

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

31 января 2011 года
Исходящий № 310/03 от 03.02.2011

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

<...> – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

<...> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

<...> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – заместителя председателя комитета <...> (доверенность № <...> от 27.01.2011), начальника отдела правового обеспечения и кадров комитета <...> (доверенность № <...> от 27.01.2011);

- уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – ведущего специалиста-эксперта управления по организации размещения заказов комитета <...> (доверенность № <...> от 19.01.2011);

- участника размещения заказа (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «Лукиавиатранс» – <...> (доверенность № б/н от 19.01.2011), <...> (доверенность № б/н от 19.01.2011);

- участника размещения заказа – Новгородского авиационно-спортивного клуба имени Героя Советского Союза И.А. Каберова Российской оборонной спортивно-технической организации (далее – Новгородский АСК им. И.А. Каберова РОСТО) – начальника клуба <...>,

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Лукиавиатранс» (далее – ООО «Лукиавиатранс») – на действия государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – при размещении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению государственным имуществом области – государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение авиационных работ по охране и защите лесов от пожаров на территории Новгородской области в 2011 году, извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Новгородской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов 24.12.2010, и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

24 января 2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Лукиавиатранс» – на действия государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – при размещении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению государственным имуществом области – государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение авиационных работ по охране и защите лесов от пожаров на территории Новгородской области в 2011 году, извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Новгородской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов 24.12.2010 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – Комитету лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – и уполномоченному органу – Комитету по управлению государственным имуществом области – было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 152/03 от 24.10.2011 Новгородского УФАС России), которое и государственным заказчиком, и уполномоченным органом исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключен.

Из Жалобы следует, что в соответствии с внесенными в документацию об аукционе изменениями участникам размещения заказа предоставляется право на их выбор представить в составе заявки на участие в аукционе или установленный действующим законодательством документ,

предоставляющий право осуществлять авиационные работы (сертификат эксплуатанта), или документ, не предусмотренный законодательством для выполнения авиационных работ – «Разрешение для выполнения авиационных работ Государственной авиации».

При этом документацией об аукционе не предусмотрено никаких требований к форме и содержанию документа, не предусмотренного законодательством для выполнения авиационных работ, что предполагает возможность его оформления в произвольной форме любым заинтересованным физическим или юридическим лицом.

Таким образом, документация об аукционе позволяет участникам размещения заказа не соблюдать требования действующего законодательства, установленные для выполнения авиационных работ.

Требованиями действующего в Российской Федерации законодательства предусмотрено, что авиационные работы могут выполняться только с использованием полетов гражданских воздушных судов (часть 1 статьи 114 Воздушного кодекса Российской Федерации).

Выполнение авиационных работ воздушными судами государственной авиации не предусмотрено. Никакие «Разрешения для выполнения авиационных работ Государственной авиации» не позволяют законно воздушным судам государственной авиации выполнять авиационные работы, являющиеся предметом аукциона, и не могут подменять собой установленные законодательством документы, наличие которых обязательно при проведении авиационных работ.

На основании вышеизложенного податель Жалобы просит отменить изменения, внесенные государственным заказчиком в документацию об аукционе.

На рассмотрении Жалобы представители ООО «Лукиавиатранс» поддержали изложенные в ней доводы, и требования в полном объеме.

Государственный заказчик – Комитет лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – считает Жалобу необоснованной по причинам, изложенным в представленных возражениях на нее (исх. № 189/0 от 26.01.2011).

Так, статьями 333 и 334 Федеральных авиационных правил производства полетов государственной авиации, утвержденных приказом Министра обороны Российской Федерации от 24.09.2004 № 275, предусмотрено выполнение авиационных работ, к которым относятся: тушение пожаров, ведение воздушной, инженерной, радиационной, химической, пожарной разведки и мониторинга местности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2009 № 973 авиации РОСТО (ДОСААФ), являющейся подразделением государственной авиации, разрешено выполнение авиационных работ.

Департаментом авиации РОСТО (ДОСААФ) определен порядок получения разрешения на использование воздушных судов авиации РОСТО (ДОСААФ) для выполнения авиационных работ, в связи с чем в документацию об аукционе и были внесены соответствующие изменения.

Исключение из документации данных о допуске к участию в аукционе лиц, имеющих «Разрешения для выполнения авиационных работ Государственной авиации», повлекло бы ущемление прав последних на участие в аукционе.

