



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск
2012 г.

резольютивная часть оглашена «19» апреля

изготовлено в полном объеме «23» апреля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Ярыгина О.А. – заместитель руководителя – начальник отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Трофимова Л.П. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Андросова Д.Ч. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

при участии:

заявителя – представитель ОАО «Туймаада – Агроснаб» <...> по доверенности б/н от 19.04.2012г.;

организатора торгов – представитель ОАО «Сахазернопродукт» <...> по доверенности №1 от 18.04.2012г.

рассмотрев жалобу ОАО «Туймаада-Агроснаб» вх.№2207 от 12.04.2012 на действия организатора торгов ОАО «Сахазернопродукт» при проведении открытого конкурса по размещению заказа на автоперевозки сырья для производства комбикорма в 2012 году,

УСТАНОВИЛА:

12 апреля 2012г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ОАО «Туймаада - Агроснаб» (далее - Заявитель) на неправомерные действия организатора торгов ОАО «Сахазернопродукт» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого конкурса по размещению заказа на автоперевозки сырья для производства комбикорма в 2012 году (далее - конкурс), выразившиеся в неразмещении положения о закупках товаров, работ, услуг, извещения по конкурсу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru и в невключении в состав конкурсной документации сведений о месте поставки товара, а также сведений о необходимости внесения задатка в качестве обеспечения заявки для участия в конкурсе.

Заявитель считает, что организатор торгов, разместив положение о закупках товаров, работ, услуг, извещение по конкурсу только на своем сайте www.sakhazerno.ru нарушил требования части 5 статьи 4 и части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках юридических лиц).

В части положений о месте поставки и задатке, указанных в конкурсной документации Заказчика, заявитель считает, что данные требования невозможно исполнить в силу следующих обстоятельств:

1) место поставки товара не может быть определено как «станция Кердем», поскольку не устанавливает фактическое местонахождение пункта отгрузки и доставки сырья, кроме того данная железнодорожная станция и пути следования к ней не введены в установленном порядке в эксплуатацию, что подтверждается результатами проверки Якутской транспортной прокуратуры;

2) в нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона о закупках юридических лиц в пункте 2.1. конкурсной документации указано требование о необходимости подтверждения внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В подтверждение своих доводов заявитель прилагает распечатку с сайта организатора торгов – конкурсную документацию, извещение, распечатку с сайта www.zakupki.gov.ru об отсутствии сведений о каких-либо размещенных ОАО «Сахазернопродукт» заказах, письмо Якутской транспортной прокуратуры от 03.06.2011г. №59ж-11.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 17 Закона о защите конкуренции, статьей 3 Закона о закупках юридических лиц заявитель просит

уполномоченный орган по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров вынести предписание об отмене объявленного ОАО «Сахазернопродукт» открытого конкурса по размещению заказа на автоперевозки сырья для производства комбикорма в 2012 году.

Жалоба подана в соответствии с требованиями части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Информация о поступлении жалобы в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции опубликована 17.04.2012г. на официальном сайте Якутского УФАС России <http://sakha.fas.gov.ru>, направлена 18.04.2012г. заявителю и организатору торгов посредством факсимильной связи.

18 апреля 2012г. в Якутское УФАС России поступили письменные возражения организатора торгов, согласно которым ОАО «Сахазернопродукт» считает жалобу заявителя необоснованной в силу положений части 3 статьи 8 Закона о закупках юридических лиц, согласно которым положение и извещение до 01.07.2012г. размещаются на официальном сайте заказчика.

При рассмотрении жалобы Заявитель поддерживал доводы, изложенные в своем заявлении, дополнительно пояснил, что заявку на участие в открытом конкурсе заказчика не подавал.

Организатор торгов по доводам заявителя дополнительно пояснил следующее.

Железнодорожная станция «Кердем» указана в качестве места поставки и отгрузки товара на основании Протокола совещания Правительства Республики Саха (Якутия) от 03.03.2010г., согласно пункту 5 которого ОАО «Сахазернопродукт» было рекомендовано осуществлять доставку и переработку грузов через данную железнодорожную станцию.

