

Открытому акционерному обществу  
"Адыггаз"  
385003 г. Майкоп, ул. Апшеронская  
Обществу с ограниченной ответственностью  
"Адыгрегионгаз"  
Обществу с ограниченной ответственностью  
"Газкомплект г. Майкоп, ул. Жуковского, 52

## РЕШЕНИЕ

14 октября 2005г. г.Майкоп  
резольютивная часть решения объявлена 12.10.2005

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии: Кубашичев А.К. - руководитель Управления, и члены комиссии: Долголенко О.В. - ведущий специалист Управления, Чуракова Т.В. - ведущий специалист Управления, рассмотрев дело №А-2/05-6 о нарушении открытым акционерным обществом "Адыггаз" (г. Майкоп, ул. Апшеронская, 4) и обществом с ограниченной ответственностью "Адыгрегионгаз" (г. Майкоп, ул. Пионерская, 276) п.3 ст.6 Закона РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках",

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея обратилось ООО "Газкомплект", осуществляющее деятельность на рынке услуг по ремонту и установке бытового газового оборудования, в том числе и услуг по установке газовых счетных узлов, с заявлением о проверке на соответствие антимонопольному законодательству соглашения между ОАО "Адыггаз" и ООО "Адыгрегионгаз" о порядке установки и ввода в эксплуатацию газовых счетчиков населением Республики Адыгея, после заключения которого в сентябре 2005 года работники ООО "Адыгрегионгаз" стали отказывать в регистрации установленных ООО "Газкомплект" газовых счетчиков, мотивируя свои действия обязанностью в соответствии с вышеназванным соглашением регистрировать счетные узлы, установленные только ОАО "Адыггаз", что препятствует, по мнению заявителя, развитию конкурентноспособных организаций на рынке услуг по установке газовых счетчиков.

Как было установлено комиссией из материалов дела, генеральным директором ОАО "Адыггаз" Самониным С.С. 07 сентября 2005 года и генеральным директором ООО "Адыгрегионгаз" Аутлевым В.Р. 09 сентября 2005 года был утвержден Порядок установки и ввода в эксплуатацию газовых счетчиков населением Республики Адыгея (далее - Порядок), подписанный начальником ПТО ОАО "Адыггаз" А.Т. Дауровым и начальником абонентской службы ООО "Адыгрегионгаз" Х.А. Баховым, содержащий, в частности, следующие положения:

- согласно абзацу 6 Порядка установка газовых счетчиков (монтаж, отключение и пуск газа через счетчики, снятие счетчика на поверку, установка счетчика после поверки, устранение утечек и др.) у населения Республики Адыгея производится только службами, входящими в состав ОАО "Адыггаз".
- согласно абзацу 8 Порядка для установки счетчика абонент обязан обратиться с заявлением в ОАО "Адыггаз" или его районные газовые службы;
- согласно абзацу 10 Порядка службами ОАО "Адыггаз" выполняются работы по

монтажу газовых счетчиков у абонентов, с оформлением необходимой документации.

- согласно абзацу 16 Порядка газовые счетчики, установленные у абонентов на действующих газопроводах сторонними организациями, не входящими в состав ОАО "Адыггаз", расцениваются как самовольное вмешательство в систему газоснабжения и не подлежат регистрации абонентской службой ООО "Адыгрегионгаз". Абоненты, установившие счетчики самостоятельно или сторонними организациями, направляются в ОАО "Адыггаз" для принятия соответствующего решения.

Представители ОАО "Адыггаз" сообщили, что при заключении с ООО "Адыгрегионгаз" соглашения о порядке установки и ввода в эксплуатацию газовых счетчиков населением Республики Адыгея общество руководствовалось пунктом 2.12 Правил учета газа, утвержденных заместителем Министра топлива и энергетики РФ 14.10.1996г., в соответствии с которым монтаж и наладка счетчиков газа производится специализированной службой, входящей в состав местной газораспределительной организации. Кроме того, они указали, что как газораспределительная организация, призванная обеспечить безопасность газовых сетей в соответствии с "Правилами безопасности систем газораспределения и газопотребления", утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 18.03.2003г. № 9, ОАО "Адыггаз" в целях обеспечения безопасности не может допустить вмешательства в газовые сети иных организаций, в том числе и для установки газовых счетчиков и иного газового оборудования.

