

РЕШЕНИЕ № 403-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 декабря 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ГвинГрейс» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов - ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению кадастровых работ по уточнению границ объектов и земельных участков под ними, внесению изменений в сведения ГКН и ЕГРП об объектах и земельных участках под ними, а также внесению изменений в правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы на земельные участки, внесению изменений в сведения ГКН о границах охранных зон объектов (733503) (извещение № 31604291247 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), в присутствии представителей Заказчика – З.Д.Л. (Доверенность .) и З.В.В. (Доверенность .), в отсутствие надлежаще уведомленного Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ГвинГрейс» на действия организатора торгов - ПАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению кадастровых работ по уточнению границ объектов и земельных участков под ними, внесению изменений в сведения ГКН и ЕГРП об объектах и земельных участках под ними, а также внесению изменений в правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы на земельные участки, внесению изменений в сведения ГКН о границах охранных зон объектов (733503) (извещение № 31604291247 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 27.12.2016 в 14-00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы оспаривает отклонение заявки, считает, что ООО «ГвинГрейс» представило все предусмотренные действующим законодательством и Закупочной документацией документы. Указанные в протоколе № 589/2 от 15.12.2016 основания отклонения заявки Заявителя необоснованны, так как в пункте 4.3.7.4 Закупочной документации, «при снижении стоимости более чем на 20 (двадцать) % от начальной цены, Участник закупки должен доказать обоснованность снижения, предоставив пояснительную записку с приложением пояснительных материалов», тогда как в заявке Заявителя предложена цена, которая ниже начальной лишь на 16,03%.

Кроме того смета составлена по сборнику ОНЗТ на ПИРЗ Роскомзема от 28.12.1995г. (ОНЗТ 1996), в которой были учтены все необходимые затраты на оказание услуг.

В связи с изложенным, Заявитель просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

03.11.2016 на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31604291247 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению кадастровых работ по уточнению границ объектов и земельных участков под ними, внесению изменений в сведения ГКН и ЕГРП об объектах и земельных участках под ними, а также внесению изменений в правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы на земельные участки, внесению изменений в сведения ГКН о границах охранных зон объектов (733503).

Из протокола № 589/2 от 15.12.2016 следует, что заявка Заявителя отклонена в связи с несоответствием п.п. 4.3.1.1 (4), 4.3.7.3 и 4.3.7.4 Закупочной документации.

Из пояснений Заказчика следует, что сведения о причинах отклонения по основаниям, предусмотренным п.4.3.7.4 Документации, указанные на электронной - торговой площадке, размещены ввиду технической ошибки специалиста организатора торгов.

Однако другие основания для отклонения являются обоснованными в связи со следующим.

Согласно п. 4.6.2.1. Закупочной документации в рамках отборочной стадии Центральная конкурсная комиссия проверяет, в том числе, соответствие коммерческого и технического предложения требованиям настоящей Документации, в том числе соответствие цены Предложения установленной начальной (максимальной) цене Договора (цене лота), а также правильность расчетов итоговой стоимости предложения.

Из пояснений Заказчика следует, что в процессе рассмотрения заявки Заявителя установлено, что предложение ООО «ГвинГрейс» не соответствует требованиям Документации, а именно:

- в представленной смете структура стоимости выполнения работ полностью не раскрыта (характеристика видов работ в смете не соответствует видам работ, указанным в техническом задании) Отсутствуют расчеты стоимости работ, предусмотренных пунктами 3.1, 3.2, 3.3.7, 3.3.8, 3.3.15, 3.3.16, 3.3.17, 3.3.18, 3.3.19 Технического задания (приложение №1 к Конкурсной документации), что не соответствует пунктам 4.3.1.1 (4), 4.3.7.3 Документации.

В сметном расчете ООО «ГвинГрейс» не рассчитана стоимость работ по следующим пунктам Технического задания:

- **п.3.1Подготовительные работы**

- **п.3.2 Проведение технической инвентаризации и внесение изменений в сведения ГКН и ЕГРП об объектах**

Не рассчитана стоимость работ по Проведению технической инвентаризации и Подготовке технических планов объектов для осуществления кадастрового учета (п. 3.2.2 – 3.2.4).

При этом допущена ошибка в расчетах:

$Ka1=1,16$ (а в расчете указано 1,6)

Таким образом, сумма должна быть = $1265*1,16*1,7*0,4 + 246*104=26581,83$

(в смете $1265*1,6*1,7*0,4 + 246*104=26960,32$)

- **п. 3.3.6.Подготовка и сопровождение документов с целью принятия уполномоченным органом государственной власти решений о переводе земельных участков в категорию земли промышленности;**

- **п. 3.3.7. Проведение оценочных работ по определению величины арендной платы, при наличии согласования/поручения уполномоченного органа власти (при необходимости).**

- **п. 3.3.8. Проведение оценочных работ по определению платы за право ограниченного пользования частями земельных участков;**

2. При этом Заявителем при расчетах применяются характеристики объектов, не соответствующие разъяснениям закупочной документации от 09.11.2016 №1035.

Так, протяженность объектов общая составляет 87,908 км. А в сметном расчете применяется протяженность 36,55 км. Данное обстоятельство значительно снижает стоимость работ.

В пункте 4.6.2.4 Закупочной документации указано, что по результатам проведения отборочной стадии Центральная конкурсная комиссия имеет право отклонить Предложения, которые:

- содержат Предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям Документации по запросу предложений.

Заявка участника ООО «ГвинГрейс» была отклонена на отборочной стадии по решению Центральной конкурсной комиссии, как несоответствующая требованиям Закупочной документации.

Неполное представление информации, запрашиваемой в Документации по запросу предложений, или же подача Предложения, не отвечающей требованиям Документации по запросу предложений, представляют собой риск для Участника, и может привести к отклонению его Предложения, о чем участники запроса предложений были уведомлены в п. 1.5.3 Документации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ГвинГрейс» на действия организатора торгов - ПАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению кадастровых работ по уточнению границ объектов и земельных участков под ними, внесению изменений в сведения ГКН и ЕГРП об объектах и земельных участках под ними, а также внесению изменений в правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы на земельные участки, внесению изменений в сведения ГКН о границах охранных зон объектов (733503) (извещение № 31604291247 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеенко

Е.И. Азарова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.