

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «18» мая 2015 года г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено «18» мая 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее-Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 15 от 02.02.2015 г. в составе:

Председателя комиссии:

<...>

Членов комиссии:

<...>

<...>

в отсутствие представителя Заявителя - ООО «ЧОО «СКО», г. Лангепас;

в присутствии представителя Заказчика - ЗАО «УТВиК» г. Покачи, <...> <...>

рассмотрев жалобу ООО «ЧОО «СКО», г. Лангепас (вх.773-ж от 07.05.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре (далее — Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба ООО «ЧОО «СКО», г. Лангепас (далее — Заявитель) на действия Заказчика — ЗАО «УТВиК» г. Покачи (далее — Заказчик) при проведении запроса предложений - оказание услуг сторожей по охране офиса (далее — запрос предложений), извещение № 31502291443.

Из содержания жалобы следует, что Заявитель принимал участие в запросе предложений, решением комиссии Заказчика, указанным в протоколе от 30.04.2015 № 68 соответствующими требованиям запроса предложений, признаны заявки ООО «ЧОО «СКО», г. Лангепас и участника Закупки ООО «Мой дом».

Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке проводились в соответствии с пунктом 13 Документации о закупках. По совокупности критериев, установленных документацией, был присвоен первый номер <...> а так же признана победителем

заявка ООО «Мой дом».

В соответствии со статьей 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» оказание услуг, разрешается только организациям, специально учрежденным для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

В этот перечень включена и охрана объектов и (или) имущества, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном управлении или доверительном управлении, что соответствует запросу предложений - оказание услуг сторожей по охране офиса.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ в части указанных видов деятельности ООО «Мой дом» не имеет правового статуса для оказания услуг по охране.

Согласно критерию «опыт оказания услуг, аналогичных предмету запроса предложений, подтвержденных документально» пункта 13 Документации о закупках Заказчик должен был признать Заявку ООО «Мой дом» не соответствующей требованиям, установленным в извещении по проведению запроса предложений.

На основании изложенного, Заявитель считает действия Заказчика в части признания заявки ООО «Мой дом» на участие в запросе предложений не соответствующей требованиям закупочной документации и необоснованными.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх.№ 02/ОВ-2425 от 12.05.2015г.). Рассмотрение жалобы назначено на 18.05.2015г.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ЗАО «УТВиК» от 10.06.2014 (далее — Положение о закупках) разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

23.04.2015 года, Заказчиком, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о запросе предложений, номер извещения № 31502291443.

Согласно протоколу № 68 от 30.04.2015 в запросе предложений приняло участие два участника: ООО «Мой дом» - с предложенной ценой договора 780 000, 00; ООО «ЧОО «СКО»» - с предложенной ценой договора 816 144, 00.

Победителем запроса предложений признано ООО «Мой дом».

В соответствии с пунктом 5.3 Положения о закупках, заказчик вправе устанавливать квалификационные требования к участникам процедуры закупки.

В соответствии с пунктом 5.5 Положения о закупках, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 14 Закупочной документации, к участию в процедуре запроса предложений допускаются участники, по всем критериям требованиям соответствующие документации о запросе предложений. Предложения, не соответствующие критериям и требованиям, отклоняются по основаниям, предусмотренным документацией о запросе предложений. При этом не допускается предъявлять к участникам запроса предложений, а так же к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление коммерческих предложений по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о запросе предложений.

Вместе с тем, Заказчиком не установлено требование наличия лицензии у участников закупки, так как вид деятельности по охране является лицензируемым.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, рассмотрев заявку ООО «Мой дом», не нашла в составе заявки документов подтверждающих правовой статус для оказания услуг по охране, лицензии для оказания услуг по охране.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает, что заявка на участие в запросе предложений ООО «Мой дом» не соответствует требованиям закупочной документации Заказчика.

Следовательно, Заказчик должен был отклонить заявку ООО «Мой дом» в запросе предложений на оказание услуг сторожей по охране офиса.

В ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России было установлено, что между ЗАО «УТВиВ» и ООО «Мой дом» заключен договор от 01.05.2015 № 6 на оказание услуг сторожей по охране офиса.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС

России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Частная охранная организация «Сибирская Казачья охрана» г. Лангепас на действия — ЗАО «Управляющая компания тепло-, водоснабжения и канализации» г. Покачи, при проведении запроса предложений - оказание услуг сторожей по охране офиса, извещение № 31502291443, обоснованной.

2.Признать нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившиеся в необоснованном допуске участника закупки ООО «Мой дом».

3.Обязательное для исполнения предписание об аннулировании протокола от 30.04.2015 № 68 рассмотрения заявок и подведения итогов закупки путем запроса предложений, не выдавать в связи с заключением договора от 01.05.2015 № 6 на оказание услуг сторожей по охране офиса между ЗАО «УТВиВ» г. Покачи и ООО «Мой дом» г. Покачи.

4.Рекомендовать ООО «Частная охранная организация «Сибирская Казачья охрана» г. Лангепас, обратится в арбитражный суд с иском о признании запроса предложений, а также заключенного договора по результатам запроса предложений, недействительными.