Представители ООО "Адыгрегионгаз" сообщили, что со своей стороны, при заключении с ОАО "Адыггаз" соглашения о порядке установки и ввода в эксплуатацию газовых счетчиков населением Республики Адыгея, также руководствовались вышеуказанным пунктом 2.12 Правил учета газа. Заслушав объяснения представителей ОАО "Адыггаз", ООО "Адыгрегионгаз", заявителя, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам: В соответствии с п.1 ст. 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Вышеуказанные положения "Порядка установки и ввода в эксплуатацию газовых счетчиков населением Республики Адыгея", подписанного и утвержденного уполномоченными должностными лицами ОАО "Адыггаз" и ООО "Адыгрегионгаз", исключают возможность оказания услуг по установке газовых счетчиков населению Республики Адыгея иными хозяйствующими субъектами, кроме ОАО "Адыггаз", и устанавливают согласованный порядок действий по установке и ввода в эксплуатацию газовых счетчиков только уполномоченными службами ОАО "Адыггаз" и ООО "Адыгрегионгаз".

В соответствии с пунктом 2.12 Правил учета газа счетчики газа, используемые населением, должны быть внесены в Государственный реестр средств измерений и поверены в органах Государственной метрологической службы.

Монтаж и наладка этих счетчиков производится специализированной службой, входящей в состав местной газораспределительной организации.

Между тем, доводы ОАО "Адыггаз" и ООО "Адыгрегионгаз" о соответствии вышеуказанных положений Порядка пункту 2.12 Правил учета газа не могут являться основанием для признания их соответствующими действующему законодательству в части исключительных прав ОАО "Адыггаз" на оказание услуг по установке газовых счетчиков ввиду следующего:

В соответствии с преамбулой к Правилам учета газа в названных правилах изложены основные организационные и технические требования к учету газа во всех сферах экономики Российской Федерации. При этом они предназначены для специалистов и персонала, занятых проектированием, наладкой и эксплуатацией систем газоснабжения, узлов учета, разрабатывающих средства измерений расхода газа, его количества и параметров.

Кроме того, согласно пункту 1.2 Правил учета газа указанные правила определяют требования к организации учета количества газа, контроля его параметров, а также общие технические требования к узлам учета газа.

Таким образом, указанные правила не регулируют отношения с участием лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынке услуг по установке газовых счетчиков, а также порядок осуществления права собственности, в том числе и потребителями газа в отношении принадлежащих им газового оборудования и сетей, которые в соответствии с ч.1 ст.2 Гражданского кодекса РФ могут регулироваться только гражданским законодательством Российской Федерации.

Более того, в названных Правилах учета газа не урегулированы не только вопросы принадлежности газовых сетей, на которых должны производиться монтаж и наладка газовых счетчиков, но и вопрос о том, кто должен нести расходы по монтажу этих счетчиков.

В соответствии с п.1 ст.49 Гражданского кодекса РФ коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Согласно Федеральному закону "О лицензировании отдельных видов деятельности" (в редакции Федерального закона от 02.07.2005 г. № 80-ФЗ) деятельность по установке газовых счетных узлов, а также по ремонту и обслуживанию газового оборудования не относится к видам деятельности, на осуществление которых требуется лицензия.

Следовательно, деятельность по оказанию услуг по установке газовых счетных узлов в пределах газовых сетей, принадлежащих заказчикам - потребителям услуг, вправе осуществлять любые хозяйствующие субъекты, специализирующиеся на соответствующем рынке.

Согласно ч.2 ст.1 Гражданского кодекса РФ граждане (физические лица) и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

С учетом изложенного, а также технического назначения Правил учета газа, положения пункта 2.12 указанных Правил не могут рассматриваться как исключаящие осуществление указанных в нем работ не названными в нем субъектами предпринимательской деятельности на газовых сетях, не принадлежащих местной газораспределительной организации, а также как устанавливающие обязанность потребителей газа - собственников газовых сетей и газового оборудования пользоваться услугами только определенных организаций.

Что касается доводов ОАО "Адыггаз" о необходимости обеспечения при установке газовых счетчиков населению вышеназванных "Правил безопасности систем

газораспределения и газопотребления", следует отметить, что согласно пункту 1.1.5 указанных Правил, данные Правила не распространяются, в частности, на внутренние газопроводы и газовое оборудование общественных и бытовых зданий, где газ используется для пищевого приготовления, а также на системы автономного отопления и горячего водоснабжения общественных и бытовых зданий.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" запрещается заключение соглашения или осуществление согласованных действий не конкурирующими между собой на соответствующем товарном рынке хозяйствующими субъектами, получающими (потенциальными приобретателями) и предоставляющими (потенциальными продавцами) товар, если в результате таких соглашений или согласованных действий имеются или могут иметь место недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

