

Администрация Кемеровской области
Родионову В.А.
Советский пр., 62, г. Кемерово, 650099,

Начальнику Управления государственного
заказа Кемеровской области
Тюменцевой Л.А.
650000, г. Кемерово, Почтамт, а/я 811

Директору ООО "МАСТЕР ФЛАГ"
Носковой Л.М.
Октябрьский пр-т, 53/2, оф. 822, г. Кемерово

РЕШЕНИЕ

"29" июня 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. - зам. руководителя управления -
начальника отдела топливно-
энергетического комплекса и
финансовых рынков;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. - начальника отдела контроля
органов власти;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела
государственного и муници-
пального заказа;

Каминской Е.Б. - главного специалиста-эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа;

секретаря: Унтерова С.А. - ведущего специалиста-эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа

при участии:

- Спицыной Нины Васильевны - главного консультанта управления делами
Администрации Кемеровской области;

- Солдатовой Нины Ивановны - юрисконсульта управления делами Администрации
Кемеровской области;

- Тюменцевой Людмилы Алексеевны - начальника Управления государственного
заказа Кемеровской области;

- Новиковой Марии Анатольевны - юрисконсульта Управления государственного

заказа Кемеровской области;

- Носковой Ларисы Михайловны - директора ООО "Мастер Флаг";

- Пархоменко Александра Анатольевича - директора ООО "Оскар";

- Перфилова Ярослава Александровича - представителя ООО "Оскар" по доверенности;

- Поволяевой Натальи Геннадьевны - представителя ООО "Оскар" по доверенности;

- Начева Константина Викторовича - представителя ИП Филипов Ю.П. по доверенности

рассмотрев дело №75/З-2007 о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд Уполномоченным органом - Управлением Государственного заказа Кемеровской области при проведении открытого конкурса по изготовлению и поставке медали "60 лет празднику "День Шахтера" установила:

25.06.2007г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО "Мастер-Флаг" на действия Уполномоченного органа - Управление Государственного заказа Кемеровской области при проведении открытого конкурса по изготовлению и поставке медали "60 лет празднику "День Шахтера".

По мнению заявителя, нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд выразилось в следующем:

При проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе заявка ООО "Мастер Флаг" была отклонена в связи с непредставлением документов, прилагаемых к форме №5 в соответствии с требованиями конкурсной документации (не представлен расчет (калькуляция) стоимости изготовления и поставки изделия).

Заявитель с данным решением конкурсной комиссии не согласен и считает, что сама форма №5 "Таблица цен и предлагаемая цена контракта" содержит позиции, расшифровывающие расчет стоимости изделия. Ни в пункте 14 "Документация, входящая в заявку на участие в конкурсе", ни в информационной карте не содержатся требования представить требуемый расчет (калькуляцию).

Кроме того, никаких дополнительных требований обоснования стоимости изделия, в том числе стоимости за грамм серебра, в конкурсной документации не содержалось.

28.06.2007г в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО "Оскар" на действия конкурсной комиссии по открытому конкурсу "Изготовление и поставка медали "60 лет празднику "День Шахтера".

По мнению заявителя, конкурсной комиссией допущены следующие нарушения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд:

Нарушен пункт 10 статьи 7 ФЗ №94-ФЗ, а именно: председатель комиссии Целищев В.А. отсутствовал на процедуре вскрытия конвертов. Член комиссии Тюменцева Л.А. мотивировала это тем, что председатель комиссии делегировал свои полномочия иному лицу.

ООО "Оскар" полагает, что конкурсная комиссия необоснованно приняла решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в связи с наличием в их заявке недостоверных сведений (сведения в форме №3 не соответствуют сведениям в

приложении к форме №5 (калькуляция); предлагаемая участником цена за 1 грамм серебра не соответствует цене за 1 грамм серебра, установленной банком курсом продажи обезличенных металлов (серебра).

29.07.2007г директором ООО "Мастер Флаг" Носковой Л.М. было подано дополнение к жалобе (вх. №1803), в которой обосновывается необходимость отклонения заявок всех участников размещения заказа, так как, если исходить из требований заказчика о представлении расчета (калькуляции) стоимости изготовления медали в комплекте с удостоверением, то следовало составлять калькуляцию и на удостоверение, чего не сделал ни один участник конкурса.

Уполномоченным органом - Управлением государственного заказа Кемеровской области были поданы возражения на жалобу ООО "Мастер Флаг" (исх. УГЗ-15/270 от 29.06.2007г).

В возражениях Управление Государственного заказа Кемеровской области считает, что комиссия и уполномоченный орган своими действиями (бездействиями) не нарушали права участников размещения заказа и нормы ФЗ №94-ФЗ, а жалоба ООО "Мастер Флаг" является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно п. 14 "Документация, входящая в заявку на участие в конкурсе" Инструкции участникам размещения заказа заявка на участие в конкурсе, представленная участником размещения заказа, должна содержать перечень установленных документов, в том числе все формы №№ 1-8, приложенные к конкурсной документации и заполненные участником размещения заказа. Форма № 5 "Таблица цен и предлагаемая цена контракта" помимо самой таблицы цен содержит следующее требование - "Необходимо предоставить расчет стоимости изготовления и поставки изделий в комплекте с удостоверением и футляром. Без расчета форма №5 считается недействительной".

