

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр. 2

2. ЗАО «Инвестпроект»

117587, Москва, ш. Варшавское, д. 125, стр. 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-15263/77-16 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

23.12.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

ЗАО «Инвестпроект»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ЗАО

«Инвестпроект» от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку путевых генераторов типа ПГ для тональных рельсовых цепей (реестровый № 31604222918) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

13.12.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. №55832) о проведении проверки факта уклонения ЗАО «Инвестпроект» от заключения договора на поставку путевых генераторов типа ПГ для тональных рельсовых цепей (реестровый № 31604222918).

Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 12.10.2016 (далее – Официальный сайт, ЕИС) .

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку путевых генераторов типа ПГ для тональных рельсовых цепей (реестровый №31604222918).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 19.10.2016 размещена Аукционная документация. Подведение итогов — 21.11.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 22 474 800,00 руб. с НДС .

Согласно итоговому протоколу от 21.11.2016 №4128328, 31604222918/2 в соответствии с п.32.9 Положения комиссией Заказчика принято решение о заключении договора с участником ЗАО «ИНВЕСТПРОЕКТ» (единственный участник, подавший заявку на участие в Аукционе согласно протоколу от 17.11.2016 №4128328, 31604222918/1) по цене 22 474 800,00 руб. с НДС.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 32.9 Положения в случае если аукцион признан несостоявшимся и только один участник закупки, подавший заявку на участие в аукционе, признан участником закупки, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе вправе передать участнику закупки проект договора, прилагаемого к аукционной документации. При этом договор заключается на условиях, предусмотренных аукционной документацией, по начальной (максимальной) цене договора (цене лота), указанной в извещении о проведении аукциона, или по согласованной с указанным участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора (цены

лота). Такой участник закупки не вправе отказаться от заключения договора.

Согласно пункту 3.14.9 Аукционной документации в случае если до участия в аукционе был допущен один участник или в аукционе участвовал один участник, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня опубликования итогового протокола на сайте, указанном в пункте 3 раздела 2 «Информационная карта аукциона» настоящей документации вправе передать единственному участнику закупки для подписания проект договора, составленный на условиях, предусмотренных аукционной документацией и приложенного к ней проекта договора. При этом договор заключается в порядке, установленном в документации о закупке для Победителя закупки, и на условиях, указанных в заявке участника закупки, по начальной (максимальной) цене договора (цене лота), указанной в извещении о проведении аукциона, или иной согласованной с указанным участником закупки цене договора, не превышающей начальной (максимальной) цены договора (цены лота). В случае если проект договора был направлен такому участнику, а участник не представил Заказчику в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления ему проекта договора, подписанный с его стороны договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 3.14.2 Аукционной документации Заказчик в течение трех рабочих дней со дня опубликования протокола аукциона на сайте, указанном в пункте 3 раздела 2 «Информационная карта аукциона» настоящей документации передает победителю аукциона проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона в проект договора, прилагаемый к аукционной документации. Заказчик при отсутствии в заявке победителя соответствующей информации вправе не заполнять приложение к договору, раскрывающее ценовое предложение участника (калькуляцию, расчет цены, спецификацию), такое приложение должно быть заполнено победителем аукциона (в процессе подписания договора с его стороны).

Согласно пункту 3.14.4 Аукционной документации Победитель закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления ему проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя, а также одновременно:

- подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени Победителя закупки;

- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Заказчиком в пункте 29 Информационной карты Аукционной документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора в размере 10% от начальной (максимальной) цены договора.

Вид обеспечения:

- банковская гарантия, оформленная в соответствии с п.3.15 раздела 1 настоящей документации;

- денежные средства, вносимые на счет заказчика по реквизитам, указанным в проекте договора.

В соответствии с пунктом 3.15.6 Аукционной документации банковская гарантия должна быть выдана Гарантом, отвечающим, в том числе, требованиям: банковская гарантия должна быть действительна в течение срока исполнения обязательств по договору Победителем аукциона, плюс не менее чем 60 (шестьдесят) дней (если больший срок не установлен проектом договора). Срок действия банковской гарантии исчисляется с 21 (двадцать первого) дня после размещения протокола аукциона на сайте, указанном в пункте 3 раздела 2 «Информационная карта аукциона» настоящей документации.

