

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/3-381/2024

Резолютивная часть решения оглашена 29 мая 2024 года

В полном объеме решение изготовлено 03 июня 2024 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены комиссии Мурманского УФАС России:

Неплюева А.В. – заместитель начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Чоповская Н.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Государственного автономного учреждения Мурманской области «Региональный центр по организации закупок» – <...> (по доверенности),

представителя Государственного автономного учреждения Мурманской области «Центр спортивной подготовки» – <...> (по доверенности),

представителя общества с ограниченной ответственностью «Техномодуль» – <...> (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о

защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Техномодуль» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Государственного автономного учреждения Мурманской области «Центр спортивной подготовки» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок (Комплект №5 - модульное спортивное сооружение для занятий функционально-цифровым (фиджитал) спортом, включающий киберспортивную зону и открытые спортивные площадки) (извещение № 32413586504),

УСТАНОВИЛА:

08.05.2024 Заказчиком – Государственным автономным учреждением Мурманской области «Центр спортивной подготовки» (далее – ГАУМО «ЦСП») размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок (Комплект №5 - модульное спортивное сооружение для занятий функционально-цифровым (фиджитал) спортом, включающий киберспортивную зону и открытые спортивные площадки) (извещение № 32413586504).

Не согласившись с действиями Заказчика, 23.05.2024 ООО «Техномодуль» обратилось с жалобой в Мурманское УФАС России.

Согласно доводам жалобы, в конкурсной документации Заказчика ненадлежащим образом установлены характеристики по позиции 4 и 5 описанию объекта закупки.

Жалоба рассмотрена 29.05.2024 в 10 часов 00 минут посредством видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, выслушав возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Рассматриваемая закупка проведена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Мурманской области «Центр спортивной подготовки» (утв. 28.02.2024) (далее – Положение о закупках).

Как следует из доводов жалобы, Заказчиком, в нарушение требований законодательства о закупках, в конкурсной документации ненадлежащим образом установлены характеристики по позиции 4 и 5 описанию объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен указать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должно быть указано краткое описание **предмета закупки** в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Предметом закупки в рассматриваемом случае выступает поставка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок (Комплект №5 – модульное спортивное сооружение для занятий функционально-цифровым (фиджитал) спортом, включающий киберспортивную зону и открытые спортивные площадки).

Приложением № 1 к Описанию объекта закупки, установлены следующие требования к отдельным компонентам комплекта, в том числе по позициям 4 и 5, обжалуемым Заявителем:

4	Универсальное покрытие площадки для стритбола, с разметкой, под размер площадки 15 x 11 м и вспомогательных зон	<p>Общая площадь покрытия не менее 295 м² (включая игровую зону 165м² и вспомогательные зоны 130м²)</p> <p>Бесшовное резиновое покрытие толщиной не менее 20мм.</p> <p>Универсальное покрытие площадки для стритбола является бесшовным, водонепроницаемым, ремонтпригодным, устойчивым к истираемости и к механическим повреждениям. Покрытие обладает устойчивостью к химическому воздействию бензина, масла, кратковременным воздействиям кислот и щелочей.</p> <p>Верхний слой покрытия 3-х основных цветов: черный, синий и фиолетовый, с выделением цветом игровых зон площадки.</p> <p>Верхний слой должен быть бесшовным, изготавливается из резиновой крошки, полиуретанового связующего.</p> <p>Фракция резиновой крошки не более 4 мм.</p> <p>Содержание текстильного волокна в резиновой крошке менее 0,1 %.</p> <p>Содержание инородной примеси (древесины, камней, песка) в резиновой крошке не более 0,5 %.</p> <p>Содержание частиц черных металлов в резиновой крошке не более 2 %.</p> <p>Полиуретановое связующее состоит из полиуретанового преполимера и целевых добавок.</p> <p>Содержание нелетучих веществ в полиуретановом связующем больше 99 %.</p> <p>Вязкость полиуретанового связующего при 25 °С от 2550 МПа*с.</p> <p>Плотность верхнего слоя не менее 700 кг/м³.</p> <p>Прочность верхнего слоя при 10% деформации не менее 6 кг/см².</p> <p>Истираемость верхнего слоя не более 0,21 г/см².</p> <p>Водопоглощение верхнего слоя менее 20 %.</p> <p>Теплостойкость верхнего слоя не менее 95 и не более 100 С.</p> <p>Морозостойкость верхнего слоя циклы: не менее 200 циклов.</p> <p>Восстанавливаемость верхнего слоя после деформации вдавливанием больше 74 %.</p> <p>Группа горючести верхнего слоя соответствует стандарту нормальногорючие ГЗ.</p> <p>Верхний слой должен устанавливаться на подготовленное основание.</p> <p>В комплект поставки входит специализированная разметочная краска для нанесения разметки для игры в баскетбол. Краска предназначена для</p>
---	---	--

