

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-136/21

17 февраля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «РИРВ» (далее – Организатор торгов) и ООО «Трейдстори» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.02.2021 вх. № 4233-ЭП/21) ООО «Трейдстори» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «РИРВ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вычислительной техники и оргтехники на 2021 год (извещение №32109892257), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 января 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32109892257 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вычислительной техники и оргтехники на 2021 год (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «РИРВ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 05.09.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	17 840 058,60 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.01.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.01.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	03.02.2021, 17.02.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, пр. Обуховской Обороны, д. 120, лит. ЕЦ

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Трейдстори» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «РИРВ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Трейдстори» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3640/21 от 11.02.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3640/21 от 11.02.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 178/1/2020 рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 32109892257 от 03.02.2021 заявка ООО «Трейдстори» (идентификационный номер участника: 209964) была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Указанная участником модель предлагаемого товара в п.4 технического предложения не соответствует техническим характеристикам заказчика в части наличия привода DVD: DVD+/-RW, в соответствии с пп. 3 п. 8.1 ч. 8 Документации».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

На основании п. 14.1.1 Документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его

соответствии требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Оформляется в соответствии с формой №1 «Техническое предложение» (Приложение №2 к Документации об аукционе).

Приложением № 2 к Документации предусмотрены форма № 1 «Техническое предложение» (далее — Форма № 1), согласно которой участник приводит свое техническое предложение, опираясь на техническое задание (Приложение № 6 к Документации), а также инструкция по заполнению Формы № 1 (далее — Инструкция).

Как следует из п. 7 Инструкции, указываемые качественные, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемого товара должны быть изложены участником закупки таким образом, чтобы представленное описание однозначно и ясно позволяло соотнести указанные характеристики поставляемого товара с требованиями, содержащимися в техническом задании (Приложение №6 к Документации).

Согласно п. 11 Инструкции в случае если по установленным заказчиком в отношении товара характеристикам (показателям) отсутствуют термины (слова, определяющие установление диапазона, параметра) или сопровождаются словами «неизменяемое значение», или идут с примечанием, что является значением показателя, которое не может изменяться – участник закупки не вправе изменять указанные характеристики, и они признаются показателями, которые не могут изменяться.

Приложением № 6 к Документации регламентировано техническое задание на поставку вычислительной техники и оргтехники для нужд АО «РИРВ» (далее — Техническое задание).

В соответствии с Техническим заданием поставщик обязуется поставить товар в полном соответствии с наименованием, техническими характеристиками и количеством, указанным далее:

Позиции № 4 Технического задания соответствует товар «Ноутбук HP 250 G7 или эквивалент», к которому установлено в том числе следующее требование: «привод DVD: DVD+/-RW».

На основании пп. 3 п. 8.1 Документации при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случае несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке.

Согласно пп. «д» п. 18.1 Документации единая закупочная комиссия после получения доступа к первым частям заявок участников закупки на участие в аукционе в срок, указанный в извещении, проверяет соответствие представленных документов требованиям документации и осуществляет проверку каждой заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок единая закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:

- несоответствие количества, функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных характеристик поставляемых товаров/выполняемых работ/оказываемых услуг, предложенных участником в техническом предложении (Приложение №2 к Документации), обязательным требованиям, указанным в Техническом задании заказчика (Приложение №6 к Документации).

Представители Организатора торгов пояснили, что по результатам анализа технического предложения Заявителя и Технического задания Закупочная комиссия пришла к выводу, что технические характеристики товара, указанного в позиции № 4 технического предложения Заявителя, не соответствуют техническим характеристикам аналогичной позиции наименования товара, указанного в Техническом задании, в части наличия привода DVD: DVD+/-RW. Ноутбук HP 250 G7 обладает указанными в Техническом задании

характеристиками, в том числе имеет встроенный DVD+/-RW. Модель ноутбука DELL Vostro 3501, предложенного Заявителем, не имеет встроенного привода DVDRW, что следует из заявки участника, а использование внешнего привода не является ни эквивалентом, ни аналогом, так как изменяет технические характеристики и потребительские свойства ноутбука, включая скорость работы подключаемых устройств.

Представители Организатора торгов также отметили, что согласно техническим характеристикам, указанным в Техническом задании, ноутбук HP 250 G7 должен иметь 3 порта расширения для USB. Предполагалось, что при работе с ноутбуком эти порты расширения будут использованы: для компьютерной мыши, для флеш-накопителя и для подключения к интернету с помощью USB-модема. Между тем при использовании внешнего привода DVD один порт расширения будет занят внешним приводом DVD, в связи с чем для целей использования ноутбука заказчиком останется два порта расширения, что не соответствует техническим характеристикам, указанным в Техническом задании. При этом внешний привод DVD является отдельным устройством, самостоятельной единицей товара, при описании которой участником закупки должны быть указаны марки, модели, артикулы, товарный знак (его словесное обозначение), полезные модели, промышленные образцы, фирменное наименование производителя предлагаемого товара, наименование страны происхождения товара (п.2, п. 3 Инструкции). Вместе с тем в предложении Заявителя данные сведения не указаны, не приведены технические характеристики внешнего привода DVD, в связи с чем невозможно определить качество, скорость работы внешнего привода DVD, а также иные параметры. При этом в Техническом задании указанная единица товара отсутствует. Кроме того, внешний привод DVD способствует нарушению безопасности при работе с информацией ограниченного распространения заказчика, выполняющего работы в рамках государственного оборонного заказа. Внешний привод DVD является отдельным устройством и не может быть защищен как от перемещений внутри территории заказчика, так и от его кражи, утери. Ноутбуки, в отличие от внешнего привода DVD, имеют возможность такой защиты при помощи установленного замка. Для предотвращения утечки информации ограниченного распространения и риска поражения вредоносными программами (вирусами) и кибератаками автоматизированных рабочих мест, компьютерных сетей АО «РИПВ» произведена блокировка портов интерфейсов, в т.ч. USB. В соответствии с Инструкцией по работе со съемными носителями информации в акционерном обществе «Российский институт радионавигации и времени» (утверждена приказом генерального директора от 07.11.2019 № 436) эксплуатация незарегистрированных (подключение к средствам вычислительной техники) съемных носителей информации, а также любых электронных устройств с функциями энергозависимой памяти запрещена (п. 2.3.), любое взаимодействие (подключение, чтение информации, запись информации, запуск программного обеспечения и файлов) между средствами вычислительной техники АО «РИПВ» и неучтенными (личными) съемными носителями информации запрещено (п. 9.3.). Использование внешних устройств, в т.ч. внешнего привода DVD, подключаемого посредством портов интерфейсов USB может привести к утрате и утечке конфиденциальных сведений и информации ограниченного распространения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Трейдстори», установила, что Заявитель ООО «Трейдстори» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил техническое предложение, в котором по позиции № 4 «Ноутбук DELL Vostro 3501» указал следующие характеристики: «привод внешний DVD: DVD+/-RW». Вместе с тем Техническим заданием не предусмотрена возможность поставки ноутбука с внешним приводом DVD. Таким образом, Заявитель в техническом предложении в отношении товара № 4 «Ноутбук DELL Vostro 3501» указал характеристики, не соответствующие требованиям Технического задания, а также Инструкции, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Трейдстори» от участия в Закупке согласно пп. 3 п. 8.1, пп. «д» п. 18.1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Трейдстори» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Трейдстори» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 08.02.2021 вх. № 4233-ЭП/21) ООО «Трейдстори» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «РИРВ» (ИНН: 7825507108, ОГРН: 1037843100052) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вычислительной техники и оргтехники на 2021 год (извещение №32109892257) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.