

1. ООО «НУКЛИН»

129343, Москва, пр-д Серебрякова,
д. 14, стр. 14, оф. 12

2. АО «Промышленные инновации»

115230, Москва, 1-ый Нагатинский
пр-д, д. 10, стр. 1

3. ПАО «Машиностроительный завод»

144001, Московская область, г. Электросталь, ул. К. Маркса, д. 12

4. ООО «Фабрикант.ру»

123317, Москва, ул. Тестовская, д. 10

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1158/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.07.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО «НУКЛИН» на действия заказчика - ПАО «Машиностроительный завод» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку насосного оборудования (реестровый № 2192252) (далее — Закупка).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: **1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов; 2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам; 3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.**

Согласно пояснениям Организатора торгов АО «Промышленные инновации» размещена процедура закупки № 150604/2442/320 на официальном сайте закупок Госкорпорации «Росатом» по извещению № 121695/23 «Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку запасных частей и принадлежностей насосного оборудования для нужд ПАО «МСЗ», с начальной максимальной ценой договора 167 832,00 Евро (сто шестьдесят семь тысяч восемьсот тридцать два евро 00 евроцентов), включая НДС.

Данная закупочная процедура проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупки» Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (ЕОСЗ), утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 №37.

ЕОСЗ определяет правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и подлежит обязательному применению в Госкорпорации «Росатом», а также организациях Госкорпорации «Росатом».

В соответствии с пунктом 6.1.3 ЕОСЗ Заказчики атомной отрасли подразделяются на две группы:

- заказчики первой группы — заказчики, закупки которых регулируются Законом о закупках и ЕОСЗ;
- заказчики второй группы — заказчики, закупки которых не регулируются вышеуказанным законом.

ПАО «Машиностроительный завод» относится к Заказчикам второй группы, не публикует свои закупки на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт), поскольку не соответствует критериям, установленным в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Данный факт, в том числе, подтверждается письмом ПАО «Машиностроительный завод» (исх. от 21.07.2015 № 37-34/3818).

Согласно письменным пояснениям Заказчика АО «ТВЭЛ» владеет 74.45% акций ПАО «Машиностроительный завод», при этом 100% акций АО «ТВЭЛ» принадлежит АО «Атомный промышленный комплекс», акций которого, в свою очередь, на 100% принадлежат Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Таким образом, ПАО «Машиностроительный завод» является дочерним хозяйственным обществом общества, указанного в пункте 3 части 2 статьи 1 Закона о закупках. ПАО «Машиностроительный завод» не осуществляет регулируемые виды деятельности, не является субъектом естественных монополий.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, Организатора торгов, установила, ПАО «Машиностроительный завод» не входит в круг лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Кроме того, согласно реестру организаций — заказчиков, размещенному на Официальном сайте, ПАО «Машиностроительный завод» отсутствует среди зарегистрированных заказчиков, ведущих свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках. Также на Официальном сайте не размещено Положение о закупках ПАО «Машиностроительный завод».

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного и муниципального имущества.

Вместе с тем, Заявитель не представил доказательств, подтверждающих обязательность процедуры Закупки в силу действующего законодательства.

Учитывая ранее изложенное, Комиссия установила, что ПАО «Машиностроительный завод» не входит в круг субъектов, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, соответственно, действия Закона о закупках на закупочную деятельность ПАО «Машиностроительный завод» не распространяются, в связи с чем **у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.**

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу Заявителя **на действия Заказчика при проведении Закупки без рассмотрения.**

2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмами Московского УФАС России от 15.07.2015 № ИШ/27424, от 21.07.2015 № ИШ/28403.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия