

РЕШЕНИЕ по делу № 81/53-2010 по признакам нарушения законодательства о размещении заказов 25.06.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «Бизнес Тайм» от 18.06.2010 года исх. № 609 (вх. № 3213 от 21.06.2010 года) на действия муниципального заказчика - администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области - при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области, руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии: представителей муниципального заказчика - администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области по доверенности представителя ООО «Бизнес Тайм» (приказ № 1-к от 07 апреля 2010 года), УСТАНОВИЛА: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Бизнес Тайм» от 18.06.2010 года исх. № 609 (вх. № 3213 от 21.06.2010 года) на действия муниципального заказчика - администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области - при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области (далее - открытый аукцион). ООО «Бизнес Тайм» (далее - Заявитель) считает, что в связи с тем, что датой проведения аукциона установлено 25.06.2010 г., следовательно, заключение муниципального контракта с победителем аукциона допустимо не ранее 06.07.2010 года, а с 01.07.2010 года утрачивает силу Приказ Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 года № 274 (с изменениями от 21.10.2009 года), то требование о наличии у участника размещения заказа допуска СРО по виду работ, указанных в аукционной документации, Законом не предусмотрено, так как эти работы не включены в перечень видов работ, утвержденных Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624. Довод жалобы ООО «Бизнес Тайм» о том, что отдельные положения проекта муниципальных контрактов по лоту № 1 и по лоту № 2 (пункт 1.2 «Подрядчик при заключении Контракта должен предоставить локальный сметный расчет стоимости работ, согласованный и утвержденный администрацией муниципального образования рабочий поселок Новогуровский, который является обязательным приложением к Контракту, в пределах предлагаемой им стоимости») составлен с нарушением Закона, представитель ООО «Бизнес Тайм» < --- > снял с рассмотрения на заседании Комиссии Тульского УФАС России. Представители муниципального заказчика - администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области < --- > на заседании Комиссии

представили письменные возражения и заявили, что не согласны с доводами жалобы ООО «Бизнес Тайм» и пояснили, что муниципальный заказчик действовал в соответствии с Законом. На момент размещения заказа в мае 2010 г. действовал приказ Минрегионразвития РФ от 09.12.2008 г. № 274, в связи с чем муниципальный заказчик руководствовался именно вышеуказанным приказом. Работы, являющиеся предметом данного размещения заказа, входят в п. 23 (работы по устройству кровель) раздела 3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства вышеуказанного приказа. Представители муниципального заказчика также заявили, что по состоянию на 25.06.2010 года размещение вышеуказанного заказа приостановлено до рассмотрения жалобы ООО «Бизнес Тайм» по существу. Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения муниципальным заказчиком - администрацией муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области - требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Документация об аукционе по проведению открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области утверждена заместителем главы администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский < -- > 31 мая 2010 года. Извещение о проведении открытого аукциона (Реестровый номер проведения торгов 06/10-001-АДМ (ОА) на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области опубликовано в официальном печатном издании и размещено на официальных сайтах в сети «Интернет» www.goszakaz.tula.ru, www.novogurovo.ru (далее - официальный сайт) 31.05.2010 года, документация об аукционе также размещена 31.05.2010 года на официальных сайтах. Согласно пункту 6.3. «Срок подачи заявок на участие в аукционе» раздела 1.3. «Информационная карта аукциона» части I «Открытый аукцион» документации об аукционе, срок подачи заявок на участие в аукционе: с 02 июня 2010 г. по 23 июня 2010 г. до 10 часов 00 минут по московскому времени. Согласно пункту 8 «Дата, время и место проведения аукциона» Извещения о проведении открытого аукциона (Реестровый номер проведения торгов 06/10-001-АДМ (ОА), аукцион проводится 25 июня 2010 г. в 10 часов 00 минут по московскому времени по адресу: Тульская область, Алексинский район, п. Новогуровский, ул. Центральная, 21. Частью 4 статьи 34 Закона предусмотрено, что документация об аукционе должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона, в том числе и требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Предметом данного размещения заказа является выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области. В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ и пунктом 23 «Работы по устройству кровель» раздела III «Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту» Перечня видов работ, по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства регионального развития РФ от 9 декабря 2008 г. № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (с изменениями от 21 октября 2009 г.), работы по устройству кровель должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Так как документация об аукционе на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области утверждена муниципальным заказчиком - администрацией муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области - и размещена на официальных сайтах 31.05.2010 года, срок подачи заявок на участие в данном аукционе установлен с 02 июня 2010 г. по 23 июня 2010 г. до 10 часов 00 минут по московскому времени, дата проведения аукциона назначена на 25 июня 2010 г., то муниципальный заказчик установил в документации об аукционе требование к участникам размещения данного заказа о наличии у них свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного СРО на выполнение соответствующих работ (работ по устройству кровель), в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе действующим до 1 июля 2010 г. Приказом Министерства регионального развития РФ от 9 декабря 2008 г. № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (с изменениями от 21 октября 2009 г.). Согласно подпункту 3.1.2. пункта 3.1. «Форма заявки на участие в аукционе и требования к её оформлению» части 3 «Подготовка заявки на участие в аукционе» раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» части I «Открытый аукцион» документации об аукционе, заявка на участие в аукционе должна быть подготовлена по форме, представленной в разделе 1.4. «Образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа» документации об аукционе, и содержать сведения и документы, указанные в данном разделе. В форме 1. «Опись документов, представляемых для участия в открытом аукционе на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области» раздела 1.4. «Образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа» документации об аукционе муниципальным заказчиком установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, документ «Заявка на участие в открытом аукционе» (по форме 2. раздела 1.4) и Сведения о качестве выполнения работ (Форма 5 Раздела 1.4. документации об аукционе). Форма 5 «Сведения о качестве выполнения работ» раздела 1.4. «Образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа» документации об аукционе должна содержать, в том числе, следующие сведения: - предложение о сроке предоставления гарантии качества работ и

