

РЕШЕНИЕ

по делу №20/12-ГЗ/Ж

20 февраля 2012 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 03.10.2011 № 155) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Увага» (вх. № 246/03 от 15.02.2012) на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме (№0016аэф) на право заключить гражданско-правовой договор на поставку нитей хирургических в первом квартале 2012 года для нужд ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» (извещение № 0163200000312000278),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Увага» (далее – заявитель, Общество), озвученной представителем заявителя указано на нарушение аукционной комиссией законодательства в сфере размещения заказов при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 13.02.2012 заявка участника размещения заказа с порядковым номером 10 (ООО «Увага») была отклонена на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о

размещении заказов и подпункта 9.4.2 пункта 9 Инструкции участникам размещения заказа – несоответствие сведений, предусмотренных в пункте 4 Информационной карты («не предоставлены конкретные показатели в отношении толщины нити в пунктах 3, 8»).

Отказ Общества в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме является неправомерным по следующим основаниям.

Заявка Общества полностью соответствует требованиям Закона о размещении заказов и документации об открытом аукционе в электронной форме.

Существует два основных стандарта измерения нитей: United States Pharmacopeias (USP) и European Pharmacopeias (EP – метрическая система измерения).

В соответствии со стандартом USP, показатель «USP №3-4» указанный в пунктах 3, 8 заявки Общества, однозначно точно идентифицирует толщину нити и соответствует размеру 6 в метрической системе измерения толщины, то есть является конкретной характеристикой, определяющей размер (толщину) нити.

Производители шовного материала на своих изделиях указывают размер (толщину) в двух стандартах. Общество в заявке указало, что технические характеристики приведены в соответствии с паспортом завода-изготовителя.

На основании изложенного заявитель просит отменить результаты рассмотрения первых частей заявок на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме.

Представитель государственного заказчика в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснил следующее.

Техническое задание аукционной документации было составлено на основании системы обозначения типоразмеров на нити хирургические - данная метрическая система типоразмеров нитей хирургических рекомендована к применению на территории Российской Федерации (в соответствии с протоколом №11 от 22 декабря 1994 заседания комиссии по инструментам, приборам и аппаратам применяемым в общей хирургии Комитета по новой медицинской технике Минздрава РФ) где условному номеру 3 соответствует диаметр 0,60-0,69, а номеру 4 соответствует диаметр 0,70-0,79.

Таким образом, в техническом задании был указан диапазон 3-4 размера нити хирургической условно. Согласно данной системе заказчик ориентировался на конкретный показатель – 3 или 4.

В настоящее время ряд поставщиков предлагают нити хирургические в соответствии с фармакопией, указывая конкретный показатель USP 3 или USP 4. Поэтому заявка ООО «Увага» была отклонена, так как в ней отсутствовал конкретный показатель USP предлагаемых к поставке нитей хирургических.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

02.02.2012 в соответствии с нормами части 1 статьи 41.5, части 1 статьи 41.7 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 10 заявок участников размещения заказа.

13.02.2012 составлен протокол рассмотрения заявок, в соответствии с которым всем участникам размещения заказа отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. Открытый аукцион был признан несостоявшимся в соответствии с частью 10 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Участнику размещения заказа, подавшему заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 10 было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, подпункта 9.4.2. пункта 9 Инструкции участникам размещения заказа - несоответствие сведений, предусмотренных пунктом 4 Информационной карты (не предоставлены конкретные показатели в отношении к толщине нити в пунктах 3, 8).

В заявке участника размещения заказа указана толщина нити USP №3-4, что не является конкретным показателем.

На основании изложенного, представители заказчика и уполномоченного органа просят отказать в удовлетворении жалобы ООО «Увага».

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Увага» на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме (№0016аэф) на право заключить гражданско-правовой договор на поставку нитей хирургических в первом квартале 2012 года для нужд ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» (извещение № 0163200000312000278) и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

02.02.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение №0163200000312000278 о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 13.02.2012 на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме было подано 10 заявок участников размещения заказа.