Кроме того, внесенные в документацию об аукционе изменения не влекут нарушения прав и законных интересов ООО «Лукиавиатранс».

На рассмотрении Жалобы представители государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – поддержали доводы, изложенные в возражениях на нее.

Уполномоченный орган – Комитет по управлению государственным имуществом области – представил объяснения по Жалобе (исх. № 449 от 26.01.2011), в которых указывает, что решение о внесении изменений в документацию об аукционе принимает государственный заказчик, что и имело место в данном случае.

На рассмотрении Жалобы представитель уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – устно пояснила, что поддерживает доводы государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – и считает Жалобу необоснованной.

Представитель участника размещения заказа – Новгородского АСК им. И.А. Каберова РОСТО – на рассмотрении Жалобы устно пояснил, что государственная авиация, к которой относится авиация РОСТО (ДОСААФ), в соответствии с действующим законодательством имеет право выполнять авиационные работы, в том числе предусмотренные предметом аукциона (лесоавиационные работы). Новгородский АСК им. И.А. Каберова РОСТО имеет Разрешение на использование воздушных судов ДОСААФ России для выполнения авиационных работ, выданное директором Департамента авиации ДОСААФ России, и, соответственно, имеет полное право выполнять авиационные работы, предусмотренные предметом аукциона. При этом получение обязательных документов (сертификатов эксплуатанта), предусмотренных законодательством для выполнения

авиационных работ гражданской авиации, Новгородскому АСК им. И.А. Каберова РОСТО не требуется, поскольку клуб использует воздушные суда государственной авиации.

Учитывая изложенное, представитель участника размещения заказа – Новгородского АСК им. И.А. Каберова РОСТО – просит признать Жалобу необоснованной.

На основании пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, в заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы объявлялся перерыв до 16 часов 00 минут 31 января 2011 года.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путем открытого аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов Комитет лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области выступает государственным заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд за счет бюджетных средств, поскольку является органом государственной власти.

В течение декабря 2010 года – февраля 2011 года уполномоченным органом – Комитетом по управлению государственным имуществом области – по заявке государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области (исх. № 2696/0 от 10.11.2010) – проводится размещение государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение авиационных работ по охране и защите лесов от пожаров на территории Новгородской области в 2011 году.

Документация об аукционе была утверждена председателем Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области <...> 10.11.2010 и размещена на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.goszakaz.admreg.nov.ru 24.12.2010.

Подпунктом 7.4.1 пункта 7.4 документации об аукционе к участникам размещения заказа предъявлялось требование о «наличии Сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ с записью в «Спецификации сертификата эксплуатанта» в строке разрешенные виды авиационных работ «Лесоавиационные работы», или Сертификата эксплуатанта, осуществляющего коммерческие воздушные перевозки с допуском к выполнению данного вида авиационных работ».

Соответственно, частью 4 подпункта 8.1.2 пункта 8.1 документации об аукционе было установлено требование о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе «копии Сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ с записью в «Спецификации сертификата эксплуатанта» в строке разрешенные виды авиационных работ «Лесоавиационные работы», или Сертификата эксплуатанта, осуществляющего коммерческие воздушные перевозки с допуском к выполнению данного вида авиационных работ».

14.01.2011 в документацию об аукционе государственным заказчиком – Комитетом лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – были внесены следующие изменения:

«1. п.п. 7.4.1 документации об аукционе изложить в следующей редакции: «Наличие Сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ с записью в «Спецификации сертификата эксплуатанта» в строке разрешенные виды авиационных работ «Лесоавиационные работы», разрешения для выполнения авиационных работ».

2. Часть 4 п.п. 8.1.2 документации об аукционе изложить в следующей редакции: «Копии Сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ с записью в «Спецификации сертификата эксплуатанта» в строке разрешенные виды авиационных работ «Лесоавиационные работы», разрешения для выполнения авиационных работ».

20.01.2011 в документацию об аукционе государственным заказчиком – Комитетом лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – были внесены еще одни изменения, изложившие требования подпункта 7.4.1 пункта 7.4 и части 4 подпункта 8.1.2 пункта 8.1 документации об аукционе следующим образом:

«1. п.п. 7.4.1 документации об аукционе изложить в следующей редакции: «Наличие Сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ с записью в «Спецификации сертификата эксплуатанта» в строке разрешенные виды авиационных работ «Лесоавиационные работы» или Сертификата эксплуатанта, осуществляющего коммерческие воздушные перевозки с допуском к выполнению данного вида авиационных работ, или Разрешения для выполнения авиационных работ

Государственной авиации».

