

Решение
по делу №06/113-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

27.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Министерства промышленной политики Республики Крым (далее – Заявитель, Заказчик) М. Г. Попова (по доверенности), О. В. Яковенко (по доверенности), С. А. Проня (по доверенности), А. Н. Ткаченко (по доверенности),

представители индивидуального предпринимателя Ибрагимов Артура Евгериевича (далее – Ответчик, ИП Ибрагимов А. Е.) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 12.01.2017 №03/24 (вх. №146 от 17.01.2017) о включении информации об ИП Ибрагимове А. Е. (ИНН: 200452084280,

ОГРНИП: 315910200422246, адрес (место нахождения): 298600, Республика Крым, г. Ялта, ул. Изобильная, д. 7) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Консервы мясные «Говядина тушеная» (высший сорт, ГОСТ 32125-2013) (номер извещения 0175200002716000004) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Министерства промышленной политики Республики Крым о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ИП Ибрагимове А. Е. - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 23.12.2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ИП Ибрагимовым А. Е. взятых обязательств по поставке консервов мясных «Говядина тушеная».

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/113-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) от 17.01.2017 №06/265, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 29.09.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 270 660,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 10.10.2016 08:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 14.10.2016; дата проведения Аукциона: 17.10.2016;
- на участие в Аукционе подано 8 заявок, из них 2 заявки отклонены;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 4 участника, снижение от максимальной (цены контракта) составило 49,00%.

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона 19.10.2016 № [0175200002716000004-3](#) (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ИП Ибрагимова А. Е. признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукцион с предложенной ценой контракта 138 036,60 рублей.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 19.10.2016 18:19.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Министерством промышленной политики Республики Крым и ИП Ибрагимовым А. Е. заключен Государственный Контракт №Ф.2016.316300 на поставку консервов мясных «Говядина тушеная» (высший сорт, ГОСТ 32125-2013) от 01.11.2016 (далее - Контракт), размещенный в единой информационной системе 07.11.2016 15:01, номер реестровой записи [2910200266016000013](#).

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Ответчик не выполнял обязательства и условия Контракта, а именно: «...

...В соответствии с пунктом 4.1. Раздела 4. СРОКИ, УСЛОВИЯ ПОСТАВКИ ТОВАРА, ПОРЯДОК ОПЛАТЫ государственного контракта №Ф.2016.316300 от 01.11.2016 поставка продукции осуществляется в течение 4 (четырёх) рабочих дней с момента подачи Заказчиком заявки. В соответствии с заявкой Министерства промышленной

политики Республики Крым (далее - Заказчик) №08/1823 от 30.11.2016 на поставку продукции, Поставщик не осуществил поставку продукции в указанные сроки: с 01.12.2016 по 06.12.2016. В соответствии с письмом Заказчика №08/1824 от 30.11.2016 Поставщик был уведомлен о возможных последствиях за неисполнение условий государственного контракта №Ф.2016.316300 от 01.11.2016 на поставку консервов мясных. Вышеназванные документы были направлены Поставщику через

ФГУП «Главный центр специальной связи» и вручены в 10.15 часов 05.12.2016г. По состоянию на 09.12.2016г. обязательства по контракту Поставщиком не выполнены, а именно: не поставлены консервы мясные «Говядина тушенная» (высший сорт, ГОСТ 32125-2013) в количестве 2000 банок. 09.12.2016 года приемочной комиссией Министерства промышленной политики Республики Крым по приемке продуктов питания для формирования материального резерва Республики Крым был составлен акт приема-передачи товара №1.

Комиссия Министерства промышленной политики Республики Крым по приемке продуктов питания для формирования материального резерва Республики Крым приняла решение:

1. Поставщику до 21 декабря 2016 года (включительно) выполнить поставку консервов мясных, выполнить условия в соответствии с государственным контрактом №Ф.2016.316300 от 01.11.2016г.

2. Направить второй экземпляр настоящего Акта ИП Ибрагимову А.Е.

Скан-копия Акта приема-передачи товара №1 от 09 декабря 2016 года была направлена ИП Ибрагимов А.Е. 13 декабря 2016 года по электронной почте с почтового ящика начальника управления развития внутренней торговли Министерства промышленной политики Республики Крым (ffkachenko@rk.gov.ru) на адрес, указанный в государственном контракте №Ф.2016.316300 от 01 ноября 2016 года: yaltazavod@ya.ru. Второй экземпляр Акта приема-передачи товара №1 от 09 декабря 2016 года с оригинальными подписями был направлен ИП Ибрагимову А. Е. 13 декабря 2016 года курьерской службой доставки ООО «СДЭК-Симферополь» и доставлен ИП Ибрагимову А.Е. 16 декабря 2016 года, уведомление о получении подписано - Ибрагимов Артур Евгениевич (уведомление №1037630289).

