Генеральному директору
ОАО «Ленэнерго»

пл. Конституции, д.1,
Санкт - Петербург, 196247

(ОТВЕТЧИК)

22.12.2014 № P/05/830

«<...>»

«<...>»

(представитель по доверенности
от «<...>», «<...>»

ул. Верности, д.42, кв.104,
Санкт-Петербург, 195273

(ЗАЯВИТЕЛЬ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 985-05-4760-А/14

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 16.12.2014

Дата изготовления решения в полном объеме - 22.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

- заместителя руководителя управления,

«<...>»

председателя Комиссии;

«<...>»

- старшего государственного инспектора отдела
естественных монополий, члена Комиссии;

«<...>»

- главного специалиста – эксперта отдела естественных
монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителя ответчика – «<...>», главного юрисконсульта отдела
судебных споров и исполнения судебных решений Департамента правового
обеспечения ОАО «Ленэнерго» (по доверенности

№ 820-13 от 19.12.2013), доверенного лица «<...>» и «<...>» - «<...>»,

рассмотрев материалы дела № 985-05-4760-А/14, возбужденного приказом № 319
от 21.10.2014 Ленинградского УФАС России по признакам нарушения Открытым
акционерным обществом энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее - ОАО
«Ленэнерго», ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 985-05-4760-А/14 о нарушении
антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Ленэнерго» послужило
поступившее в Ленинградское УФАС России заявления гр. «<...>» (вх. 4760 от
26.08.2014), представляющего по доверенности интересы «<...>» с жалобой на
неосуществление Открытым акционерным обществом энергетики и
электрификации «Ленэнерго» (далее - ОАО «Ленэнерго», сетевая организация)
технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных
по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Первомайское СП, в 5 км.
на север от п. Ленинское к электрическим сетям в сроки, установленные пунктом 16
Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств
потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической
энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым
организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденных
постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила
присоединения) и согласованные в договоре № ОД-4247-ВЭС-09/13571-09 от
05.10.2009 об осуществлении технологического присоединения к электрическим
сетям (далее - Договоры присоединения).

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны
ОАО «Ленэнерго», указанный в пункте 3.1.1. Договора присоединения составляет 1
год с момента внесения заявителем денежных средств, в соответствии с пунктом
4.2.1. Договора присоединения.

В порядке, согласованном в пункте 4.2.1. Договора присоединения,
«<...>» выполнил обязательства по договору, произвел частичный платеж за
технологическое присоединение к электрическим сетям, указанный в Договоре
присоединения в размере 817 553,09 руб., на расчетный счет ОАО

«Ленэнерго», в сроки указанные в договоре (пл. поручение № 376 от 14.10.2009 на сумму 817 553,09 руб.).

В срок, указанный в Договоре присоединения 1 год с момента внесения заявителем денежных средств (14.10.2010) и указанный в пункте 16 Правил присоединения ОАО «Ленэнерго» не осуществило технологическое присоединения энергопринимающих устройств объекта «<...>» к электрическим сетям.

Бездействие ОАО «Ленэнерго», выраженное в неприсоединении энергопринимающих устройств «<...>» к электрическим сетям в сроки, указанные в пункте 16 Правил присоединения и согласованные в Договоре присоединения, что не позволяет потребителю получить услугу энергоснабжения, ущемляет его интересы, содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ОАО «Ленэнерго» является сетевой организацией, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям на территории Ленинградской области, а также сопутствующую указанному виду деятельность - услугу по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии.

ОАО «Ленэнерго» ИНН 7803002209/КПП 783450001 (196247, Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.1) является субъектом естественной монополии, включено в Реестр доминирующих хозяйствующих субъектов с долей более 35 % в границах присоединенных сетей на территории Ленинградской области приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 26.06.1996 № ТУ 02-РР.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта-субъекта естественных монополий на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что указанным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере услуг по передаче электрической энергии.

На основании изложенного, в отношении ОАО «Ленэнерго» возбуждено дело № 985-05-4760-А/14 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (приказ № 319 от 21.10.2014).

В Ленинградское УФАС России поступило на рассмотрение заявление «<...>» (вх. 4761 от 26.08.2014), представляющего по доверенности интересы «<...>», с жалобой на неосуществление ОАО «Ленэнерго» технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу Ленинградская область, Выборгский район, Первомайское СП, в 5 км. на север от п. Ленинское к

электрическим сетям в сроки, установленные пунктом 16 Правил присоединения.

Обстоятельства указанного заявления схожи с обстоятельствами рассматриваемого Комиссией Ленинградского УФАС России дела № 985-05-4760-А/14 о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 42 Закона о защите конкуренции, пунктом 3.99 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, «<...>» определением № О/05/4043-482 от 23.10.2014 привлечен к участию в рассмотрении дела № 985-05-4760-А/14 о нарушении антимонопольного законодательства, в качестве заинтересованного лица.

В ходе рассмотрения дела на заседаниях Комиссии установлены следующие обстоятельства.

«<...>» и «<...>» подали заявки на присоединение электроустановок к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго» (вх. № 9-13571-Э/09 от 21.07.2009, вх. № 9-13031-Э/09 от 14.07.2009).

Между ОАО «Ленэнерго» и «<...>», а также между ОАО «Ленэнерго» и «<...>» заключены Договоры присоединения со сроком исполнения 1 год с момента внесения заявителями сумм, по срокам платежей, указанным в договорах.