2. Часть 4 п.п. 8.1.2 документации об аукционе изложить в следующей редакции: «Копии Сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ с записью в «Спецификации сертификата эксплуатанта» в строке разрешенные виды авиационных работ «Лесоавиационные работы» или Сертификата эксплуатанта, осуществляющего коммерческие воздушные перевозки с допуском к выполнению данного вида авиационных работ, или Разрешения для выполнения авиационных работ Государственной авиации».

Таким образом, документацией об аукционе (в редакции изменений от 20.01.2011) установлено обязательное требование о наличии у участников размещения заказа определенных документов: «Сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ с записью в «Спецификации сертификата эксплуатанта» в строке разрешенные виды авиационных работ «Лесоавиационные работы» или Сертификата эксплуатанта, осуществляющего коммерческие воздушные перевозки с допуском к выполнению данного вида авиационных работ, или Разрешения для выполнения авиационных работ Государственной авиации» (подпункт 7.4.1 пункта 7.4 документацией об аукционе). Соответственно, частью 4 подпункта 8.1.2 пункта 8.1 документации об аукционе установлено требование о представлении в составе заявки на участие в аукционе копий этих документов (сертификатов эксплуатанта или «Разрешения для выполнения авиационных работ Государственной авиации»).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа об их соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Предметом рассматриваемого аукциона является право заключения государственного контракта на выполнение авиационных работ по охране и защите лесов от пожаров на территории Новгородской области в 2011 году (пункт 3.1 документации об аукционе). В соответствии с пунктом 3.3 документации об аукционе работы включают проведение авиационного патрулирования лесов, в том числе:

- наблюдение с воздуха территории земель лесного фонда, расположенных на территории Новгородской области;
- своевременное обнаружение и учет лесных пожаров;
- определение площадей лесов, затронутых лесными пожарами;
- выявление нарушений правил пожарной безопасности в лесах;
- сброс с борта воздушного судна вымпелов с донесениями и схемами лесных пожаров в пункты приема донесений и к местам лесных пожаров;
- содействие проведению противопожарной пропаганды с борта воздушного судна представителем Заказчика (оборудование воздушного судна специальной аппаратурой заказчика).

В соответствии с частью 1 статьи 114 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) авиационные работы – работы, выполняемые с использованием полетов гражданских воздушных судов в сельском хозяйстве, строительстве, для охраны окружающей среды, оказания медицинской помощи и других целей, перечень которых устанавливается уполномоченным органом в области гражданской авиации.

В соответствии с пунктом 6.2 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2009 № 128, одним из видов авиационных работ являются лесоавиационные работы.

В соответствии с пунктом 6 Правил организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2007 № 385, в состав лесоавиационных работ входят, в частности, проведение авиационного патрулирования лесов и проведение профилактических противопожарных мероприятий, в том числе противопожарной пропаганды.

Таким образом, предметом рассматриваемого аукциона является выполнение лесоавиационных

работ по авиационному патрулированию лесов и проведению профилактических противопожарных мероприятий, в том числе противопожарной пропаганды.

В соответствии со статьей 20 ВК РФ авиация подразделяется на гражданскую, государственную и экспериментальную авиацию.

Авиация, используемая в целях обеспечения потребностей граждан и экономики, относится к гражданской авиации (часть 1 статьи 21 ВК РФ).

В соответствии со статьей 8 ВК РФ («Обязательная сертификация и аттестация в гражданской авиации») обязательной сертификации подлежат, в частности, физические лица, юридические лица, осуществляющие и (или) обеспечивающие коммерческие воздушные перевозки, выполнение авиационных работ.

Порядок сертификации лиц, выполняющих авиационные работы, установлен Федеральными авиационными правилами «Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации», утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 23.12.2009 № 249 (далее – Правила сертификации).

Документом, подтверждающим прохождение лицом, выполняющим авиационные работы, сертификации, является сертификат эксплуатанта. В соответствии с частью 3 статьи 61 ВК РФ эксплуатант – гражданин или юридическое лицо, имеющее воздушное судно на праве собственности, на условиях аренды или на ином законном основании, использующее указанное воздушное судно для полетов и имеющее сертификат (свидетельство) эксплуатанта.

