издано распоряжение от 04.05.2007 года № 88 «Об утверждении плана развития объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания в легких конструкциях на территории г. Ижевска (третьей очереди)».

В соответствии с Распоряжением № 88, в 2007, 2008, 2009 годах 103 нестационарных торговых объекта на территории г. Ижевска подлежат сносу, 143 нестационарных торговых объекта подлежат модернизации, а также, в соответствии с указным актом поручено организовать выполнение плана развития объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания в лёгких конструкциях на территории г.Ижевска.

Во исполнение указанного распоряжения № 88 часть нестационарных торговых объектов в г.Ижевске была снесена.

Постановлением Администрации г. Ижевска от 02.03.2009 года № 141 «О приостановлении рассмотрения вопросов по вновь предоставляемым земельным участкам для размещения временных объектов торговли и бытового обслуживания на территории города Ижевска» рассмотрение вопросов по вновь предоставляемым земельным участкам для размещения временных объектов торговли и бытового обслуживания до разработки и утверждения схемы размещения указанных объектов на территории города Ижевска приостановлено.

Постановлением Администрации г. Ижевска от 17.06.2009 года № 534 «О временном приостановлении действия постановлений от 15.08.2002 № 370, от 24.06.2004 № 277, распоряжения от 04.05.2007 № 88 в части сноса киосков» действие Распоряжения № 88 было приостановлено, в части сноса киосков, до 01 января 2011 года.

14.07.2011г. распоряжением Администрации г. Ижевска № 298 «О внесении дополнения в распоряжение Администрации г. Ижевска от 04.05.2007 № 88» Распоряжение № 88 было дополнено пунктом 3 следующего содержания – «начальнику Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации г. Ижевска обеспечить подготовку исковых заявлений об освобождении земельных

участков после прекращения договоров аренды земельных участков, предоставленных для размещения указанных в настоящем распоряжении объектов».

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено и представителями Администрации г.Ижевска, Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации г.Ижевска, представителями администраций районов г.Ижевска подтверждено действие распоряжения № 88 до настоящего времени, которым в обязательном порядке руководствуются отраслевые органы Администрации г.Ижевска.

Так, 11.11.2011 года администрацией Первомайского района г. Ижевска на обращение ИП <...> о продлении договора аренды земельного участка № 89/05 от 07.04.2005 подготовлен ответ № 01-18-910, в соответствии с которым предпринимателю отказано в согласовании продления договора аренды, со ссылкой на пункт 95 Распоряжения № 88 - указанный нестационарный торговый объект расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. Воровского, 152 подлежит сносу.

01.02.2010 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Основными целями Закона «О торговле» являются:

- обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности;
- развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров;
- обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность, баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения (статья 1 Закона «О торговле»).

Статьей 10 Закона «О торговле» установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (п. 3 ст. 10 Закона «О торговле»).

Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы (п. 6 ст. 10 Закона «О торговле»).

Утвержденные нормативы минимальной обеспеченности населения площадью

торговых объектов не могут служить основанием для пересмотра размещения стационарных торговых объектов, нестационарных торговых объектов, строительство или реконструкция которых начаты либо завершены до утверждения указанных нормативов (ч. 4 ст. 19 Закона «О торговле»).

Из анализа вышеприведенных норм следует, что Законом «О торговле» предусмотрено сохранение мест размещения нестационарных торговых объектов в случае утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов либо внесения в нее изменений, утверждения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, если строительство, реконструкция или эксплуатация такого объекта начаты до указанных изменений.

Во исполнение Закона «О торговле» Министерством торговли и бытовых услуг Удмуртской Республики издан приказ от 11.10.2010 года № 73/1 «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики», согласно которому органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике рекомендовано утвердить схемы размещения нестационарных торговых объектов на территориях соответствующих муниципальных образований.

Распоряжением Администрации г. Ижевска от 12.05.2011 года № 177 «О разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ижевска» Главному управлению архитектуры и градостроительства Администрации г. Ижевска предписано организовать разработку и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ижевска в срок до 01.10.2011 года.

