

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 26.11.2010. Текст решения в полном объеме изготовлен 30.11.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – В.В. Зубарев – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев в присутствии представителей:

заказчика – Управления Федеральной службы безопасности РФ по Республике Марий Эл (далее – УФСБ России по Республике Марий Эл):

<\*\*\*>

заявителя – ООО «Альфа»:

<\*\*\*>;

жалобу ООО «Альфа» на действия государственного заказчика – УФСБ России по Республике Марий Эл при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выбор подрядчиков на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки 1,2 этажей в здании УФСБ России по Республике Марий Эл»,

**установила:**

22 ноября 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Альфа» на действия государственного заказчика – УФСБ России по Республике Марий Эл при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выбор подрядчиков на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки 1,2 этажей в здании УФСБ России по Республике Марий Эл».

По мнению заявителя, разработанная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона о размещении заказов, а именно:

- отсутствует техническое описание функциональных и качественных характеристик материалов предполагаемых для использования при выполнении работ;

- предусматривается возможность превышения начальной цены государственного контракта при его заключении;

- установлено требование о представлении в составе заявки документов, не предусмотренных законодательством (копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства);

- установлено требование о предоставлении во второй части заявки копии лицензии на вступление в СРО, хотя такой лицензии не существует, а свидетельство о допуске СРО не распространяется на виды работ, обозначенные в документации

Представители государственного заказчика письмом от 24.11.2010 № 66/11/2-1473 и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

Функциональные и качественные характеристики, марки, тип, размеры и наименование оборудования и материалов, предполагаемых для использования при проведении работ содержатся в проекте. В связи с тем, что в проектной документации содержатся сведения, составляющие государственную тайну, разместить её в открытом источнике не представляется возможным. Любой участник размещения заказа вправе ознакомиться с проектной документацией по адресу заказчика при наличии лицензии на работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

По остальным пунктам жалобы заказчик возражений не имеет.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

1) Документация по проведению открытого аукциона в электронной форме «Выбор подрядчиков на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки 1,2 этажей в здании УФСБ России по Республике Марий Эл» утверждена начальником УФСБ России по Республике Марий Эл <\*\*\*> 15.11.2010 года и размещена на сайте электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) 15.11.2010 года.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки 1,2 этажей в здании УФСБ России по Республике Марий

Эл, начальная цена контракта установлена в размере 2 317 210 рублей.

2) Согласно пункту 7 части 3 статьи 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме должны указываться дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 41.6 указанные сведения также должны содержаться в аукционной документации.

Частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 указанного закона.

Согласно части 6 статьи 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В электронной версии извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещенной на электронной площадке, дата и время окончания подачи заявок установлено в 21 час 00 минут 24.11.2010 года.

В пункте 14 информационной карты аукционной документации установлено, что заявки на участие в аукционе принимаются до 18 часов 00 минут 24.11.2010 года.

Таким образом, информация о времени окончания подачи заявок на участие в аукционе, указанная в документации, не совпадает с информацией, указанной в извещении, что является **нарушением части 1 статьи 41.6 и части 6 статьи 34** Закона о размещении заказов.

3) Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

**В нарушение части 1 статьи 41.6 и части 2 статьи 34** Закона о размещении заказов заказчиком в аукционной документации не установлены требования к товарам и материалам, которые будут использоваться при выполнении работ по капитальному ремонту электропроводки 1,2 этажей в здании УФСБ России по Республике Марий Эл, что не позволяет участникам размещения заказа составить заявку на участие в аукционе, отвечающую всем требованиям заказчика.

4) Частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов установлено, что при заключении и исполнении государственного контракта изменение условий контракта, указанных в части 22 статьи 41.8, части 11 статьи 41.9, части 15 статьи 41.11, частях 10 и 14 статьи 41.12 настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

В пункте 1.4 аукционной документации **в нарушение части 5 статьи 9** Закона о размещении заказов установлено, что начальная цена контракта может быть превышена при заключении государственного контракта по итогам аукциона, но не более чем на 10 процентов.

