

Резолютивная часть решения оглашена «28» января 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «10» февраля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: К. А.Ю., зам. руководителя Управления

Члены Комиссии: Ч. А. В., главный специалист-эксперт,

С. М.И., специалист 1 разряда,

рассмотрев дело № 21-5875-14/10, возбужденное по признакам нарушения Департаментом управления имуществом городского округа Самара (443010, г. Самара, ул. Л. Толстого, 20) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и по признакам нарушения МП «Инженерная служба» (443009, г. Самара, ул. Куйбышева, 103) части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

установила:

В Самарское УФАС России поступило обращение ООО «Энерго» (вх. № 1382 от 07.03.2014) и обращение ОАО «Самарский подшипниковый завод» (вх. № 1635-1 от 20.03.2014), в которых сообщается о передаче МП «Инженерная служба» муниципального имущества в аренду ЗАО «СГЭС» без проведения публичных процедур, предусмотренных законодательством.

МП «Инженерная служба» не согласно с доводами заявителя и считает, что договор аренды заключен с ЗАО «СГЭС» без нарушения требований антимонопольного законодательства.

Приказом руководителя Управления № 113 от 06.05.2014 г. в отношении Департамента управления имуществом городского округа Самара и МП «Инженерная служба» возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства № 21-5875-14/10.

Определением о назначении дела № 21-5875-14/10 к рассмотрению (исх. № 5175/10 от 08.05.2014 г.) к участию в рассмотрении дела привлечены: в качестве заявителя - Общество с ограниченной ответственностью «Энерго» (443035, г. Самара, ул. Минская, дом 25) и ОАО «Самарский подшипниковый завод» (443009, г. Самара, ул. Калинина, 1); в качестве ответчика - Департамент управления имуществом городского округа Самара (443010, г. Самара, ул. Л. Толстого, 20) (далее – ДУИ г.о. Самара) и МП «Инженерная служба» (443009, г. Самара, ул. Куйбышева, 103).

Определением об отложении рассмотрения дела № 21-5875-14/10 к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечены: ЗАО «Самарские городские электрические сети» (443079, г. Самара, ул. Гагарина, д. 22) и Департамент жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Самара (443030, г. Самара, ул. Коммунистическая, 17А).

В ходе рассмотрения дела № 21-5875-14/10 Самарским УФАС России установлено следующее.

Статьей 27 Устава городского округа Самара Самарской области, принятого Решением Думы городского округа Самара от 10.07.2006 N 294 (далее – Устав г.о. Самара) определено, что полномочия по решению вопросов местного значения в сфере управления и распоряжения имуществом городского округа Самара возложены на Департамент управления имуществом городского округа Самара.

Департамент, согласно положениям статьи 47 Устава городского округа Самара, передает имущество в хозяйственное ведение для достижения муниципальными предприятиями целей, ради которых они созданы, а именно, удовлетворение общественных потребностей в результатах деятельности и получение прибыли.

Статьей 294 Гражданского кодекса РФ определено, что муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с положениями ГК РФ.

В соответствии с ГК РФ предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Согласно [части 2 статьи 18](#) Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного предприятия.

Исходя из общих положений пункта 2 статьи 295 ГК РФ и пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.

Департаментом управления имуществом г.о. Самара на основании приказов № 2555 от 16.07.2013, № 5417 от 25.12.2013 и № 3853 от 10.10.2013 по акту приема-передачи в хозяйственное ведение муниципальному предприятию города Самары «Инженерная служба» переданы объекты электросетевого хозяйства, расположенные на территории г.о. Самара.

14.02.2014 г. МП «Инженерная служба» обратилось в Департамент управления имуществом г.о. Самара с письмом (исх. № 19-02/2014) о даче согласия на заключение договора аренды объектов электросетевого хозяйства, находящихся у Предприятия на праве хозяйственного ведения, с ЗАО «СГЭС».

Письмом исх. № 15-07-18/9205 от 07.03.2014 г. Департамент управления имуществом г.о. Самара дает согласие МП «Инженерная служба» на заключение с ЗАО «СГЭС» договора аренды объектов электросетевого хозяйства, находящихся у Предприятия на праве хозяйственного ведения.