На момент рассмотрения Комиссией Удмуртского УФАС России данного дела установлено, что схема размещения нестационарных торговых объектов в г. Ижевске не разработана, изменения в Генплан г. Ижевска, в части размещения нестационарных торговых объектов не вносились.

С момента вступления Закона «О торговле» в законную силу с 01.02.2010 года в Распоряжение № 88 не вносились изменения, по сохранению мест размещения нестационарных торговых объектов при утверждении схемы размещения. Таким образом, Распоряжение № 88, которым предусмотрен снос 103 нестационарных торговых объектов, в настоящее время действует. Положения Распоряжения № 88 о сносе 103 нестационарных торговых объектов нарушают нормы действующего законодательства, а именно Закона «О торговле», которым предусмотрено сохранение мест размещения нестационарных торговых объектов в случае утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов либо внесения в нее изменений.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что решение о сносе нестационарных торговых объектов Администрацией г. Ижевска принято в отношении не всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынке розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами на территории г. Ижевска. В частности, нестационарные торговые объекты ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> подлежали сносу, в то время, как нестационарные торговые объекты ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> подлежали модернизации с сохранением за данными предпринимателями права аренды земельных участков. Таким образом, Администрацией г. Ижевска созданы дискриминационные условия осуществления предпринимательской деятельности в отношении

указанных выше хозяйствующих субъектов. Результатом действия Распоряжения № 88 количество нестационарных торговых объектов в г. Ижевске и, как следствие, количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов подлежит сокращению, т.е. необоснованному прекращению деятельности.

Дискриминационные условия деятельности выражаются в неравных условиях для хозяйствующих субъектов - одним хозяйствующим субъектам было предложено модернизировать нестационарные торговые объекты, а другим было предписано снести нестационарные торговые объекты. При этом, Администрацией г. Ижевска не было дано пояснений по какому принципу Администрация г. Ижевска определяла какие нестационарные торговые объекты подлежат сносу, а какие модернизации.

Действием Распоряжения № 88, с момента вступления в законную силу Закона «О торговле» - с 01.02.2010 года, создаются необоснованные препятствования осуществления предпринимательской деятельности отдельным хозяйствующим субъектам. Следствием включения нестационарных торговых объектов в перечень объектов подлежащих сносу явился или может явиться в будущем неправомерный отказ в заключении и продлении договоров аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов до утверждения схемы размещения таких объектов и в дальнейшем невключении их в указанную схему. Таким образом, Администрацией г. Ижевска хозяйствующим субъектам, чьи нестационарные торговые объекты подлежали сносу, созданы непредусмотренные действующим законодательством Российской Федерации препятствования, что по сути является административным барьером в осуществлении предпринимательской деятельности, что привело и может привести в дальнейшем к невозможности осуществления предпринимательской деятельности.

Статьей 15 Закона «О торговле» установлено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Распоряжение Администрации г. Ижевска № 88, в соответствии с которым 103 нестационарных торговых объекта подлежали сносу, противоречит статье 15 Закона «О торговле» поскольку Законом «О торговле» предусмотрено сохранение мест размещения нестационарных торговых объектов в случае утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов либо внесения в нее изменений, если строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается - необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных

законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Издание Администрацией г. Ижевска и действие Распоряжения № 88 Администрации г. Ижевска, в соответствии с которым 103 нестационарных торговых объекта подлежат сносу, создает для поименованного в нем круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих и намеренных осуществлять предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, невозможность в последующем ее вести, что является необоснованным препятствованием осуществления предпринимательской деятельности. Ввиду того, что нормы Распоряжения № 88 о сносе нестационарных торговых объектов распространяются не на всех хозяйствующих субъектов осуществляющих предпринимательскую деятельность с их использованием, а только на 103, то действия Администрации г. Ижевска по принятию и исполнению Распоряжения № 88 противоречат статье 15 Закона о защите конкуренции.