5) Согласно части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должны содержать первая и вторая часть заявки на участие в аукционе содержится в частях 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Частью 7 указанной статьи запрещено требовать иные сведения и документы.

В пункте 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Статьей 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность

объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией (СРО) свидетельства о допуске к таким работам.

Перечень работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. №624.

Пунктом 11 информационной карты аукционной документации **в нарушение пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 2 части 6 статьи 41.8** установлено требование о представлении во второй части заявки на участие в аукционе копии лицензии на вступление в СРО.

Кроме того, заказчиком в аукционной документации не установлено, на какие именно работы, являющиеся предметом аукциона, участник должен иметь необходимый допуск.

б) Частью 2.1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик вправе установить к участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ.

В случае установления заказчиком вышеуказанного требования, участник размещения заказа представляет во второй части заявки на участие в аукционе копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (пункт 4 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов).

В аукционной документации заказчиком установлена начальная цена контракта в размере 2 317 210 рублей.

**В нарушение части 7 статьи 41.8** Закона о размещении заказов в пункте 4 части 3.2.3 аукционной документации заказчиком установлено требование о представлении в составе заявки на участие в аукционе копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство). Требование к опыту выполнения аналогичных работ в аукционной документации не установлено.

б) Порядок заключения контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме установлен статьей 41.12 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 №240-ФЗ). Согласно части 2 указанной статьи заказчик в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта. В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона.

В разделе 7 аукционной документации «Заключение государственного контракта по итогам аукциона» заказчиком установлен срок направления заказчиком проекта контракта оператору электронной площадки 4 дня, а срок подписания его со стороны победителя аукциона – 6 дней, что **противоречит частям 2 и 4 статьи 41.12** Закона о размещении заказов.

Таким образом, документация по проведению открытого аукциона в электронной форме «Выбор подрядчиков на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки 1,2 этажей в здании УФСБ России по Республике Марий Эл», не соответствует части 5 статьи 9, частям 2 и 6 статьи 34, части 1 статьи 41.6, пункту 2 части 6, части 7 статьи 41.8, частям 2 и 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Ответственность за утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям законодательства о размещении заказов, установлена частью 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Альфа» частично обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика - УФСБ России по Республике Марий Эл нарушения части 5 статьи 9, частям 2 и 6 статьи 34, части 1 статьи 41.6, пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 2 части 6 статьи 41.8, части 7 статьи 41.8, частей 2 и 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

3. Выдать государственному заказчику - УФСБ России по Республике Марий Эл предписание об устранении нарушений части 5 статьи 9, частям 2 и 6 статьи 34, части 1 статьи 41.6, пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 2 части 6 статьи 41.8, части 7 статьи 41.8, частей 2 и 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы дела №02-06/62-10 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### Предписание по делу 02-06/62-10

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, его территориального органа в соответствии с п. 7 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – В.В. Зубарев – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании своего решения от 30.11.2010 г. по делу 02-06/62-10, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Альфа» на действия государственного заказчика – УФСБ России по Республике Марий Эл при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выбор подрядчиков на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки 1,2 этажей в здании УФСБ России по Республике Марий Эл»

#### **предписывает**

Государственному заказчику – УФСБ России по Республике Марий Эл устранить нарушения части 5 статьи 9, частям 2 и 6 статьи 34, части 1 статьи 41.6, пункта 2 части 6, части 7 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), для чего:

1. В срок до 08.12.2010 года привести аукционную документацию в соответствии с требованиями части 5 статьи 9, частей 2 и 6 статьи 34, части 1 статьи 41.6, пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 2 части 6 статьи 41.8, части 7 статьи 41.8, частей 2 и 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

2. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе не менее чем на 7 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию.

3. В течение 10 дней со дня исполнения предписания представить в Марийское УФАС России доказательства исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

