

14 апреля 2011 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти,

члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; «...» – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа; «...» – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); «...» – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии:

представителя заявителя – ООО «Мясной удар» (далее – Заявитель 1) «...» (Доверенность от 11.04.2011г. № 11);

представителя заявителя – ООО «КОМЭКС» (далее – Заявитель 2) «...» (Доверенность от 05.02.2010г. № 7);

представителей уполномоченного органа – Администрации города Ижевска «...» (Доверенность от 19.03.2010г. № 01-29-1454), «...» (Доверенность от 14.04.2011г. № 01-30-1892), «...» (Доверенность от 14.04.2011г. № 01-30-1891);

членов аукционной комиссии – «...», «...», «...»;

представителя заказчика – МУЗ «Городская больница № 5 Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска» «...» (Доверенность от 02.03.2011г. 12);

представителя заказчика – МУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска» «...» (Доверенность от 14.04.2011г. б/н);

представителей заказчика – МУЗ «Медико-санитарная часть № 2 Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска» «...» (Доверенность от 14.04.2011г. № 45), «...» (Доверенность от 14.04.2011г. № 44);

представителя заказчика – МУЗ «Городская больница № 3 Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска» «...» (Доверенность от 14.04.2011г. № 23);

представителя заказчика – МУЗ «Детская городская больница № 3 «Нейрон» Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска» «...» (Доверенность от 13.04.2011г. № 21);

представителя заказчика – МУЗ «Медико-санитарная часть № 3 Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска» «...» (Доверенность от 13.04.2011г. № 01-18/391);

представителя заказчика – МУЗ «Городская клиническая больница № 4 Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска» «...» (Доверенность от 14.04.2011г. № 432/01-13);

представителя заинтересованного лица – ООО МК «Металлург» «...» (директор), рассмотрев жалобы ООО «Мясной удар», ООО «КОМЭКС» на действия уполномоченного органа – Администрации города Ижевска, и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контрактов на поставку мяса говядины, печени говяжьей в период с 18 апреля по 30 июня 2011 года (для нужд муниципальных учреждений здравоохранения Ленинского и Первомайского района г.Ижевска) (далее по тексту – открытый аукцион в электронной форме), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

08.04.2011г. в Удмуртское УФАС России поступили жалобы Заявителей, в которых указывается, что при рассмотрении первых частей аукционных заявок участникам размещения заказа ООО «Мясной удар», ООО «КОМЭКС» отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов ввиду несоответствия предложений участников размещения заказа требованиям подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно - отсутствие конкретных показателей качества товара: участниками размещения заказа предложено значение «Печень говяжья ГОСТ 19342-73, ТУ 9212-460-00419779-07» вместо требуемого «Печень говяжья ГОСТ 19342-73».

Данное решение аукционной комиссии Заявители считают необоснованным, поскольку аукционная документация содержит указание на нормативно – технический документ (ГОСТ 19342-73), не подлежащий применению при поставке товара, являющегося в соответствии с документацией об аукционе предметом контрактов.

Кроме того, Заявители считают, что применение уполномоченным органом не подлежащего применению нормативно – технического документа влечёт нарушение требований пункта подпункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов – нет чётких требований, предъявляемых к характеристикам поставляемого товара. Заявитель 1 также считает, что указанные действия уполномоченного органа нарушают часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, поскольку влекут ограничение количества участников размещения заказа. Помимо этого, Заявитель 2 полагает, что Администрацией нарушены положения п.1 ст.41.6 Закона – нет чётких требований к мясу говядины.

На рассмотрении дела представители Заявителей изложенные в жалобах доводы поддержали.

Уполномоченный орган, аукционная комиссия представили письменные пояснения, согласно которым считают поданные жалобы необоснованными в силу следующего.

Из содержания первых частей заявок ООО «Мясной удар», ООО «КОМЭКС» следует неоднозначное определение, какому нормативному документу по качеству и безопасности соответствует предлагаемый ими товар – печень говяжья: ГОСТ 19342-73 или ТУ 9212-460-00419779-07. Указанные технические условия отсутствуют в открытом доступе, поэтому определить соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, в частности СанПин 2.3.2.1078-01, невозможно. В связи с этим, действия комиссии по отказу Заявителям в допуске к участию в аукционе законны и обоснованны.