«<...>» и «<...>» выполнили условия Договоров присоединения, оплатили сумму 817 553руб. 09 коп. каждый на расчетный счет сетевой организации, в оговоренные договорами сроки, в то время как сетевая организация не выполнила взятые на себя обязательства, не выполнила мероприятия, предусмотренные техническими условиями (приложение 1 к Договору присоединения), не осуществила технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов заявителей к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго». На момент вынесения решения срок исполнения Договоров присоединения со стороны ОАО «Ленэнерго» просрочен на 4 года.

В подтверждение отсутствия своего бездействия в период с момента заключения Договоров присоединения до момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Ленэнерго», ответчик предоставил информацию (вх. № 5593 от 29.09.2014), в которой сообщил следующее:

«В рамках исполнения Адресной инвестиционной программы (далее - АИП) ОАО «Ленэнерго» на 2010 год с подрядной организацией ООО «ЭТК» был заключен 07.02.2011 договор подряда на выполнение проектных работ № 10-8839. Срок завершения работ по договору был установлен по 30.04.2013 года.

В связи с нарушением ООО «ЭТК» сроков выполнения работ договор подряда № 10-8839 от 07.02.2011г. расторгнут в марте 2014 года.

В рамках исполнения АИП на 2014 год с подрядной организацией ОАО «Звезда-

«Энергетика» 25.07.2014г. заключен договор подряда на выполнение комплекса работ для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям № 14-8823. Срок выполнения работ по договору - до 31.12.2014».

На запрос (исх. № О/05/4586-539 от 26.11.2014) Комиссии о выполненных сетевой организацией мероприятиях для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объектов «<...>» и «<...>» по договорам № ОД-4246-ВЭС-09/13031-09 и № ОД-4247-ВЭС-09/13571-09 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в период с 25 июля 2014 г. по 05 декабря 2014 года (с момента заключения договора подряда № 14-8823 с ОАО «Звезда-Энергетика» на выполнение комплекса работ) сетевая организация предоставила (вх. № 7550 от 15.12.2014) информацию и документы, в которых объем выполненных работ в запрашиваемый период, отсутствует.

Неподтверждение ответчиком действий по выполнению мероприятий для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств «<...>» и «<...>» к электрическим сетям, при наличии заключенного договора подряда, свидетельствует о продолжающемся бездействии ОАО «Ленэнерго» и ущемлении интересов заявителей.

Также, ответчик сообщил, что «<...>» и «<...>» не направили в адрес ОАО «Ленэнерго» уведомление о выполнении технических условий к договорам со своей стороны, вследствие чего ОАО Ленэнерго не располагает сведениями о выполнении технических условий заявителями.

Кроме того, ответчик сообщил, что «<...>» и «<...>» не исполнили обязательство перед сетевой организацией по оплате, предусмотренное в пункте 4.1 Договоров присоединения, а именно по состоянию на 08.12.2014 оплачено каждым сумма 817 553,09 руб. Задолженность по договорам составляет сумму 999 231,55 руб. (за каждым). В то же время, о выполнении «<...>» и «<...>» условий договоров, указанных в пунктах 4.1, 4.2 Договоров присоединения, свидетельствуют платежные поручения № 376 от 14.10.2009 на сумму 817 553,09 руб. и № 375 от 14.10.2009 на сумму 817 553,09 руб., представленные заявителями. Оплата оставшихся сумм в размере 999 231,55 руб. (каждым) по условиям п.3.2.2 Договоров присоединения осуществляется после выполнения заявителями технических условий, которые согласно п.4.1 ТУ не могут быть выполнены ранее выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «Ленэнерго».

В соответствии с п.3.2.2 Договоров присоединения уведомления о выполнении «<...>» и «<...>» условий договоров должны быть направлены в ОАО «Ленэнерго» после выполнения мероприятий для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов заявителей ответчиком, выполнения мероприятий предусмотренных ТУ со стороны заявителей и оплаты части стоимости за технологического присоединение к электрическим сетям, в соответствии с порядком расчета, указанном в п.4.2.3 договоров.

Следует отметить, что срок выполнения проектных работ по договору подряда № 108839 от 07.02.2011 был установлен в 90 дней с момента подписания договора, и заканчивался 07.05.2011.

Уведомление о расторжении договора подряда № 108839 от 07.02.2011 направлено

ОАО «Ленэнерго» генеральному подрядчику - ООО «ЭТК», по истечении 3-х лет с даты, когда договор должен был быть исполнен (исх. № ЛЭ/04-01/309 от 06.03.2014), что свидетельствует о бездействии ответчика при выполнении мероприятий предусмотренных договорами № ОД-4246-ВЭС-09/13031-09 и № ОД-4247-ВЭС-09/13571-09 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенными с «<...>» и «<...>».

Принимая во внимание указанные обстоятельства и, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать бездействием со стороны ОАО «Ленэнерго», выразившемся в неприсоединении энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям в сроки, предусмотренные пунктом 16 Правил технологического присоединения и согласованные в Договорах присоединения, что не позволяет потребителям «<...>» и «<...>» получить услугу энергоснабжения, ущемляет интересы заявителя и заинтересованного лица, нарушением части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «Ленэнерго» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.
3. Материалы дела № 985-05-4760-А/14 передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ОАО «Ленэнерго» и должностных лиц сетевой организации дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Примечание. Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа, частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.