материалов (с указанием наименований выполняемых работ, требуемого значения (не менее 3-х лет с даты подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ) и предложения участника размещения заказа); - основание и реквизиты документа, подтверждающие полномочия соответствующего лица на подпись заявки на участие в аукционе. В форме 2 «Заявка на участие в аукционе» раздела 1.4. «Образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа» документации об аукционе муниципальным заказчиком установлено, что указанная форма 2 должна содержать, в том числе, следующие сведения: - регистрационные данные с указанием даты, места и органа регистрации; - банковские реквизиты; - основание и реквизиты документа, подтверждающие полномочия соответствующего лица на подпись заявки на участие в аукционе. Требования к содержанию заявки на участие в аукционе установлены частью 2 статьи 35 Закона. В связи с тем, что частью 2 статьи 35 Закона не предусмотрена возможность муниципального заказчика установления в документации об аукционе требования о предоставлении участниками размещения заказа в составе своих заявок на участие в аукционе вышеуказанных сведений, то муниципальным заказчиком нарушена часть 3 статьи 35 Закона, согласно которой требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона документов и сведений, не допускается. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ООО «Бизнес Тайм» от 18.06.2010 года исх. № 609 (вх. № 3213 от 21.06.2010 года) на действия муниципального заказчика - администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области необоснованной. 2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа признать муниципального заказчика - администрацию муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области - нарушившим требования части 3 статьи 35 Закона. 3. На основании пункта 2 части 9 статьи 17 Закона выдать муниципальному заказчику - администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области - обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований части 3 статьи 35 Закона путем внесения изменений в извещение о проведении открытого аукциона и в документацию об аукционе. При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 33, частью 9 статьи 34 Закона срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона и в документацию об аукционе до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона. ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 81/53-2010 25.06.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- > на основании решения от 25.06.2010 года по жалобе ООО «Бизнес Тайм» от 18.06.2010 года исх. № 609 (вх. № 3213 от 21.06.2010 года) на действия муниципального заказчика - администрации муниципального образования

рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области - при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области и в соответствии с требованиями пункта 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), ПРЕДПИСЫВАЕТ: 1. Муниципальному заказчику - администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области - устранить нарушения требований части 3 статьи 35 Закона путем внесения изменений в извещение о проведении открытого аукциона и в документацию об аукционе по проведению открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли дома № 4 и дома № 8 по ул. Мира в поселке Новогуровский Алексинского района Тульской области, а именно: - устранить нарушения требований части 3 статьи 35 Закона путем приведения сведений, указанных в форме 2 «Заявка на участие в аукционе» и в форме 5 «Сведения о качестве выполнения работ» раздела 1.4. «Образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа» части I «Открытый аукцион» документации об аукционе в соответствии с положениями части 2 статьи 35 Закона. При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 33, частью 9 статьи 34 Закона срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона и в документацию об аукционе до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. 2. Срок исполнения предписания - не позднее 09.07.2010 года. 3. Муниципальному заказчику - администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский Алексинского района Тульской области - не позднее 09.07.2010 года уведомить об исполнении предписания Тульское УФАС России (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 настоящего предписания).