Участнику размещения заказа с порядковым номером 10 (ООО «Увага») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, подпункта 9.4.2. пункта 9 Инструкции участникам размещения заказа – несоответствие сведений, предусмотренных пунктом 4 Информационной карты («не предоставлены конкретные показатели в отношении к толщине нити в пунктах 3, 8»).

Предметом рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме является поставка нитей хирургических в первом квартале 2012 для нужд ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Требования подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов правомерно отражены в пункте 4 «Требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» Информационной карты аукционной документации.

В пункте 3 Приложения №1 к Информационной карте установлены требования к характеристикам нитей хирургических синтетических нерассасывающихся (стерильных), в частности требования к их размеру (толщине) – «USP № 3-4».

Аналогичное требование к размеру (толщине) нитей установлено в пункте 8 Приложения №1 к Информационной карте аукционной документации.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения государственного заказа было установлено, что существует две основных системы измерения нитей: USP (United States Pharmacopeias) и EP (European Pharmacopeias, или метрическая система измерения).

Исходя из таблицы соответствия между метрическими размерами и условными номерами в соответствии с USP, указанной в действующем ГОСТе Р 53005-2008 «Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний» условному номеру 3-4 шовного материала для нитей синтетических нерассасывающихся по USP соответствует конкретный метрический размер 6.

Таким образом, размер нитей синтетических нерассасывающихся «USP № 3-4» является конкретным, а довод представителя заказчика и уполномоченного органа о том, что указанный размер является диапазоном, несостоятелен.

Участник размещения заказа с порядковым номером 10 (ООО «Увага»), указав в своей заявке в пунктах 3, 8 данный размер нитей синтетических нерассасывающихся – «USP № 3-4», представил конкретные показатели, соответствующие пункту 4 Информационной карты аукционной документации.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

также установила, что заявки участников размещения заказа под номерами 1,2,4,5,6,7,8,9 были также отклонены по причине несоответствие сведений, предусмотренных пунктом 4 Информационной карты («не предоставлены конкретные показатели в отношении к толщине нити в пунктах 3, 8»). Однако в заявках данных участников размещения заказа были указаны конкретные размеры нитей синтетических нерассасывающихся – «USP № 3-4».

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 данного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 данного закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия указанных в первых частях заявок сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) данного закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) данной статьи, не допускается.

Аукционная комиссия, состоящая из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа, необоснованно отказав в допуске к участию в рассматриваемом открытом аукционе участникам размещения заказа с порядковыми номерами 1,2,4,5,6,7,8,9,10, нарушила требования части 3, пункта 2 части 4, части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Заявка участника размещения заказа с порядковым номером 3 правомерно отклонена аукционной комиссией по причине непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 4 Информационной карты, поскольку в заявке указаны сведения о предлагаемом к поставке товаре, не являющемся предметом рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

По результатам проведенной Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов внеплановой проверки в действиях аукционной комиссии, государственного заказчика, уполномоченного органа иных нарушений не выявлено.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей

заявителя, представителей ответчика, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Увага» на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме (№0016аэф) на право заключить гражданско-правовой договор на поставку нитей хирургических в первом квартале 2012 года для нужд ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» (извещение № 0163200000312000278) обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии, уполномоченного органа нарушения положений части 3, пункта 2 части 4, части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Выдать аукционной комиссии, уполномоченному органу, предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 13.02.2012, проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа повторно.
4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

предписание № 04/20-ГЗ/Ж-12

о прекращении нарушения законодательства

в сфере размещения заказов

20 февраля 2012 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

на основании своего решения от 20 февраля 2012 года №20/12-ГЗ/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО«Увага» (вх. № 246/03 от 15.02.2012) на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме (№0016аэф) на право заключить гражданско-правовой договор на поставку нитей хирургических в первом квартале 2012 года для нужд ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» (извещение № 0163200000312000278), в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии, уполномоченному органу (Главному управлению государственного заказа Смоленской области) устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме (№0016аэф) на право заключить гражданско-правовой договор на поставку нитей хирургических в первом квартале 2012 года для нужд ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» (извещение № 0163200000312000278), а именно:

1. Отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 13.02.2012;
2. Провести процедуру рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа повторно.

В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.