ООО "Мастер Флаг" в составе своей заявки на участие в конкурсе не представил "Расчет стоимости изготовления и поставки изделий в комплекте с удостоверением и футляром", что являлось основанием для отклонения их заявки на участие в конкурсе.

По результатам рассмотрения жалоб, возражений на жалобы и других материалов дела Кемеровским УФАС России установлено:

18.05.2007г на официальном сайте Администрации Кемеровской области было размещено извещение и пакет конкурсной документации о проведении открытого конкурса на изготовление и поставку медали "60 лет празднику "День Шахтера".

29.05.2007г на официальном сайте было опубликовано извещение о внесении изменений в конкурсную документацию и пакет конкурсной документации с изменениями от 29.05.2007г.

Конкурсная документация вышеуказанного открытого конкурса утверждена начальником Управления государственного заказа Кемеровской области Л.А. Тюменцевой, представителем государственного заказчика - Управляющим делами Администрации Кемеровской области В.А. Родионовым.

19.06.2007г единой конкурсной комиссией в составе: председателя Целищева В.А., членов комиссии: Тюменцевой Л.А., Новиковой М.А., Земскова Р.Н., Езерской О.Н., Бондарчук О.Н. проводилась процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе ЦОО-126-07-ОК на изготовление и поставку медали

"60 лет празднику "День Шахтера".

На участие в конкурсе было подано 5 конкурсных заявок:

- ФГУП Центр "Русские ремесла" Управления делами Президента РФ;
- ИП Бабич Игорь Анатольевич;
- ИП Филиппов Юрий Павлович;
- ООО "Мастер-Флаг";
- ООО "Оскар".

(Протокол вскрытия конвертов с заявками №1 от 19.06.2007г). При проведении процедуры вскрытия пакетов велась аудиозапись.

22.06.2007г состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, по результатам которого конкурсной комиссией было принято решение отказать в допуске к участию в конкурсе следующим участникам размещения заказа:

- ООО "Мастер-Флаг" в связи с непредставлением документов (не представлен расчет (калькуляция), прилагаемый к форме №5 в соответствии с требованиями конкурсной документации);
- ФГУП Центр "Русские ремесла" Управление делами Президента РФ в связи с непредставлением документов (не представлены документы, подтверждающие полномочия руководителя участника размещения заказа и в выписке из ЕГРЮЛ отсутствуют данные о руководителе); и несоответствием заявки участника требованиям конкурсной документации (предложение участника в форме №3 не соответствует условиям заказчика);
- ИП Бабич И.А. в связи с непредставлением документов (не представлена выписка из ЕГРЮЛ) или нотариально заверенная копия такой выписки (представлена ксерокопия), не представлен расчет (калькуляция), прилагаемый к форме №5 в соответствии с требованиями конкурсной документации); и несоответствием заявки участника требованиям конкурсной документации (предложение участника в форме №7 не соответствует условиям заказчика);
- ООО "Оскар" в связи с наличием в заявке недостоверных сведений (сведения в форме №3 не соответствуют сведениям в приложении к форме №5 (калькуляция); предлагаемая участником цена за 1 грамм серебра не соответствует цене за 1 грамм серебра, установленной банком курсом продажи обезличенных металлов (серебра).

В соответствии с пунктом 4 статьи 27 ФЗ №94-ФЗ конкурс был признан несостоявшимся, а в соответствии с пунктом 5 статьи 27 ФЗ №94-ФЗ конкурсной комиссией было рекомендовано государственному заказчику заключить государственный контракт с единственным участником размещения заказа, который был признан участником конкурса, на условиях, предусмотренных конкурсной документацией - ИП Филиппов Ю.П. (Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе №2 от 22.06.2007г).

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 ФЗ №94-ФЗ для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Пунктом 14 конкурсной документации установлен перечень обязательных документов и форм (приложений к конкурсной документации), заполняемых и представляемых участником размещения заказа в составе конкурсной заявки. Форма №5 "Таблица цен и предлагаемая цена контракта", как один из обязательных документов конкурсной заявки, помимо самой таблицы цен содержит требование - представить расчет стоимости изготовления и поставки изделий в комплекте с удостоверением и футляром. Без расчета форма №5 считается недействительной.

ООО "Мастер Флаг" в составе своей конкурсной заявки представил форму №5 без расчета стоимости изделия. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 ФЗ №94-ФЗ заявка ООО "Мастер Флаг" была отклонена конкурсной комиссией как не соответствующая требованиям конкурсной документации.

Мнение ООО "Мастер Флаг" о том, что их конкурсная заявка необоснованно отклонена, не нашла своего подтверждения на заседании комиссии Кемеровского УФАС России.

