

27 апреля 2017 г.

г. Ижевск

Председатель постоянно действующей Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, рассмотрев факт трансляции в эфире телеканала «Россия-1» телепрограммы «Доброе утро. Удмуртия» с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

УСТАНОВИЛ:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление гражданки <...> (от 03.04.2017 вх. № 2645э) о распространении 31.03.2017 года на телеканале «Россия 1» в телепередаче «Доброе утро» (местный выпуск) скрытой рекламы «Ростелеком», что содержит признаки нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Удмуртским УФАС России в адрес филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» и ПАО «Ростелеком» направлены запросы с целью получения документов и сведений, способствующих всестороннему и объективному рассмотрению заявления.

19.04.2017 года филиал ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» представил диск с записью выпуска телепередачи «Доброе утро» от 31.03.2017 года, а также письменное пояснение от 19.04.2017 исх. № 197-04/01-15/413, согласно которому договор на изготовление и размещение регионального блока «Доброе утро. Удмуртия» не заключался.

20.04.2017 года Макрорегиональный филиал «Волга» филиал в Удмуртской Республике ПАО «Ростелеком» представил копию договора на оказание информационных услуг от 13.03.2017 года № 0604/25/187-17, копию счета № 54 от 14.03.2017 года, копию акта № 74 от 31.03.2017 года.

При рассмотрении заявления и представленных документов, установлено следующее.

31.03.2017 года в 07 часов 34 минуты в региональном эфире общероссийской программы «Телеканал «Россия» (ЭСМИ «Телеканал «Россия» (Россия-1) в региональном блоке «Доброе утро. Удмуртия» транслировалась рубрика «Телеком» продолжительностью 04 минуты 17 секунд:

04 секунды – титры;

19 секунд – приветствие ведущей, краткий анонс рубрики «Телеком», информация о сети «GPON», съемка студии.

23 секунды – сюжет о процессе установки и преимуществах сети «GPON» с интервью специалиста по подключению сети «GPON», а также гражданина, использующего данную сеть для просмотра телевидения, использования сети «Интернет» в домашних условиях. В данном сюжете обращается внимание на качество связи при использовании сети «GPON» за пределами г. Ижевска. В данном сюжете присутствуют кадры процесса монтажа сети «GPON» специалистом по подключению, на специальной одежде которого отчетливо просматривается изображение «Ростелеком». Съемка проходит на улице около частного дома, а также внутри дома гражданина.

06 секунд – ведущая информирует о дальнейшем сюжете о технологии «GPON», съемка студии.

46 секунд - интервью специалиста по организации сети «GPON» - <...>. Специалистом сообщена информация о сети «GPON», ее преимуществах. Съемка проходит в зале, на заднем плане видны окна по обслуживанию клиентов, терминал.

В процессе данного сюжета во весь кадр транслируется изображение монитора, содержащее информацию: «НАСТРОЙКИ» с изображением стилизованных картинок, в верхнем левом углу монитора размещена надпись: «Ростелеком», а также стилизованная буква «Р» (продолжительность 04 секунды).

Также во весь кадр транслируется информация на голубом фоне следующего содержания: «Попробуй интерактивное ТВ В нашем центре продаж вы можете узнать, что такое Интерактивное телевидение. В демонстрационном зале специалисты центра продаж расскажут и покажут вам все возможности и сервисы Интерактивного телевидения от компании Ростелеком» (продолжительность 03 секунды).

04 секунды - ведущая информирует о дальнейшем сюжете о фильмах, доступных в видеопрокате Интерактивного телевидения, съемка студии.

86 секунд – анонс фильмов, доступных в видеопрокате Интерактивного телевидения.

05 секунд – заключительные кадры с ведущей, съемка студии.

13.03.2017 года между ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее – ФГУП «ВГТРК») в лице филиала ФГУП «ВГТРК» «ГТРК «Удмуртия» (Исполнитель) и ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») (Заказчик) заключен договор № 0604/25/187-17 на оказание информационных услуг.

Согласно пункту 1.1 данного договора, Исполнитель принимает на себя обязательство по изготовлению и размещению в региональном эфире общероссийской программы «Телеканал «Россия» (ЭСМИ «Телеканал «Россия» Россия 1) в пределах территории Удмуртской Республики видео-аудиосюжетов информационного характера в период с 17.03.2017 года по 26.05.2017 года.