2. Комиссией Удмуртского УФАС России рассмотрено Распоряжение Администрации г. Ижевска № 106 «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Администрации г. Ижевска от 04.05.2007 года № 88» от 31.03.2011 года (далее – Распоряжение № 106). Указанным Распоряжением были внесены изменения в Распоряжение № 88 – «с целью приведения ул. Пушкинской в соответствие с архитектурным обликом центральной улицы столичного города, принимая во внимание достижение нормативов обеспеченности населения города площадью торговых объектов», дополнительно, еще 14 легких конструкций (киоски, торгово-остановочные комплексы) на территории г. Ижевска подлежали сносу в 2011 году.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 14.03.2011 года № 57 утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Удмуртской Республики на период 2011-2014 годов. На территории г. Ижевска суммарный норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов равняется 560 кв.м. на 1000 человек.

Распоряжением Администрации г. Ижевска от 28.10.2011 года № 430 «Об утверждении Плана реконструкции нестационарных торговых объектов на территории города Ижевска на 2011 - 2013 годы» (далее – Распоряжение № 430) с целью повышения уровня благоустройства улиц города, учитывая достижение нормативов обеспеченности населения города площадью торговых объектов, был утвержден План реконструкции, согласно которому 106 нестационарных торговых объектов на территории города Ижевска подлежали сносу в 2011, 2012, 2013 годах.

02.02.2012 года Распоряжением Администрации г. Ижевска № 22 «О признании утратившими силу распоряжений Администрации г. Ижевска от 31.03.2011 № 106,

от 28.10.2011 № 430» указанные распоряжения признаны утратившими силу. Тем не менее, Распоряжение № 106 и Распоряжение № 430 действовали с 31.03.2011 года по 02.02.2012 года, и с 28.10.2011 года по 02.02.2012 года соответственно.

Издание Администрацией г. Ижевска Распоряжений № 106, № 430 и их действие привело или могло привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, в том числе в результате последующего утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, то есть привело или могло привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и ограничению конкуренции.

Администрация г. Ижевска указанными актами допустила пересмотр мест размещения нестационарных торговых объектов, что не соответствует требованиям статьи 10 Закона «О торговле».

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что решение о сносе нестационарных торговых объектов принято Администрацией г. Ижевска в отношении не всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынке розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами на территории г. Ижевска. В частности, нестационарные торговые объекты ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> в соответствии с Распоряжением № 106, а также нестационарные торговые объекты ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> в соответствии с Распоряжением № 430 подлежали сносу, в то время, как нестационарные торговые объекты ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, в соответствии с Распоряжением № 88, подлежали модернизации.

Администрацией г. Ижевска созданы дискриминационные условия осуществления предпринимательской деятельности в отношении указанных выше хозяйствующих субъектов. Результатом действия Распоряжений № 106 и № 430 количество нестационарных торговых объектов в г. Ижевске и, как следствие, количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов подлежит сокращению, т.е. необоснованному прекращению деятельности.

Действие Распоряжений № 106 от 31.03.2011 года, № 430 от 28.10.2011 года создает необоснованные препятствования осуществлению предпринимательской деятельности отдельным хозяйствующим субъектам. Следствием включения нестационарных торговых объектов в перечень объектов подлежащих сносу явился или может явиться в будущем неправомерный отказ в заключении и продлении договоров аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов до утверждения схемы размещения таких объектов и дальнейшее невключение их в указанную схему.

Издание Администрацией г. Ижевска Распоряжений № 106, № 430 является административным барьером для осуществления предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства.

Статьей 15 Закона «О торговле» установлено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации.

Распоряжения Администрации г. Ижевска № 106 и № 430 в соответствии с которыми 14 и 106 нестационарных торговых объекта подлежали сносу, нарушают нормы федерального законодательства, в том числе статью 15 Закона «О торговле», поскольку Законом «О торговле» предусмотрено сохранение мест размещения нестационарных торговых объектов в случае утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов либо внесения в нее изменений, если строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» императивно определено органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается - необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Издание и действие Распоряжений № 106 и № 430 Администрации г. Ижевска, в соответствии с которыми 14 и 106 нестационарных торговых объекта подлежат сносу, создает для поименованного в нем круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих и намеренных осуществлять предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, невозможность в последующем ее вести, что является необоснованным препятствованием осуществлению предпринимательской деятельности и что запрещено в силу статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В связи с установлением фактов нарушений Администрацией г. Ижевска требований Закона «О торговле», Закона «О защите конкуренции» и в соответствии с полномочиями, определенными пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать ответчику предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательства.

