

РЕШЕНИЕ № 275-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

5 октября 2018 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Югославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Жаксо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – ООО «Газета Краснодарские известия» – Л.А.В., в присутствии представителя ОАО Издательство «Советская Кубань» – Б.Т.Н., рассмотрев жалобу ОАО Издательство «Советская Кубань» на действия ООО «Газета Краснодарские известия» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на типографские работы по печати тиражей газеты "Краснодарские Известия" и их доставки (извещение № 31806892018 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

СТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ОАО Издательство «Советская Кубань» на действия ООО «Газета Краснодарские известия» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на типографские работы по печати тиражей газеты "Краснодарские Известия" и их доставки (извещение № 31806892018 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **15.10.2018 года в 12:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор конкурса в нарушение

законодательства, включил в конкурсную документацию сведений, являющихся обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, и в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Как следует из Письма ФАС России от 23.01.2018 N ИА/3655/18 "О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг", жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения, о чем податель жалобы уведомляется в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган. Система обжалования предполагает также наличие у подателя жалобы действительного, а не мнимого интереса и законных прав, подлежащих публичной (государственной) защите в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции.

05» сентября 2018 года Обществом с ограниченной ответственностью «Газета Краснодарские Известия» было размещено Извещение (№ закупки 31806892018) о проведении открытого конкурса на право заключения Договора на типографские работы по печати тиражей газеты «Краснодарские Известия» и последующую доставку. Предмет закупки - типографские работы по печати тиражей газеты «Краснодарские Известия» и их доставка. Срок предоставления документации согласно сведениям, размещенным на площадке www.zakupki.gov.ru составляет с 05.09.2018г. по 12.00 26.09.2018г.

По мнению Заявителя жалобы Открытого акционерного общества «Издательство «Советская Кубань» в Информационной карте документации, а также в Договоре не содержится сведений об обеспечении договора, при этом такая информация содержится в общей форме № 2 «Сопроводительного письма», где содержится динамическое поле для заполнения.

Также, по мнению Заявителя, данное обстоятельство исключает возможность для заполнения формы и участия в конкурентной закупке.

Однако сам заявитель указывает на то, что информационная карта и

форма договора не содержит сведений об обеспечении договора, в указанных документах содержится указание на обеспечение заявки, а интерактивное поле предполагает не только возможность вписывания размера суммы обеспечения договора, но и прочерк, либо формулировку «0» или «отсутствует». Сама конкурсная документация при этом содержит форму письменного заявления о разъяснении отдельных положений конкурсной документации, которой Заявитель вправе был также воспользоваться, однако этим правом он не воспользовался.

Заявитель полагает, что документация, а именно приложение № 6 не содержит предельных сроков выполнения работ, а также не содержит аналогичного критерия оценки заявок и документации.

Установлено, что пункт 17 Информационной карты содержится формулировка о том, что исполнение обязательств по договору осуществляется согласно требованиям технического задания. Пункт.2.1. Приложения № 1 к договору Техническое задание, п 2.1. Технического задания технической части конкурсной документации содержат ссылку на срок исполнения: «с момента заключения и до 31.12.2019 г.», при этом пунктом 1.5. Технического задания - приложения № 1 к договору предусмотрено условие о печати еженедельного тиража.

Заявитель жалобы, равно как и любое другое лицо, рассматривая документацию, совершенно определенно должен понимать, что газета является периодическим печатным средством массовой информации, поэтому предметом договора выступает еженедельная печать тиража на протяжении всего срока действия Договора, как это указано в приложении №1 к Договору п 1.5.

Именно особенность указанного предмета договора, с еженедельной печатью сделала невозможной включение в конкурсный критерий оценки такого условия как срок, потому, что досрочное исполнение обязательств, когда речь идет о печати еженедельного издания невозможно.

В жалобе также содержится указание на несоответствие предмета договора предмету извещения о закупке. Так, по мнению самого ОАО Издательство «Советская Кубань», в извещении наименование предмета закупки «Типографские работы по печати тиражей газеты Краснодарские Известия» и их доставка» в техническом задании услуги типографии по печатанию газеты «Краснодарские Известия» и проекте Договора «Услуги типографии по печатанию газеты Краснодарские Известия» «услуги по печатанию газеты Краснодарские Известия» не идентичны друг другу.

Пунктом 1 в положениях Договора, указано: "Исполнитель обязуется по Техническому заданию Заказчика (Приложение № 1), являющемуся неотъемлемой частью настоящего договора оказать услуги по печатанию газеты «Краснодарские известия», свидетельство о регистрации СМИ ПИ № 10-5664 от 31 мая 2004 года (далее - Услуга), тиражом от 12 000 до 24 000 экземпляров, форматом А3, объемом 4-2 полос, красочностью 2+1, 4+1, 4+4, периодичностью по заявке Заказчика, на бумаге Исполнителя, а также доставить транспортом

Исполнителя и передать Продукцию экспедирующей организации Заказчика - ЦЭП Краснодарского ОПП УФПС Краснодарского края и асти тиража в офис Заказчика, либо уполномоченному представителю Заказчика, а Заказчик обязуется оплатить оказанные Услуги в порядке, предусмотренном настоящим договором", в данном пункте более подробно расписан предмет закупки.