		нанесения разметки.
		Доля вторичного сырья при изготовлении покрытия – более 50%
5	Резиновое покрытие для площадки воркаута и вспомогательных зон (в комплекте с клеем)	<p>Общая площадь покрытия не менее 264 м² (площадь для расположения комплекта воркаута с зонами безопасности).</p> <p>Бесшовное резиновое покрытие толщиной не менее 20мм.</p> <p>Резиновое покрытие для площадки воркаута и вспомогательных зон является бесшовным, водопроницаемым, ремонтпригодным, устойчивым к истираемости и к механическим повреждениям. Покрытие обладает устойчивостью к химическому воздействию бензина, масла, кратковременным воздействиям кислот и щелочей.</p> <p>Верхний слой покрытия 2-х основных цветов: черный и синий.</p> <p>Верхний слой должен быть бесшовным, изготавливается из резиновой крошки, полиуретанового связующего.</p> <p>Фракция резиновой крошки не более 4 мм.</p> <p>Содержание текстильного волокна в резиновой крошке менее 0,1 %.</p> <p>Содержание инородной примеси (древесины, камней, песка) в резиновой крошке не более 0,5 %.</p> <p>Содержание частиц черных металлов в резиновой крошке не более 2 %.</p> <p>Полиуретановое связующее состоит из полиуретанового преполимера и целевых добавок.</p> <p>Содержание нелетучих веществ в полиуретановом связующем больше 99 %.</p> <p>Вязкость полиуретанового связующего при 25 °С от 2550 МПа*с.</p> <p>Плотность верхнего слоя не менее 700 кг/м³.</p> <p>Прочность верхнего слоя при 10% деформации не менее 6 кг/см².</p> <p>Истираемость верхнего слоя не более 0,21 г/см².</p> <p>Водопоглощение верхнего слоя менее 20 %.</p> <p>Теплостойкость верхнего слоя не менее 95 и не более 100 С.</p> <p>Морозостойкость верхнего слоя циклы: не менее 200 циклов.</p> <p>Восстанавливаемость верхнего слоя после деформации вдавливанием больше 74 %.</p> <p>Группа горючести верхнего слоя соответствует стандарту нормальногорючие ГЗ.</p> <p>Верхний слой должен устанавливаться на подготовленное основание.</p> <p>Доля вторичного сырья при изготовлении покрытия – более 50%.</p>

Как следует из вышеприведенной таблицы, позиции 4 и 5 содержат обоснование необходимости использования вышеуказанных

характеристик. Так, характеристики покрытий обусловлены необходимостью обеспечения износостойкости (увеличения срока эксплуатации), а также, как устно пояснил представитель Заказчика, обусловлены климатическими особенностями Мурманской области.

Таким образом, описание объекта закупки по позиции 4 и 5 соответствует требованиям законодательства о закупках.

Дополнительно, Комиссия Мурманского УФАС России полагает необходимым отметить, что разделом 4 Документации о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предусмотрено предоставление только согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении конкурса в электронной форме. В связи с чем, наличие либо отсутствие у участника закупки на момент подачи заявки необходимых материально-технических ресурсов не влияет на допуск такого участника к участию в Конкурсе и не препятствует возможности подачи заявки.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС не усматривает в действиях Заказчика нарушений законодательства о закупках.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Техномодуль» на действия Заказчика – Государственного автономного учреждения Мурманской области «Центр спортивной подготовки» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок (Комплект №5 - модульное спортивное сооружение для занятий функционально-цифровым (фиджитал) спортом, включающий киберспортивную зону и открытые спортивные площадки)

(извещение № 32413586504) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.