Документация содержит все необходимые в соответствии с законодательством требования: к качеству товара (должно соответствовать требованиям ГОСТ 779-55, ГОСТ 19342-73, СанПин 2.3.2.1078-01), к категории поставляемого товара, объёму поставляемого товара, условиям поставки товара (СанПин 2.3.2.1324-03, СанПин

2.4.1.2660-10). Требования к таре, упаковке, фасовке содержатся также в приложении № 1 к документации, требования к транспортировке – в приложении № 3 к документации.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В соответствии с данными официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) 21.03.2011г. Заказчиком размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контрактов на поставку мяса говядины, печени говяжьей в период с 18 апреля по 30 июня 2011 года (для нужд муниципальных учреждений здравоохранения Ленинского и Первомайского района г.Ижевска; начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 2 614 567 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей аукционных заявок от 31.03.2011г. № 02-01/5АЭ-1 к моменту окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме подано 6 заявок среди них (согласно данным электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ») – заявка ООО «Мясной удар» (порядковый № 6), заявка ООО «КОМЭКС» (порядковый номер <...> ). В соответствии с решением аукционной комиссии участнику размещения заказа, подавшему заявку под номером 3, отказано в допуске к участию в аукционе в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, в связи с тем, что предложение участников размещения заказа не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно, не содержит конкретных показателей качества товара: участником предложено значение «Печень говяжьего ГОСТ 19342-73, ТУ 9212-460-00419779-07» вместо требуемого «Печень говяжьего ГОСТ 19342-73». В соответствии с решением аукционной комиссии участнику размещения заказа, подавшему заявку под номером 6, отказано в допуске к участию в аукционе в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, в связи с тем, что предложение участника не соответствует требованиям п.2.1 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно участником предложено значение «Печень говяжьего ТУ 9212-460-00419779-07» вместо требуемого «Печень говяжьего ГОСТ 19342-73».

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 05.04.2011г. № 02-01/5АЭ-2 победителем признан участник размещения заказа под № 2 – ООО МК «Металлург».

Согласно части 1 статьи 41.6 документации об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В силу части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (часть 2 статьи 34 Закона).

Документация рассматриваемого аукциона разработана и утверждена Администрацией г.Ижевска – уполномоченным органом, осуществляющим функции по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд г.Ижевска.

Предметом поставки являлось мясо говядина, 1 категория ГОСТ 779-55, полутуша, четвертина, в количестве 13 228,00 кг.; печень говяжья ГОСТ 19342-73, в количестве 1 403,00 кг.

В пункте 2.4 Информационной карты документации установлены требования к качеству, безопасности поставляемых продуктов – соответствие ГОСТ 779-55, ГОСТ 19342-73, СанПиН 2.3.2.1078-01. Также установлены требования к условиям поставки товара - СанПиН 2.3.2.1324-03, СанПиН 2.4.1.2660-10. Кроме прочего, в документации установлены требования к таре, упаковке, фасовке товара, которые содержатся в приложении № 1 документации, требования к транспортировке – в приложении № 3 документации.

ГОСТ 19342-73 «Печень крупного рогатого скота и свиней замороженная» распространяется на замороженную печень крупного рогатого скота и свиней, предназначенную для производства медицинских препаратов, допущенную для использования ветеринарным надзором. В указанном ГОСТе предусмотрены технические требования, правила приёмки, методы контроля, требования к упаковке, маркировке, транспортировке и хранению печени. В частности, в подпункте 1.3. пункта 1 данного государственного стандарта предъявляются требования по органолептическим и физическим показателям печени: «чистая, без кровяных сгустков, лимфатических узлов, остатков связок, жира, патологических изменений и посторонних запахов; заморожена целиком поштучно или блоками высотой, не превышающей высоту самой печени».

