

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1661/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

02 октября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЭМЕРСИТ» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «Краснодарское водохранилище» при проведении электронного аукциона: «Поставка автоматического гидрологического комплекса в комплекте с солнечными батареями.» (извещение № 0318100019518000097) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

ООО «ЭМЕРСИТ» (далее – Заявитель) обжалует отказ в допуске на участие в электронном аукционе.

ФГБУ «Краснодарское водохранилище» (далее – Заказчик) представлены письменные пояснения, согласно которым заявка отклонена в соответствии с

требованиями аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУ «Краснодарское водохранилище» проводился электронный аукцион: «Поставка автоматического гидрологического комплекса в комплекте с солнечными батареями.» (извещение №0318100019518000097).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 929 810,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка автоматического гидрологического комплекса в комплекте с солнечными батареями.» (извещение №0318100019518000097) от 21.09.2018г. заявка ООО «ЭМЕРСИТ» (номер заявки -78) отклонена на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ (несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.) п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Технические характеристики товаров, предлагаемых участником не соответствуют техническим характеристикам, установленным Заказчиком в техническом задании аукционной документации, а именно: в подаваемом предложении в отношении товара участником закупки должны применяться наименования показателей и ед. изм, соответствующие установленным в Разделе 2 настоящей документации. При рассмотрении заявки выявлено следующее: не исключены из графы «наименование показателя» словосочетания не более, не менее, то есть, не установлены конкретные значения показателей товара по 17 позиции.

В соответствии ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Разделе 8 аукционной документации «Инструкции по заполнению заявки» Заказчиком определено, что предложение участника в отношении объекта закупки должно полностью соответствовать требованиям к такому объекту, установленным заказчиком в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации.

Описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед.изм.» не исключается. При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» – равно или меньше.

В описании объекта закупки Заказчиком установлено:

Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)				
Комплектность			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
Наименование товара, входящего в комплект	Ед. изм.	Кол- во		
1	2	3	4	5
Срок автономной работы от встроенной аккумуляторной батареи не менее, сут			14	
Номинальное напряжение АКБ, В			12	
Емкость АКБ, А•ч			Не менее 40	
Возможность заряда АКБ от сети 220 В			Наличие	
Возможность заряда АКБ от солнечных батарей			Наличие	
Возможность управления работой подключенных датчиков			Наличие	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Интенсивность осадков" в штатном режиме не более, мин			1	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Суммарное количество осадков за 10 минут" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Тип осадков" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Температура атмосферы" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Относительная влажность атмосферы" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Абсолютное атмосферное давление" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Относительное атмосферное давление" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Географическая			10	

Должны ли, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в штатном режиме не более, мин) будут устанавливаться с соответствием)				
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Географическая широта местонахождения АКБ" в штатном режиме не более, мин	Кол-во	10	ед. изм.	Описание, значение
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Среднее значение напряжения АКБ" в штатном режиме не более, мин	Кол-во	10		
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Напряжение источника питания АС/DC (~220/12 В)" в штатном режиме не более, мин	Кол-во	10		
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Средний ток, потребляемый от солнечной батареи" в штатном режиме не более, мин	Кол-во	10		
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Напряжение на вводе 220 В" в штатном режиме не более, мин	Кол-во	10		
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Показания электросчетчика по суммарной потребленной электроэнергии" в штатном режиме не более, сут	Кол-во	1		
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Состояние вводного автомата" в штатном режиме не более, мин	Кол-во	10		
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Состояние автомата нагрузки" в штатном режиме не более, мин	Кол-во	10		

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» установлены требования в отношении закупаемого товара, причем, словосочетания «не менее» и «не более» встречаются как в графе «Описание, значение», так и в графе «Наименование показателя, ед.изм. показателя».

В составе первой части заявки ООО «ЭМЕРСИТ» были предложены показатели товара с учетом инструкции.

Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)				
Комплектность			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
Наименование товара, входящего в комплект	Ед. изм.	Кол-во		
1	2	3	4	5
Срок автономной работы от встроенной аккумуляторной батареи не менее, сут			14	
Номинальное напряжение АКБ, В			12	
Емкость АКБ, А•ч			Не менее 40	
Возможность заряда АКБ от сети 220 В			Наличие	
Возможность заряда АКБ от солнечных батарей			Наличие	
Возможность управления работой подключенных датчиков			Наличие	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Интенсивность осадков" в штатном режиме не более, мин			1	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Суммарное количество осадков за 10 минут" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Тип осадков" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Температура атмосферы" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Относительная влажность атмосферы" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Абсолютное атмосферное давление" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Относительное атмосферное давление" в штатном режиме не более, мин			10	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Географическая			10	

Должны соответствовать требованиям, установленным в отношении закупаемого товара (показатели, в штатном режиме не более, мин)				Комплектность		Наименование показателя, ед. изм.		Описание, значение	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Географическая широта места расположения АКБ в штатном режиме не более, мин"				10		показателя			
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Среднее значение напряжения АКБ" в штатном режиме не более, мин				10		4		5	
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Напряжение источника питания AC/DC (~220/12 В)" в штатном режиме не более, мин				10					
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Средний ток, потребляемый от солнечной батареи" в штатном режиме не более, мин				10					
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Напряжение на вводе 220 В" в штатном режиме не более, мин				10					
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Показания электросчетчика по суммарной потребленной электроэнергии" в штатном режиме не более, сут				1					
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Состояние вводного автомата" в штатном режиме не более, мин				10					
Период между двумя последовательными измерениями параметра "Состояние автомата нагрузки" в штатном режиме не более, мин				10					

На основании вышеизложенного, заявка Заявителя соответствует требованиям аукционной документации.

В соответствии с ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ЭМЕРСИТ» не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭМЕРСИТ» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - ФГБУ «Краснодарское водохранилище» (аукционной комиссии) нарушение ч.1, ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ФГБУ «Краснодарское водохранилище» (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №594

по делу № ЭА – 1661/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

02 октября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЭМЕРСИТ» на действия ФГБУ «Краснодарское водохранилище» при проведении электронного аукциона: «Поставка автоматического гидрологического комплекса в комплекте с солнечными батареями.» (извещение № 0318100019518000097), в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на основании своего решения от 02.10.2018г. по делу №ЭА-1661/2018, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ФГБУ «Краснодарское водохранилище» (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной путем отмены протокола рассмотрения заявки участникаов электронного аукциона, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе (далее Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить в Единой информационной системе информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

- отменить протокол проведения электронного аукциона (при наличии);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по

обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 02.10.2018 по делу № ЭА – 1661/2018.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания.

6. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 02.10.2018 по делу № ЭА – 1661/2018

7. Предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его размещения в ЕИС.

8. В срок до 29.10.2018 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.