Аналогичное требование установлено Заказчиком в пункте 7.3 Проекта договора: срок обеспечения исполнения Договора, предоставляемый Поставщиком, должен превышать не менее чем на 60 (шестьдесят) календарных дней срок исполнения обязательств по Договору Поставщиком.

Согласно пункту 3.14.6 Аукционной документации в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный аукционной документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях аукционной документации, а также иные документы, если Заказчиком было установлено требование об их предоставлении до момента заключения договора (в том числе обеспечение исполнения договора), либо предоставил договор и/или документы не соответствующие требованиям аукционной документации или условиям заявки, поданной участником (а равно содержащие недостоверные сведения) участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком в Аукционной документации установлен порядок заключения договора с единственным участником, подавшим заявку на участие в Аукционе, согласно которому данный участник должен в срок, установленный Заказчиком в Аукционной документации, представить Заказчику (посредством оператора электронной торговой площадки) подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора.

22.11.2016 Заказчиком в ЕИС опубликован итоговый протокол от 21.11.2016 №4128328, 31604222918/2, согласно которому Заказчиком принято решение заключить договор с ЗАО «Инвестпроект».

Следовательно, Заказчик, в срок до 24.11.2016 должен был передать в адрес ЗАО «Инвестпроект» проект договора (посредством оператора электронной торговой площадки).

Согласно пояснениям сторон, 24.11.2016 Заказчиком, посредством функционала электронной торговой площадки, передан ЗАО «Инвестпроект» проект договора.

Таким образом, ЗАО «Инвестпроект» должно было направить в адрес Заказчика (посредством электронной торговой площадки) подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора в срок до 01.12.2016 в соответствии с требованиями Аукционной документации.

Согласно пояснениям Заказчика, 29.11.2016 ЗАО «Инвестпроект» представило подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора, однако, обеспечение исполнения договора, представленное ЗАО «Инвестпроект», не соответствует требованиям пункта 3.15.6 Аукционной документации в части срока действия банковской гарантии, т. к. согласно банковской гарантии от 28.11.2016 №1311 данная банковская гарантия действительна до 31.07.2017, вместо 10.08.2017.

Так, согласно пункту 3.1 Проекта договора в рамках исполнения настоящего Договора поставка товара Заказчику осуществляется в сроки, установленные Техническим заданием (Приложение №2 к настоящему Договору).

Согласно приложению №2 к Проекту договора срок поставки составляет 180 (сто восемьдесят) календарных дней с даты заключения договора.

Следовательно, срок действия банковской гарантии, согласно пункту 3.15.6 Аукционной документации составляет 240 дней (180 календарных дней плюс 60 дней), т. е. с 13.12.2016 по 10.08.2017.

Согласно, в том числе, письменным пояснениям ЗАО «Инвестпроект», банковская гарантия №1311, выданная АО «РМБ» от 28.11.2016 со сроком действия до 31.07.2017, соответствует условиям конкурентной процедуры, в частности условия действия, суммы и даты гарантии полностью соответствуют условиям пункта 3.15.6 Аукционной документации.

Однако, в ходе заседания Комиссии, ЗАО «Инвестпроект» пояснило, что в банковской гарантии, представленной ЗАО «Инвестпроект» Заказчику в качестве обеспечения исполнения договора по данной процедуре, допущена ошибка относительно срока действия банковской гарантии.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что срок действия банковской гарантии, представленной ЗАО «Инвестпроект» в качестве обеспечения исполнения договора по данной процедуре, не соответствует пункту 3.15.6 Аукционной документации, т. к. банковская гарантия действительна до 31.07.2017 вместо 10.08.2017, что составляет 230 календарных дней вместо 240, согласно требованиям Аукционной документации.

Таким образом, учитывая, что риски связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, Заказчик исполнил свои обязательства в полном объеме, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ЗАО «Инвестпроект» от заключения договора, ввиду предоставления банковской гарантии, не соответствующей требованиям Аукционной документации в части срока действия банковской гарантии.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ЗАО «Инвестпроект» установлен факт уклонения от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен».

2. Рекомендовать включить ЗАО «Инвестпроект» (ИНН: 7731267482; адрес: 117587, Москва, ш. Варшавское, д. 125, стр. 1) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.