На основании пункта 2.1. Приложения № 1 к договору № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года Исполнитель обязуется на основе технического задания изготовить и разместить информационный сюжет.

В силу Технического задания, являющегося Дополнением № 1 к Приложению № 1 к договору № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года, информационная программа «Телеком» - это телевизионный продукт для трансляции в записи. В программе сочетаются форматы: «ведущий в студии» + «информационные сюжеты». Главная тема передачи – широкое освещение услуг ПАО «Ростелеком».

В соответствии с Дополнением № 2 к Приложению № 1 к договору № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года 31.03.2017 года в эфире телеканала «Россия-1» размещалась указанная телепрограмма.

Актом от 31.04.2017 № 74 подтверждается, что услуги по изготовлению информационной программы и услуги по размещению информационной программы в региональном эфире телеканала «Россия-1» выполнены полностью и в срок, ПАО «Ростелеком» претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Согласно свидетельству № 446220, правообладателем товарного знака «Рстелеком» (стилизованная буква «Р», выполненная в синем, голубом, красном, оранжевом и черном цветах, расположенная по центру над словом «Ростелеком») является ПАО «Ростелеком».

Частью 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается распространение в телепродукции скрытой рекламы, то есть рекламы, которая оказывает не осознаваемое потребителями рекламы воздействие на их сознание, в том числе такое воздействие путем использования специальных видеовставок (двойной звукозаписи) и иными способами.

В рассматриваемой телепередаче содержится скрытая реклама услуг ПАО «Ростелеком» и средства индивидуализации юридического лица – товарного знака «Ростелеком»: кадры процесса монтажа сети «GPON» специалистом по подключению, на специальной одежде которого просматривается изображение «Ростелеком», изображение монитора, содержащее информацию: «НАСТРОЙКИ» с изображением стилизованных картинок, в верхнем левом углу монитора размещена надпись: «Ростелеком» и стилизованная буква «Р», информация на голубом фоне следующего содержания: «Попробуй интерактивное ТВ В нашем центре продаж вы можете узнать, что такое Интерактивное телевидение. В демонстрационном зале специалисты центра продаж расскажут и покажут вам все возможности и сервисы Интерактивного телевидения от компании Ростелеком», что имеет признаки нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Также, в описанных случаях не сообщалась информация об определенном лице как о спонсоре данной телепрограммы.

Согласно части 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 3 части 4, пунктом 6 части 5, частями 9, 10, 10.1

и 10.2 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» является деятельность в области радиовещания и телевидения (ОКВЭД 92.20).

ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» выдана лицензия № 20457 от 05.04.2012 года на осуществление телевизионного вещания телеканала – средства массовой информации «Телеканал «Россия» (Россия-1)».

Таким образом, в действиях федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-Я, д. 19-21, ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076) по распространению в телепрограмме «Доброе утро. Удмуртия» рубрики «Телеком» в 07 часов 34 минуты 31.03.2017 года в эфире телеканала «Россия-1» в пределах территории Удмуртской Республики, имеются признаки нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

На основании изложенного, имеются основания для возбуждения дела по признакам нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» в отношении ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-Я, д. 19-21, ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076), с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – гражданки <...>, обратившейся в Удмуртское УФАС России с заявлением, заинтересованного лица ПАО «Ростелеком» в лице филиала в Удмуртской Республики (адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767).

На основании пункта 1) части 1 статьи 33, статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, п. 3.31 Приказа ФАС России от 23.11.2012 № 711/12 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № **ЕС04-03/2017-51Р** по признакам нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в рассмотрении дела:

- заявитель - <...>;

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе - ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-Я, д. 19-21, ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076);

- заинтересованное лицо - ПАО «Ростелеком» (адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767).

3. Назначить дело № **ЕС04-03/2017-51Р** к рассмотрению на **30 мая 2017 года в 15 часов 30 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицу, в отношении которого возбуждено производство по делу, - ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1. письменные пояснения по обстоятельствам дела;

4.2. иные документы и сведения, которые, будут способствовать рассмотрению дела по существу.

5. Заинтересованному лицу - ПАО «Ростелеком» необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

5.1. письменные пояснения по обстоятельствам дела;

5.2. иные документы и сведения, которые, будут способствовать рассмотрению

дела по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 24 мая 2017 года**.

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Примечание: В соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии

<...>