

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-167/17

22 марта 2017 года  
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителя СПб ГАУ «Центр трудовых ресурсов» (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ИП Кириллова П. В. (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.03.2017 № 5709/17) ИП Кириллова П.В. на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр трудовых ресурсов» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по созданию и организации работы в странах происхождения мигрантов центров по осуществлению организованного набора иностранных работников на предприятия в Санкт-Петербурге (извещение № 31704833582), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

27 февраля 2017 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704833582 о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по созданию и организации работы в странах происхождения мигрантов центров по осуществлению организованного набора иностранных работников на предприятия в Санкт-Петербурге (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГАУ «Центр трудовых ресурсов» (далее – Положение о закупках), версия 7 от 21.02.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 327 600,00 руб

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.03.2017 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	10.03.2017 в 11:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198207, г. Санкт-Петербург, Трамвайный пр. д.12 к. 2, лит. А, помещение 2Н, каб. 5

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки ИП Кириллова П.В. от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения заявок от 10.03.2017 № 31704833582-2 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ИП Кириллова П.В. по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/6947/17 от 15.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов.

СПб ГАУ «Центр трудовых ресурсов» относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя протоколу рассмотрения заявок от 10.03.2017 № 31704833582-2,

Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ИП Кириллова П.В. со следующим обоснованием:

«Заявка не соответствует требованиям, установленным п. 6.2., 6.4. части II Документации о закупке (не сшита в единую книгу, содержащую сквозную нумерацию листов, не скреплена печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества страниц, все документы, входящие в состав заявки на участие в закупке и приложения к ней, не размещены в порядке, указанном в форме 1 «опись документов») и отклонена на основании п.1.11 раздела 5 Положения о закупках СПб ГЛУ ЦТР».

Согласно п.п. 6.2., 6.4. части II Документации участник закупки готовит заявку на участие в закупке в составе документов, указанных в пункте 9 части I "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ". Все документы, входящие в состав заявки на участие в закупке и приложения к ней, а также прилагаемая опись документов, должны быть сшиты в единую книгу, которая должна содержать сквозную нумерацию листов, скреплены печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества страниц, заверены подписью уполномоченного на подписание заявки на участие в закупке лица. Верность копий документов, представляемых в составе заявки на участие в закупке, должна быть подтверждена печатью (при наличии) и подписью уполномоченного лица, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Все документы, входящие в состав заявки на участие в закупке и приложения к ней, должны лежать в порядке, указанном в форме 1 "опись документов".

В соответствии с п. 1.11 раздела 5 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурентной процедуре закупки комиссия по размещению заказа принимает решение о допуске к участию участника, подавшего заявку на участие, признании его участником процедуры закупки, или об отказе в допуске такого участника к участию в процедуре закупки в порядке и по основаниям, предусмотренными закупочной документацией. Соответствующее решение о допуске или отказе в допуске оформляется Протоколом рассмотрения заявок, который должен содержать решение о допуске к участию в процедуре закупки и признании их участниками процедуры закупки (или об отказе в допуске, с обоснованием такого решения и указанием положений закупочной документации, которым не соответствует тот или иной участник процедуры закупки, или которым не соответствует положения/отдельных документов заявки на участие в данной процедуре закупки).

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявителем была представлена заявка, которая не была прошита в единый документ и не содержала размещенные документы в порядке согласно описи.

При изучении заявки ИП Кириллова П.В. Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заявителем была представлена заявка, оформленная в нарушение требований п.п. 6.2., 6.4. части II Документации.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает соответствующим требованиям Закупочной документации принятое Закупочной комиссией решение об отказе в допуске к участию в Закупке заявки ИП Кириллова П.В.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 14.03.2017 № 5709/17) ИП Кириллова П.В. на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр трудовых ресурсов» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по созданию и организации работы в странах происхождения мигрантов центров по осуществлению организованного набора иностранных работников на предприятия в Санкт-Петербурге (извещение № 31704833582), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр трудовых ресурсов» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.03.2017 № 5709/17) ИП Кириллова П.В. на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр трудовых

ресурсов» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по созданию и организации работы в странах происхождения мигрантов центров по осуществлению организованного набора иностранных работников на предприятия в Санкт-Петербурге (извещение № 31704833582) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.