Как представляется Заказчику, предмет закупки и предмет договора являются идентичными друг другу, по смысловому значению и по принципу исполнения. Извещение не может полностью повторять предмет закупки, указанный в договоре с полными уточнениями по предмету, ввиду его обширности.

Однако из существа изложенных формулировок, невозможно двояко истолковать предмет закупки и Договора.

Кроме того, установлено что все требуемые технические характеристики указаны в документации в разделе Техническая часть, требования, предъявляемые к данному виду услуг.

Все используемые расходные материалы, бумага и оборудование должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество и пригодность использования при оказании данного вида услуг.

данное техническое задание устанавливает порядок и условия услуг типографии по печатанию газеты «Краснодарские известия».

Задачи исполнителя входит: Качественно и в срок выполнять все необходимые типографские работы по печатанию газеты в соответствии с действующими ГОСТами (ГОСТ Р 54 766-2011).

При этом исполнитель должен обеспечить: упаковку газеты в пачки: 8 полос - 300 экз.; 12-16 полос - 200 экз.; 20-24 полос - 150 экз.; 28-32 полос - 100 экз. тиража каждого номера; предоставить техническое помещение и необходимое оборудование для сортировки газеты; доставку работников Заказчика для сортировки газеты и обратно по окончании работ; не допустить повреждение или порчу во время перевозки; соблюдать конфиденциальность в отношении информации, полученной от Заказчика в связи с исполнением условий договора; доставить и печатанный тираж по заявке заказчика по следующему графику: 1) в ЦЭП Краснодарского ОПП УФПС Краснодарского края по адресу г. Краснодар, ул. Рашпилевская, д. 106. 2) в офис ООО «Краснодарские известия» по адресу: г. Краснодар, ул. Северная, д. 279. Также указан график передачи, сдачи, доставки в ЦЭП доставка в офис.

Технические характеристики газеты «Краснодарские известия»:

- издание форматом А3;

- периодичность выхода - 3 раза в неделю;

- тираж ежедневного выпуска (вторник, суббота) 12 000 - 14 000 экземпляров,

- тираж еженедельного выпуска (четверг) 21 000 - 24 000 экземпляров;

- планируемые объёмы и красочность: ежедневного выпуска (вторник, суббота) - А3: от 4 до 32 полос, из них не менее 4 полос в цвете (четыре цвета); еженедельного выпуска (четверг) - А3: от 12 до 32 полос одной тетрадь, из них не менее 16 полос в цвете (четыре цвета); Объем и

ветность каждого номера устанавливает Заказчик; бумага газетная - офсетная, плотностью не менее 45 гр/кв.м ГОСТ 6445-74.

Требования к качеству услуг, в том числе технология оказания услуг, методы оказания услуг, организационно-технологическая схема оказания услуг: должны соответствовать действующим ГОСТам (ГОСТ Р 4766-2011). Следующие отклонения в качестве являются существенными и могут составить основание для претензий Исполнителю, если в тираже, в целом, имеются значительные отклонения от принятых производственных норм обоснованно ожидаемого качества печати. В газетах не должно быть несовмещение расок, отмарывания, непропечатки, смазывания краски, тенения пробельных элементов, выщипывания волокон бумаги, масляных пятен, следов рук и других загрязнений, разрывов бумаги, морщин, складок, агнутых углов и кромок.

7. Требования к печатным материалам. Формат издания А3, максимальный размер изображения 268*374, размер листа 289*400 мм. Также Заказчик устанавливает следующие требования к электронным материалам:

Максимальное поле верстки: А3 - 268x374; черно-белый макет - композитные файлы PDF; цветной макет - цветоделение файлы PDF;

Штиль в AcrobatDistillere - PressQuality (полиграфическое качество).

Создание PDF- файла - страница по центру, размер страницы, А3 89x400. Один файл - одна страница. Толщина линий - минимум 0,1 мм.

Изображение - прямое (не зеркальное). В газете в обязательном порядке должны содержаться выходные данные.

Также установлено, что документация была размещена на сайте 05 сентября 2018г., срок подачи заявок истек в 12.00 ч 26 сентября 2018г.

Таким образом, на протяжении трехнедельного срока, Заявитель имел возможность обратиться за разъяснениями существующих положений документации, однако он не обращался за соответствующими разъяснениями.

При этом согласно документации и извещению о проведении торгов обязательным условием подачи заявки, является также и оплата обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в размере 1% от начальной стоимости контракта.

Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по рассмотрению дела № 275-Т/2018 не установлено нарушений установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении конкурса, порядка подачи заявок на участие организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на типографские работы по печати тиражей газеты "Краснодарские Известия" и их доставки (извещение № 31806892018 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Издательство «Советская Кубань» на действия ООО «Газета «Краснодарские известия» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на типографские работы по печати тиражей газеты "Краснодарские Известия" и их доставки (извещение № 31806892018 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: Е.А. Богославский

Члены Комиссии: К.Р. Бжассо

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.