В Федеральном законе от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» разделены понятия «технический регламент» и «стандарт», в связи с чем, все ГОСТы должны утратить обязательный характер и применяться добровольно. Вместе с тем, статьёй 46 упомянутого закона предусмотрено, что до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям, в том числе защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует технический регламент на печень крупного рогатого скота. ГОСТ 19342-73 «Печень крупного рогатого скота и свиней замороженная» является действующим стандартом, и может применяться в той части, которая необходима для целей защиты жизни и здоровья граждан. К примеру, требования по органолептическим и физическим показателям печени, указанные в подпункте 1.3. пункта 1 ГОСТа, можно расценивать как требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) печени.

Действующий ГОСТ 779-55 «Мясо-говядина в полутушах и четвертинах» распространяется на мясо - говядину в полутушах и четвертинах, предназначенное для розничной торговли, сети общественного питания и промышленной переработки на пищевые цели. Анализ данного стандарта показывает, что в нём предусмотрены технические требования, правила приёмки, методы контроля, требования к упаковке, маркировке, транспортировке и хранению мяса,

требования по органолептическим и физическим показателям мяса.

Учитывая изложенное выше, в документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к техническим и функциональным характеристикам товара, а также другие требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчиков.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при размещении заказа на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Основанием для отказа в допуске к участию в аукционе согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов является непредоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных сведений; несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Анализ первой части заявки ООО «Мясной удар» показал, что данный участник предложил к поставке печень говяжью, выработанную в соответствии с ТУ 9212-460-00419779-07.

Анализ первой части заявки ООО «КОМЭКС» показал, что данный участник предложил к поставке печень говяжью - ГОСТ 19342-73, ТУ 9212-460-00419779-07.

Следовательно, в аукционной заявке Заявителя 1 отсутствуют показатели (потребительские свойства) товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме - ГОСТ 19342-73.

Из аукционной заявки Заявителя 2 невозможно установить, какими функциональными (потребительскими) свойствами обладает предлагаемый товар, поскольку в заявке отсутствуют установленные документацией показатели.

В связи с отсутствием в первых частях заявок ООО «Мясной удар», ООО «КОМЭКС» обязательных к предоставлению сведений, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о законности действий аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе по мотивам, изложенным в протоколе рассмотрения первых частей аукционных заявок от 31.03.2011г. № 02-01/5АЭ-1.

В силу части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Иных ограничений к содержанию документации об аукционе указанным Законом не предусмотрено.

Из данных норм следует, что заказчик, уполномоченный орган вправе определить в документации об аукционе требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

При этом следует учитывать, что в соответствии со статьей 8 Закона участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и

места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Предметом торгов является поставка мяса говядины, печени говяжьей, что предполагает неограниченное количество поставщиков товара, несмотря на содержащиеся в документации требования.

Заявителем 1 не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в аукционной документации характеристики товара ограничивают доступ к участию в аукционе, являются непреодолимыми для Общества, других потенциальных участников размещения заказа, а также каким-либо иным способом могут повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа, что является необходимым условием для признания Уполномоченного органа нарушившим часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

По результатам рассмотрения дела Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости передачи материалов настоящего дела в Прокуратуру Удмуртской Республики для дачи оценки действий должностных лиц Администрации г.Ижевска в части правомерности установления в документации об открытом аукционе в электронной форме в качестве требований к товарам для питания детей школьного и дошкольного возраста в больницах г.Ижевска государственных стандартов ГОСТ 779-55 «Мясо-говядина в полутушах и четвертинах», ГОСТ 19342-73 «Печень крупного рогатого скота и свиней замороженная», которые не предназначены для применения в области детского питания.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Мясной удар», ООО «КОМЭКС» на действия уполномоченного органа – Администрации города Ижевска, его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контрактов на поставку мяса говядины, печени говяжьей в период с 18 апреля по 30 июня 2011 года (для нужд муниципальных учреждений здравоохранения Ленинского и Первомайского района г.Ижевска) необоснованными.

2. Передать материалы настоящего дела в Прокуратуру Удмуртской Республики для дачи оценки действий должностных лиц Администрации г.Ижевска в части правомерности установления в документации об открытом аукционе в электронной форме в качестве требований к товарам для питания детей школьного и дошкольного возраста в больницах г.Ижевска государственных стандартов ГОСТ 779-55, ГОСТ 19342-73.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

«...»

Члены Комиссии: «...»