В соответствии с пунктом 6.12 Раздела 6 «ПОРЯДОК ПРИЕМКИ ТОВАРА» государственного контракта №Ф.2016.316300 от «01» ноября 2016 года: «6.12. В случае поставки товара ненадлежащего качества Поставщик обязан безвозмездно устранить недостатки товара в течение 5 рабочих дней с момента заявления о них Заказчиком либо возместить расходы Заказчика на устранение недостатков товара.

Существенным нарушением контракта является:

- поставка товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок;
- неоднократное нарушение сроков поставки товара.»

Таким образом 23 декабря 2016 года истек крайний срок поставки консервов мясных.

В соответствии с пунктом 6.13 Раздела 6 «ПОРЯДОК ПРИЕМКИ ТОВАРА»

Государственного контракта № Ф.2016.316300 от «01» ноября 2016 года: «6.13. В случае существенного нарушения контракта Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации». В соответствии с пп. 5.1.7. пункта 5.1 Раздела 5 «ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН» Государственного контракта №Ф.2016.316300 от «01» ноября 2016 года Поставщик обязуется уведомить Заказчика о точном времени и дате поставки не позднее, чем за 3 рабочих дня до поставки. По состоянию на 16.00 часов 23 декабря 2016 года ИП Ибрагимов А.Е. :

1. Не уведомил Министерство промышленной политики Республики Крым об осуществлении поставки консервов мясных.
1. Дважды не осуществил поставку консервов мясных, не выполнил условия Государственного контракта №Ф.2016.316300 от «01» ноября 2016 года на поставку консервов мясных. ...

Уведомление о расторжении Государственного контракта №Ф.2016.316300 в одностороннем порядке №08/1955 от 23.12.2016г. было получено ИП Ибрагимовым А.Е. 28.12.2016г.

По состоянию на 31.12.2016г. Поставщик не осуществил поставку консервов мясных «Говядина тушенная» (высший сорт, ГОСТ 32125-2013) согласно Государственного контракта №Ф.2016.316300 от 01.11.2016г. ...

...Заказчиком принято решение о расторжении Государственного контракта от 01.11.2016 года №Ф.2016.316300 в одностороннем порядке, которое 26 декабря 2016 года было размещено в единой информационной системе в сфере закупок ...

Заказчик получил подтверждения о вручении Поставщику уведомления о решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта 28.12.2016г. Учитывая вышеизложенное, государственный контракт от 01.11.2016 года №Ф.2016.316300 считается расторгнутым с 09 января 2017 года. ...» (цитаты из обращения Заявителя).

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что Заказчиком в адрес Ответчика, также, направлены претензии о ненадлежащем выполнении обязательств, предусмотренных Контрактом (Акт приема-передачи товара №1 от 09.12.2016 г. и Акт приема-передачи товара №2 от 23.12.2016 г. о не поставке консервов мясных), и требование об уплате штрафа от 30.12.2016. Однако

ИП Ибрагимов А. Е. проигнорировал данные акты-претензии, товар не поставил и не предоставил никакой информации в части исполнения Контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено в разделе 12 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Учитывая требования части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе ИП Ибрагимов А. Е. надлежаще уведомлен о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта 28.12.2016.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение от 23.12.2016 08/№1935 о расторжении Заказчиком контракта № Ф.2016.316300 от 01.11.2016 года в одностороннем порядке вступило в силу 08.01.2017.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

По информации Заявителя, с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на поставку рыбы свежемороженой (минтая) вступило в силу и Контракт считается расторгнутым.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта Ответчиком в судебном порядке не оспорено, т. к. в адрес Заказчика не поступало определение суда о назначении рассмотрения дела.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/113-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 17.01.2017 №06/265, направленным ИП Ибрагимову А. Е. в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, представители ИП Ибрагимова А. Е. на заседание Комиссии не явились и не предоставили возражений, пояснений по факту не поставки товара в соответствии с условиями заключенного Контракта.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Министерством промышленной политики Республики Крым в отношении индивидуального предпринимателя Ибрагимов А. Е. (ИНН: 200452084280, ОГРНИП: 315910200422246, адрес (место нахождения): 298600, Республика Крым, г. Ялта, ул. Изобильная, д. 7) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта № Ф.2016.316300 от 01.11.2016 на поставку консервов мясных «Говядина тушеная» (высший сорт, ГОСТ 32125-2013) (номер реестровой записи 291020026616000013), заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Консервы мясные «Говядина тушеная» (высший сорт, ГОСТ 32125-2013) (номер извещения 0175200002716000004) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ИП Ибрагимов А. Е. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.