Согласно части 2 статьи 27 ФЗ №94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статей 12 ФЗ №94-ФЗ, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения.

Конкурсная комиссия в нарушение указанной правовой нормы отклонила представленные на рассмотрение заявки по основаниям, которые не предусмотрены конкурсной документацией и законодательством о размещении заказов.

Так, конкурсная заявка ООО "Оскар" была отклонена в связи с наличием в заявке недостоверных сведений (сведения в форме №3 не соответствуют сведениям в приложении к форме №5 (калькуляция); предлагаемая участником цена за 1 грамм серебра не соответствует цене за 1 грамм серебра, установленной банком курсом продажи обезличенных металлов (серебра)).

Требование заказчика в отношении цены за 1 грамм серебра конкурсной документацией не устанавливалось, следовательно, отказ в допуске к участию в конкурсе ООО "Оскар" по данному основанию является нарушением пункта 2 статьи 12 ФЗ №94-ФЗ, согласно которой отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 случаев, не допускается.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России представители Уполномоченного органа пояснили, что формой №3 установлены требования заказчика к изготовлению медали, удостоверения и футляра. В частности, требования к изготовлению медали следующие:

- медаль из серебра 925 пробы средним весом изделия 19 грамм;
- медаль имеет форму пятиугольника, обрамленного пучками расходящихся лучей;
- медаль соединится с пятиугольной колодкой при помощи ушка и кольца;
- колодка обтянута муаровой лентой шириной 24 мм и т.д.

В расчете стоимости изготовления медали ООО "Оскар" не была указана колодка к медали. Кроме того, колодка к медали должна быть обтянута муаровой лентой, а ООО "Оскар" предложило отпечатанную ленту, что не соответствовало требованиям, установленным заказчиком.

В связи с тем, что изготовление удостоверений к медали относится к полиграфической деятельности и сами участники конкурса их не изготавливают, комиссия посчитала не обязательным требовать расчет (калькуляцию) стоимости

удостоверения. Стоимость удостоверения указывалась отдельным пунктом в форме №5.

Комиссия Кемеровского УФАС России не может согласиться с утверждением заявителя ООО "Оскар" о том, что отсутствие на процедуре вскрытия конвертов председателя комиссии является нарушением части 10 статьи 7 ФЗ №94-ФЗ, поскольку данная правовая норма запрещает комиссии по размещению заказа осуществлять свои функции, если на заседании присутствует менее 50% общего числа ее членов. При этом принятие решения членами комиссии путем заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Комиссия Управления государственного заказа Кемеровской области осуществляла свои полномочия при вскрытии конвертов более чем 50% общего числа ее членов, а замена члена комиссии была принята по решению уполномоченного органа согласно части 5 статьи 5 ФЗ №94-ФЗ.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Уполномоченный орган - Управление государственного заказа Кемеровской области нарушившим требования части 2 статьи 12 и части 2 статьи 27 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Признать жалобу ООО "Мастер Флаг" необоснованной.

3. Признать жалобу ООО "Оскар":

- в отношении нарушения конкурсной комиссией пункта 10 статьи 7 Федерального закона от 21.07.2005г №94-ФЗ - необоснованной;
- в отношении нарушений конкурсной комиссией законодательства при проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе - обоснованной.

4. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: С.В. Стельмах

Т.Н. Кудашова

Е.Б. Каминская

Администрация Кемеровской области
Родионову В.А.
Советский пр., 62, г. Кемерово, 650099,

Начальнику Управления государственного
заказа Кемеровской области
Тюменцевой Л.А.
650000, г. Кемерово, Почтамт, а/я 811

ПРЕДПИСАНИЕ

"29" июня 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. - зам. руководителя управления -
начальника отдела топливно-
энергетического комплекса и
финансовых рынков;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. - начальника отдела контроля
органов власти;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела
государственного и муници-
пального заказа;

Каминской Е.Б. - главного специалиста-эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа;

секретаря: Унтерова С.А. - ведущего специалиста-эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа

На основании решения Кемеровского УФАС России от "29" июня 2007 года по делу №75/З-2007 о нарушении Уполномоченным органом - Управлением государственного заказа Кемеровской области части 2 статьи 12 и части 2 статьи 27 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

предписывает:

1. Уполномоченному органу - Управлению государственного заказа Кемеровской области устранить нарушения части 2 статьи 12 и части 2 статьи 27 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 10 июля 2007 года, а именно:

- отменить решение конкурсной комиссии, указанное в протоколе №2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе от 22 июня 2007 года;
- провести повторно рассмотрение, оценку и сопоставление конкурсных заявок на участие в конкурсе по изготовлению и поставке медали "60 лет празднику "День Шахтера" в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом №94-ФЗ от 21.07.2005г.

2. Представить в Кемеровское УФАС России 11 июля 2007 года письменное доказательство исполнения настоящего Предписания.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: С.В. Стельмах

Т.Н. Кудашова

Е.Б. Каминская