Согласно договору транспортировки газа № 01-3-0434 от 30.12.2004г., заключенного между ООО "Адыгрегионгаз" (именуемое "Поставщик") и ОАО "Адыггаз" (именуемое "ГРО") Поставщик обязуется передавать с 01.01.2005г. по 31.12.2005г. газ ГРО на выходе ГРС ООО "Кубаньгазпром", ГРС и ГРП ГРО, а ГРО принимать и транспортировать газ по своим сетям в согласованных объемах до Покупателей, с которыми Поставщик заключил договоры поставки газа в согласованных объемах. Таким образом, поставщиком газа для населения Республики Адыгея является ООО "Адыгрегионгаз", который в соответствии с вышеназванным договором использует услуги ОАО "Адыггаз", как газораспределительной организации, по транспортировке газа до своих покупателей.

ОАО "Адыггаз" занимает в Республике Адыгея доминирующее положение на рынке услуг по эксплуатации газовых сетей и технического обслуживания газового оборудования для населения, и включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих в Республике Адыгея долю на рынке определенного товара более 35 процентов.

В соответствии со ст.10 Гражданского кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

С учетом изложенного, вышеуказанные положения "Порядка установки и ввода в эксплуатацию газовых счетчиков населением Республики Адыгея", о которых достигнуто соглашение между ОАО "Адыггаз" и ООО "Адыгрегионгаз", нарушают требования пункта 3 статьи 6 Закона РСФСР от 22.03.91 № 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", ст.10 Гражданского кодекса РФ и могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 27 Закона "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" и пунктами 2.25, 2.27 Правил рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденных приказом ФАС России от 02.02.2005 № 12 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать ОАО "Адыггаз" нарушившим пункт 3 статьи 6 Закона РСФСР от 22.03.91 № 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" в результате заключения соглашения о порядке установки и ввода в эксплуатацию газовых счетчиков населением Республики Адыгея от 07-09

сентября 2005 года в части следующих положений:

- абзаца 6 Порядка, определяющего, что установка газовых счетчиков (монтаж, отключение и пуск газа через счетчики, снятие счетчика на поверку, установка счетчика после поверки, устранение утечек и др.) у населения Республики Адыгея производится только службами, входящими в состав ОАО "Адыггаз";
- абзаца 8 Порядка, определяющего, что для установки счетчика абонент обязан обратиться с заявлением в ОАО "Адыггаз" или его районные газовые службы;
- абзаца 10 Порядка, определяющего, что службами ОАО "Адыггаз" выполняются работы по монтажу газовых счетчиков у абонентов, с оформлением необходимой документации;
- абзаца 16 Порядка, определяющего, что газовые счетчики, установленные у абонентов на действующих газопроводах сторонними организациями, не входящими в состав ОАО "Адыггаз", расцениваются как самовольное вмешательство в систему газоснабжения и не подлежат регистрации абонентской службой ООО "Адыгрегионгаз". Абоненты, установившие счетчики самостоятельно или сторонними организациями, направляются в ОАО "Адыггаз" для принятия соответствующего решения.

2. Признать ООО "Адыгрегионгаз" нарушившим пункт 3 статьи 6 Закона РСФСР от 22.03.91 № 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" в результате заключения соглашения о порядке установки и ввода в эксплуатацию газовых счетчиков населением Республики Адыгея от 07-09 сентября 2005 года в части следующих положений:

- абзаца 6 Порядка, определяющего, что установка газовых счетчиков (монтаж, отключение и пуск газа через счетчики, снятие счетчика на поверку, установка счетчика после поверки, устранение утечек и др.) у населения Республики Адыгея производится только службами, входящими в состав ОАО "Адыггаз";
- абзаца 8 Порядка, определяющего, что для установки счетчика абонент обязан обратиться с заявлением в ОАО "Адыггаз" или его районные газовые службы;
- абзаца 10 Порядка, определяющего, что службами ОАО "Адыггаз" выполняются работы по монтажу газовых счетчиков у абонентов, с оформлением необходимой документации;
- абзаца 16 Порядка, определяющего, что газовые счетчики, установленные у абонентов на действующих газопроводах сторонними организациями, не входящими в состав ОАО "Адыггаз", расцениваются как самовольное вмешательство в систему газоснабжения и не подлежат регистрации абонентской службой ООО "Адыгрегионгаз". Абоненты, установившие счетчики самостоятельно или сторонними организациями, направляются в ОАО "Адыггаз" для принятия соответствующего решения.

3. ОАО "Адыггаз" и ООО "Адыгрегионгаз" выдать предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии А. Кубашичев

Члены комиссии: О. Долголенко

Т. Чуракова