По заключению Якутской транспортной прокуратуры сообщает, что в силу определения Якутского городского суда от 14.03.2012г. по делу №2-1086-12 ОАО «Сахазернопродукт» с указанной даты не является ответчиком по иску Якутского транспортного прокурора об обязанности ОАО «Сахазернопродукт» не эксплуатировать железнодорожные пути на участке Томмот-Кердем без полученных в установленном порядке разрешений. Согласно мотивировочной части указанного определения суда ОАО «Сахазернопродукт» не эксплуатирует железнодорожные пути, а является только получателем доставленного груза в свой адрес и действует в рамках гражданско-правовых договоров и не может нести ответственность за эксплуатацию железной дороги.

В части необходимости внесения задатка Заказчик пояснил, что согласно пункту 2.7. информационной карты открытого конкурса внесение задатка в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе не требуется. Кроме того, в преамбуле информационной карты Заказчиком указано, что в случае противоречия между условиями инструкции и положениями информационной карты конкурса положения информационной карты имеют преобладающую силу.

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), изучив и рассмотрев представленные заявителем материалы, приходит к выводу об отсутствии в указанных Заявителем действиях Организатора

торгов признаков нарушения статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», порядка проведения торгов, установленным Законом о размещении заказа юридическими лицами, Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Сахазернопродукт», утвержденном 27.02.2012г. протоколом заседания Совета директоров общества по следующим основаниям.

Согласно части 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с тем, что ОАО «Туймаада - Агроснаб» не подавало заявку на участие в открытом конкурсе организатора торгов заявитель в силу вышеуказанной статьи может обжаловать только порядок размещения информации о проведении торгов и порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона о закупках юридических лиц **до 1 июля 2012 года**, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, **размещаются на сайте заказчика**. После 1 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, размещаются на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, размещение ОАО «Сахазернопродукт» положения о закупках, конкурсной документации, извещения о проведении открытого конкурса по размещению заказа на автоперевозки сырья для производства комбикорма в 2012 году на сайте заказчика www.sakhazerno.ru не является нарушением порядка размещения информации о проведении торгов.

Статьей 2 Закона о закупках юридических лиц установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе установлен организатором торгов в разделе 1.2. «Порядок подачи заявок на участие в конкурсе» Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Сахазернопродукт», утвержденного 27.02.2012г. протоколом заседания Совета директоров общества, и разделом 2.4. конкурсной документации «Срок и порядок подачи и регистрации заявок на участие в конкурсе».

В соответствии с пунктом 1.2.1. Положения о закупках ОАО «Сахазернопродукт» для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в конкурсе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации с учетом положения настоящего раздела Положения.

В разделе 7 конкурсной документации установлены требования к участникам размещения заказа с перечнем документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, место и сроки подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, довод заявителя относительно не указания Заказчиком места поставки товара, необходимости внесения задатка не свидетельствует о нарушении ОАО «Сахазернопродукт» порядка подачи заявок, поскольку необходимые требования установлены заказчиком в Положении о закупках и конкурсной документации.

В части необходимости внесения задатка в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе Комиссией также установлено следующее.

Согласно пункту 2.1. раздела 7 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации размер обеспечения заявки на участие в конкурсе не предусмотрен, а в подпункте 10 пункта 2.1.2. раздела 2 конкурсной документации «Требования к документам, входящим в состав заявки на участие в конкурсе» указано, что к заявке на участие в конкурсе должен быть представлен документ, подтверждающий внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Между тем, Заказчиком в преамбуле к разделу 7 «Информационная карта конкурса» оговорено, что в случае противоречия между условиями инструкции и положениями информационной карты конкурса положения информационной карты имеют преобладающую силу. Таким образом, по смыслу самой конкурсной документации внесение денежных средств на счет Заказчика для участия в конкурсе не требуется.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Туймаада-Агроснаб» на действия организатора торгов – ОАО «Сахазернопродукт» необоснованной.

О.А. Ярыгина

Л.П. Трофимова

Д.Ч. Андросова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.