В соответствии пунктом 3 Правил сертификации заявление на получение сертификата эксплуатанта направляется в территориальный орган уполномоченного органа в области гражданской авиации физическим, юридическим лицом, намеревающимся получить сертификат эксплуатанта.

При этом в соответствии с пунктом 5 Правил сертификации для получения сертификата эксплуатанта к заявлению прилагаются, в частности, заверенные надлежащим образом копии свидетельств о регистрации гражданских воздушных судов.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение авиационных работ с использованием судов гражданской авиации, предъявляется требование о прохождении ими обязательной сертификации с получением соответствующих документов (сертификатов эксплуатанта).

Учитывая изложенное, при размещении заказов на выполнение авиационных работ заказчик, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 11 и подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, должен установить в документации об аукционе:

- требование о наличии у участников размещения заказа, являющихся лицами, осуществляющими выполнение авиационных работ с использованием судов гражданской авиации, соответствующих сертификатов эксплуатанта, предусмотренных законодательством;

- требование о представлении в составе заявки на участие в аукционе копий этих сертификатов.

Вместе с тем, действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено выполнение авиационных работ не только гражданской, но и государственной авиацией.

В соответствии с частью 1 статьи 22 ВК РФ авиация, используемая в целях осуществления функций государства и обеспечения решения указанных ниже задач, относится к государственной авиации. Государственная авиация, используемая для решения возложенных на федеральные органы исполнительной власти задач в области обеспечения безопасности Российской Федерации, сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, сфере внутренних дел, а также в областях таможенного дела, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности, относится к государственной авиации специального назначения.

В соответствии со статьей 25 ВК РФ государственное регулирование деятельности в области государственной авиации осуществляется уполномоченным органом в области обороны.

Организация деятельности в области государственной авиации и оперативное управление этой деятельностью осуществляются соответствующими уполномоченными органами, имеющими подразделения государственной авиации.

В соответствии со статьей 334 Федеральных авиационных правил производства полетов государственной авиации, утвержденных приказом Министра обороны Российской Федерации от 24.09.2004 № 275, предусмотрено выполнение на воздушных судах государственной авиации специальных авиационных работ, к которым, в частности, относятся:

- тушение пожаров;

- ведение воздушной, инженерной, радиационной, химической, пожарной разведки и мониторинга местности.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2009 № 973 Общероссийская общественно-государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее – ДОСААФ России) осуществляет летную подготовку курсантов летных образовательных учреждений профессионального образования, поддержание надлежащего уровня натренированности летного и инженерно-технического состава, а также выполнение иных видов авиационных работ.

Таким образом, лица, имеющие воздушные суда государственной авиации, (в частности, ДОСААФ России и его авиационные организации) в соответствии с действующим законодательством могут выполнять авиационные работы, в том числе работы, относящиеся к лесоавиационным и предусмотренные предметом рассматриваемого аукциона, и, соответственно, могут выступать участниками размещения рассматриваемого заказа.

При этом действующим законодательством Российской Федерации не установлено каких-либо обязательных требований к лицам, осуществляющим выполнение авиационных работ с использованием судов государственной авиации, аналогичных или подобных требованиям сертификации в гражданской авиации.

Соответственно требование о наличии у участников размещения заказа, являющихся лицами, осуществляющими выполнение авиационных работ с использованием судов государственной авиации, сертификатов эксплуатанта в документации об аукционе установлено быть не может, поскольку действующим законодательством такое требование не предусмотрено.

Установленное подпунктом 7.4.1 пункта 7.4 и частью 4 подпункта 8.1.2 пункта 8.1 документации об аукционе (в редакции изменений от 20.01.2011) требование о наличии у участников размещение заказа такого документа, как «Разрешение для выполнения авиационных работ Государственной авиации» и представлении в составе заявки на участие в аукционе его копии, является неправомерным, поскольку действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязанности и порядка получения лицами, осуществляющими выполнение авиационных работ, какого-либо «Разрешения для выполнения авиационных работ Государственной авиации».