22.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие 14.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, устранению, ограничению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что нарушение антимонопольного законодательства совершено Администрацией г. Ижевска в период действия указанной нормы, Комиссия

приходит к выводу о необходимости передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

#### р е ш и л а :

1. Признать Администрацию г. Ижевска нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части издания и действия по настоящее время Распоряжения Администрации г. Ижевска от 04.05.2007 года № 88 «Об утверждении плана развития объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания в легких конструкциях на территории г. Ижевска (третьей очереди)», действием которого 103 нестационарных торговых объекта подлежали сносу, что является необоснованным препятствованием осуществлению предпринимательской деятельности отдельным хозяйствующим субъектам, привело и может привести в дальнейшем к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами на территории г. Ижевска.

2. Признать Администрацию г. Ижевска нарушившей статью 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части действия с 01.02.2010 года Распоряжения Администрации г. Ижевска от 04.05.2007 года № 88 «Об утверждении плана развития объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания в легких конструкциях на территории г. Ижевска (третьей очереди)», действием которого 103 нестационарных торговых объекта подлежали сносу, что привело и может привести в дальнейшем к установлению на рынке розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами на территории г. Ижевска правил осуществления торговой деятельности отличающихся от аналогичных правил, установленных законодательством о торговле Российской Федерации.

3. Признать Администрацию г. Ижевска нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части издания и действия до даты отмены Распоряжения Администрации г. Ижевска от 31.03.2011 года № 106 «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Администрации г. Ижевска от 04.05.2007 года № 88», действием которого 14 нестационарных торговых объекта подлежали сносу, что является необоснованным препятствованием осуществлению предпринимательской деятельности отдельным хозяйствующим субъектам, привело или могло привести к ограничению,

устранению, недопущению конкуренции на рынке розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами на территории г. Ижевска.

4. Признать Администрацию г. Ижевска нарушившей статью 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части издания (действия) Распоряжения Администрации г. Ижевска от 31.03.2011 года № 106 «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Администрации г. Ижевска от 04.05.2007 года № 88», действием которого 14 нестационарных торговых объектов подлежали сносу, что привело или могло привести к установлению на рынке розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами на территории г. Ижевска правил осуществления торговой деятельности отличающихся от аналогичных правил, установленных законодательством о торговле Российской Федерации.

5. Признать Администрацию г. Ижевска нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части издания и действия до даты отмены Распоряжения Администрации г. Ижевска от 28.10.2011 года № 430 «Об утверждении Плана реконструкции нестационарных торговых объектов на территории города Ижевска на 2011 - 2013 годы», действием которого 106 нестационарных торговых объектов подлежали сносу, что является необоснованным препятствованием осуществлению предпринимательской деятельности отдельным хозяйствующим субъектам, привело или могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами на территории г. Ижевска.

6. Признать Администрацию г. Ижевска нарушившей статью 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части издания и действия до даты отмены Распоряжения Администрации г. Ижевска от 28.10.2011 года № 430 «Об утверждении Плана реконструкции нестационарных торговых объектов на территории города Ижевска на 2011 - 2013 годы», действием которого 106 нестационарных торговых объектов подлежали сносу, что привело или могло привести к установлению на рынке розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами на территории г. Ижевска правил осуществления торговой деятельности отличающихся от аналогичных правил, установленных законодательством о торговле Российской Федерации.

7. Выдать предписание Администрации г. Ижевска о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательства:

Администрации г. Ижевска отменить нормы Распоряжения Администрации г. Ижевска от 04.05.2007 года № 88 «Об утверждении плана развития объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания в легких конструкциях на территории г. Ижевска (третьей очереди)», предусматривающие снос 103 нестационарных торговых объекта на территории г. Ижевска.

8. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении виновных должностных лиц Администрации г.

Ижевска по части 1 статьи 14.9. КоАП РФ.