

1. ООО «НБК Трейд»
603167, г. Нижний Новгород, ул. Маршала Казакова, д. 3, оф. 11

2. ПАО «Почта Банк»
107061, Москва, пл. Преображенская, д. 8

3. АО «ЕЭТП»
115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-619/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.03.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

от заявителя - ООО «НБК Трейд»,

от заказчика - ПАО «Почта Банк»

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 07.03.2017 № ИШ/10416),

рассмотрев жалобу ООО «НБК Трейд» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ПАО «Почта Банк» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой ленты (реестровый № 31704778862) (далее - Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в установлении неправомерного требования в Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

10.02.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки дата окончания подачи заявок - 20.02.2017, дата подведения итогов - 21.02.2017.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

На основании пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

На основании подпункта 6 пункта 1 Информационной карты Закупочной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки:

-копии документов, указанные в Перечне документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п.19 Документации о закупке).

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 3 пункта 19 Закупочной документации установлен перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе:

-спецификация чековой ленты по форме Приложения №4.

Таким образом, участник Закупки должен представить в составе заявки спецификацию чековой ленты по форме Приложения № 4 Закупочной документации.

Согласно пункту 6.3.8 Положения о закупках заявка участника должна соответствовать критериям, в том числе:

-соответствие заявки по своему составу, содержанию, оформлению и описанию предлагаемой продукции требованиям документации о закупке;

-соответствие предлагаемой участником продукции и договорных условий требованиям документации о закупке.

Вместе с тем, на основании пункта 10.3.1 Положения о закупках банк рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие их требованиям, установленным в документации о закупке и п. 6.3.8 Положения о закупках, и оценивает заявки на участие в запросе предложений. Банк отклоняет заявку на участие в запросе предложений, если она не соответствует требованиям, установленным в п.6.3.8 Положения о закупках.

Исходя из вышеизложенного, в случае непредоставления участником Закупки в составе заявки спецификации чековой ленты или предоставлении такой не по форме Приложения № 4 Закупочной документации, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Закупке.

Изучив представленные на заседание документы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с Приложением № 4 «Спецификация чековой ленты» Закупочной документации участник Закупки в качестве подтверждающих документов о совместимости с банкоматами Банка модели Wincor Nixdorf, NCR, GRG участник должен приложить письма от организаций, которым он осуществлял поставку чековой ленты, соответствующей данной спецификации, с указанием на такую совместимость.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что установление данного требования на этапе подачи заявки на участие в Закупке неправомерно, поскольку установлением данного требования Заказчик вводит в зависимость участников от волеизъявления третьих лиц, что недопустимо, ввиду того, что данное требование может привести к ограничению количества участников Закупки.

При этом, согласно письменным пояснениям Заказчика, при рассмотрении заявок участников Закупки указанное требование не учитывалось и не привело к отклонению какой-либо заявки на участие в Закупке, в том числе заявки Заявителя. При этом, основанием для отклонения заявки ООО «НБК Трейд» послужило предложение Заявителя к поставке чековой ленты, не соответствующей требованиям Закупочной документации, а именно: по параметру «Гладкость» Заявитель указал 260 сек. по Бекку (в соответствии с Закупочной документацией значение параметра «Гладкость» должно составлять не менее 300 сек. по Бекку).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и решила признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, так как имелись иные основания для отклонения заявки Заявителя.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.