Представленные Комиссии по рассмотрению Жалобы в обоснование законности вышеуказанного требования документации об аукционе документы (Разрешение на использование воздушных судов ДОСААФ России для выполнения авиационных работ серии РНК № 000009 от 21.12.2010, выданное Новгородскому АСК им. И.А. Каберова РОСТО директором Департамента авиации ДОСААФ России; Порядок получения разрешения на использование воздушных судов ДОСААФ России для выполнения авиационных работ авиационными организациями ДОСААФ России, утвержденный заместителем Председателя ДОСААФ России 28.12.2010) нормативными правовыми актами не являются, в Министерстве юстиции Российской Федерации не зарегистрированы, к законодательству Российской Федерации не относятся, а представляют собой внутренние локальные акты общественной организации.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 – 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Частью 4 подпункта 8.1.2 пункта 8.1 документации об аукционе (в редакции изменений от 20.01.2011) установлено требование о представлении в составе заявки на участие в аукционе копии такого документа, как «Разрешение для выполнения авиационных работ Государственной авиации», который действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрен, обязанность и порядок его получения законодательством также не установлены.

Таким образом, содержание документации по проведению рассматриваемого аукциона не соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Из вышеизложенного следует, что в действиях государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – содержится нарушение пункта 1

части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, выразившееся в несоблюдении требований к содержанию документации об аукционе.

2. В соответствии с частью 9 статьи 34 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

В соответствии с пунктом 2.1.5 Положения о порядке взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков области при размещении заказов для государственных нужд области, утвержденного постановлением Администрации Новгородской области от 06.05.2009 № 138 (далее – Положение о порядке взаимодействия), решение о внесении изменений в документацию об аукционе принимает государственный заказчик, который направляет уполномоченному органу не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе копию соответствующего акта с приложением внесенных изменений. В соответствии с пунктом 2.2.6 Положения о порядке взаимодействия уполномоченный орган размещает на официальном сайте области в сети Интернет информацию о размещении заказов.

Таким образом, обязанность по размещению на официальном сайте Новгородской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов изменений, внесенных в документацию об аукционе, возложена на уполномоченный орган – Комитет по управлению государственным имуществом области.

12.01.2011 (за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в рассматриваемом аукционе) государственный заказчик – Комитет лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – принял решение о внесении изменений в документацию об аукционе (исх. № 44/0 от 12.01.2011) и направил соответствующее решение с указанием изменений в уполномоченный орган – Комитет по управлению государственным имуществом области – для размещения на официальном сайте.

13.01.2011 в уполномоченный орган – Комитет по управлению государственным имуществом области – поступило вышеуказанное решение о внесении изменений в документацию об аукционе (вх. № 146 от 13.01.2011 Комитета по управлению государственным имуществом области). В соответствии с частью 9 статьи 34 Закона о размещении заказов соответствующие изменения должны были быть размещены на официальном сайте Новгородской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов в этот же день (13.01.2011).

Между тем извещение о внесении изменений в документацию по проведению рассматриваемого аукциона было размещено на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.goszakaz.admreg.nov.ru 14.01.2011, то есть на день позже установленного частью 9 статьи 34 Закона о размещении заказов срока.

Из вышеизложенного следует, что в действиях уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – содержится нарушение части 9 статьи 34 Закона о размещении заказов, выразившееся в несоблюдении установленного законом срока размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об аукционе

В свою очередь, доказательств того, что установленные в действиях государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – и уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – нарушения законодательства о размещении заказов носят существенный характер и повлияли или могут повлиять на результаты размещения заказа не установлено. Препятствий для участия в аукционе и подачи соответствующих заявок участниками размещения заказа – ООО «Лукиавиатранс» и Новгородским АСК им. И.А. Каберова РОСТО – данные нарушения не создали.

Руководствуясь статьей 11, частью 5 статьи 17, статьей 34, статьей 35, частью 4 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Лукиавиатранс» – на действия государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – при размещении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению государственным имуществом области – государственного заказа путем

проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение авиационных работ по охране и защите лесов от пожаров на территории Новгородской области в 2011 году, извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Новгородской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов 24.12.2010, частично обоснованной в части доводов о несоответствии документации об аукционе требованиям законодательства о размещении заказов.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – нарушение пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – нарушение части 9 статьи 34 Закона о размещении заказов.

4. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов не выдавать в связи с тем, доказательств того, что выявленные нарушения повлияли и могут повлиять на результаты размещения заказа, не установлено.

5. Направить материалы жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица государственного заказчика – Комитета лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области – и должностного лица уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.