Из анализа вышеизложенного, следует, что действия Департамента управления имуществом г.о. Самара, выразившиеся в передаче в хозяйственное ведение МП «Инженерная служба» муниципального имущества - объектов электросетевого хозяйства, а также в даче согласия на заключение МП «Инженерная служба» договора аренды, указанного имущества с ЗАО «СГЭС», не противоречат законодательству.

01.02.2014 г. между МП «Инженерная служба» и ЗАО «СГЭС» заключен договор аренды муниципального имущества № 77. Предметом указанного договора является – передача ЗАО «СГЭС», за плату, во временное пользование, объекта муниципальной собственности – комплекс имущества, в составе и технических характеристик, указанных в приложении № 1 к договору.

В соответствии с Актом приема-передачи имущества по договору аренды № 77 от 01.02.2014 г. ЗАО «СГЭС» приняло 799 объектов электросетевого хозяйства, в том числе и здания, в которых расположены объекты электросетевого хозяйства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с [частью 1 статьи 17.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно [пункту 1 части 3 статьи 17.1](#) названного Закона в порядке, предусмотренном [частью 1 настоящей статьи](#), осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

[Пунктом 8 части 1 статьи 17.1](#) Закона «О защите конкуренции» допускает

возможность заключения договоров без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно [пункту 24 статьи 1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации система коммунальной инфраструктуры - комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Согласно [пункту 2](#) Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83 (далее - Правила N 83), технологически связанные сети - это принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Объекты электросетевого хозяйства (линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование) согласно положениям Градостроительного [кодекса](#) Российской Федерации ([ст. 48](#)), Федерального [закона](#) от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ([ч. 1, 6, 9, 12 ст. 13](#)) относятся к сетям инженерно-технического обеспечения.

С учетом изложенного, понятие технологически связанных сетей, определенное в [Правилах N 83](#), применимо и к электрическим сетям.

Письмом (вх. № 1867-з от 18.04.2014 г.) МП «Инженерная служба» сообщило, что договор аренды № 77 от 01.02.2014 г. заключен с ЗАО «СГЭС» без проведения торгов в связи с наличием технологической связи между объектами находящимися в собственности/владении ЗАО «СГЭС» и объектами, переданными по договору аренды № 77 от 01.02.2014 г.

ЗАО «СГЭС» в материалы дела № 21-5875-14/10 представлены, документы, свидетельствующие о наличии технологической связи между объектами электросетевого хозяйства, принадлежащими на праве собственности/владения ЗАО «СГЭС» и объектами электросетевого хозяйства, принадлежащими на праве хозяйственного ведения МП «Инженерная служба».

В материалах дела имеется письмо Департамента жилищно-коммунального хозяйства исх. № 27-07/795 от 11.02.2014 о том, что объекты электросетевого

хозяйства Кировского, Промышленного, Октябрьского, Советского, Куйбышевского, Ленинского, Красноглинского, Железнодорожного, Самарского районов, являются частью инженерно – технического комплекса, составляющего технологически связанную инженерную сеть с объектами электроснабжения, ранее переданными ЗАО «Самарские городские электрические сети» на обслуживание.

При указанных обстоятельствах, с учетом положений пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» в действиях МП «Инженерная служба», выразившихся в заключении с ЗАО «СГЭС» договора аренды муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов нарушение Закона «О защите конкуренции» не усматривается.

Доводы заявителей, о наличии нарушения антимонопольного законодательства в действиях Департамента управления имуществом г.о. Самара, выразившихся в даче согласия на заключение МП «Инженерная служба» договора аренды, муниципального имущества с ЗАО «СГЭС», а также в действиях МП «Инженерная служба», выразившихся в заключении с ЗАО «СГЭС» договора аренды муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов не находят своего подтверждения.

Исходя из изложенных обстоятельств и представленных документов (сведений), Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Департамента управления имуществом г.о. Самара, выразившиеся в даче согласия МП «Инженерная служба» на заключение договора аренды, принадлежащего на праве хозяйственного ведения муниципального имущества – объектов электросетевого хозяйства, с ЗАО «СГЭС», а также действия МП «Инженерная служба», выразившиеся в заключения с ЗАО «СГЭС» договора аренды № 77 от 01.02.2014 г. осуществлены в рамках, установленных Законом «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия.

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 21-5875-14/10 о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях Департамента управления имуществом г.о. Самара и МП «Инженерная служба».

Председатель комиссии:  Члены комиссии:	Ю.А. К.  А.В. Ч.
---	------------------------

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.