

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Кировской области

Юридический адрес:

610020 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 55

тел. (8332) 64-73-31, факс (8332) 64-96-26

e-mail: fo43@fas.gov.ru

№

На № от

РЕШЕНИЕ № 043/06/104-69/2019

«04» июня 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

Членов комиссии:

В присутствии:

– представителя администрации города Слободского по доверенности

– представителя ООО «Мир металла и камня»

–директора ООО «Мир металла и камня», действует на основании Устава,

рассмотрев материалы администрации города Слободского о включении сведений об ООО «Мир металла и камня» (далее – Подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

28.05.2019 г. в Кировское УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) от Администрации города Слободского поступили сведения

об уклонении ООО «Мир металла и камня» от заключения контракта на выполнение работ по содержанию и благоустройству мест захоронения города Слободского (номер извещения 0140300004619000040; ИКЗ - 193434300129343290100100070019603244).

Рассмотрение материалов назначено на 04.06.2019 года.

Заказчик – представитель администрации города Слободского по доверенности поддержала требование о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Мир металла и камня», дополнительно пояснив следующее:

Представленная Подрядчиком в обеспечение исполнения контракта банковская гарантия, не соответствует установленным законодательством требованиям, так как в ней неверно определен срок действия: поскольку срок банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее, чем на один месяц, а срок контракта – до полного исполнения обязательств сторонами, срок банковской гарантии по данному контракту не может быть определен иначе, чем с учетом срока на оплату Заказчиком выполненных работ, а это 15 рабочих дней после подписания акта приемки выполненных работ сторонами. Поэтому банковская гарантия должна действовать не менее чем до 05.03.2020 года или позднее.

Представитель Подрядчика по доверенности с доводами Заказчика не согласен, считает: что срок банковской гарантии в точности соответствует действующему законодательству; все документы были представлены Заказчику в установленные сроки; готовы приступить к исполнению контракта с даты указанной в п. 1.3. контракта; средства для исполнения контракта имеются.

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

В результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Мир металла и камня» от заключения контракта установлено следующее.

30.04.2019 года на официальном сайте ЕИС размещено извещение № 0140300004619000040 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию и благоустройству мест захоронения города Слободского.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 300 000 руб. 00 коп.

Срок исполнения контракта: с 01.06.2019 по 31.12.2019 года.

08 мая 2019 года согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию и благоустройству мест захоронения города Слободского электронный аукцион признан несостоявшимся. В соответствии с ч. 1 ст. 71 Закона о контрактной системе принято решение о заключении контракта с участником, подавшим единственную заявку на участие – ООО «Мир металла и камня».

20 мая 2019 года Подрядчиком направил Заказчику подписанный проект контракта № 0140300004619000040-0103711-01 и приложил банковскую гарантию № 42/8612/0002/584 от 20.05.2019 г., которой подтверждал факт предоставления участником обеспечения исполнения контракта в сумме 65 000, 00 рублей.

22.05.2019 года Заказчиком принято решение об отказе в принятии банковской гарантии до устранения условий, не соответствующих требованиям п. 2 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной система (срок банковской гарантии не соответствует ст. 96 вышеуказанного закона). В установленном порядке размещено в ЕИС и направлено Подрядчику.

23 мая 2019 года было регламентированным сроком для подписания контракта Заказчиком, но участником закупки не было представлено надлежащего обеспечения исполнения контракта.

23 мая 2019 года Заказчик принял решение об отказе от заключения муниципального контракта с единственным участником закупки, был составлен и размещен на электронной площадке и в ЕИС протокол о признании ООО «Мир металла и камня» уклонившимся от заключения контракта и об отказе в заключении муниципального контракта.

27 мая 2019 года Заказчик обратился в Кировское УФАС с заявлением о включении в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника электронного аукциона от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Таким образом, последним днем для подписания ООО «Мир металла и камня» проекта контракта являлось 20.05.2019 23-59. В указанную дату проект контракта был подписан и со всеми необходимыми документами направлен Заказчику, но он признал банковскую гарантию Подрядчика не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (ч. 5 ст. 96 вышеуказанного Закона).

Согласно положениям статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать (часть 2 статьи 45 Закона о контрактной системе):

- 1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;
- 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- 3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;
- 5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;
- 6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;
- 7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно пункту 8.2.1. документации об электронном аукционе Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с п. 1.3 проекта контракта срок исполнения обязательства Подрядчиком по выполнению работ с 01.06.2019 по 31.12.2019.

Пунктом 5.2. контракта предусмотрено, что Подрядчик предоставляет Заказчику акт выполненных работ не позднее срока, установленного в п. 1.3. контракта. Заказчик с момента получения акта выполненных работ проверяет в течение 3 (трех) рабочих дней качество и полноту выполненных работ и в случае отсутствия недостатков подписывает акт выполненных работ. Работа считается выполненной после подписания акта выполненных работ Заказчиком или его уполномоченным представителем. Дата подписания акта является датой его подписания последней стороной.

Срок исполнения обязательства заказчиком определен в п. 4.3 проекта контракта – оплата выполненных работ осуществляется за счет средств бюджета города Слободского путем перечисления денежных средств на счет Подрядчика на основании счета (счета-фактуры) в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после подписания акта приемки выполненных работ обеими сторонами.

Срок действия контракта определен в пункте 9.1. проекта контракта, размещенного при проведении электронного аукциона: настоящий муниципальный контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до полного исполнения сторонами обязательств.

Из системного толкования положений статьи 329, части 1 статьи 368, части 2 статьи 314 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ч. 2 ст. 45 и ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе банковская гарантия предоставляется в качестве обеспечения исполнения обязательства по контракту поставщиком, а не заказчиком, следовательно, в целях признания представленной поставщиком банковской гарантии надлежащей срок ее действия следует исчислять с предусмотренного контрактом срока исполнения обязательства поставщиком.

В рассматриваемом деле момент исполнения обязательства поставщиком по контракту определен пунктами 1.3 и 5.2 проекта контракта, иных сроков исполнения обязательств поставщиком проект контракта не содержит. Следовательно, со стороны поставщика контракт будет считаться исполненным в установленный срок.

Таким образом, обязательства Подрядчика, исчисленные от даты подписания контракта до срока выполнения работ (исполнения обязательства поставщиком), приемки товара заказчиком и один месяц в соответствии с требованиями части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе - определяют срок до 11 февраля 2020 года включительно.

Возложение на Подрядчика обязанности по предоставлению банковской гарантии со сроком покрытия исполнения обязательств заказчика является необоснованным.

ООО «Мир металла и камня» 20 мая 2019 года Заказчику предоставлена банковская гарантия со сроком действия с 20 мая 2019 года по 21 февраля 2020 года, что свидетельствует о соответствии ее требованиям действующего законодательства. При таких обстоятельствах Заказчик необоснованно отказал Подрядчику в принятии данной банковской гарантии от 20.05.2019 № 42/8612/0002/584.

В силу изложенного у Комиссии Кировского УФАС России отсутствуют основания для включения ООО «Мир металла и камня» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные администрацией города Слободского, об уклонении от заключения контракта ООО «Мир металла и камня» - единственного участника электронного аукциона на выполнение работ по содержанию и благоустройству мест захоронения города Слободского (номер извещения 0140300004619000040; ИКЗ - 193434300129343290100100070019603244), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя комиссии

Члены комиссии