

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 04-01/24-16-17 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«29» марта 2017 года

г. Вологда

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) от Общества с ограниченной ответственностью «Процентр» (сокращенное наименование - ООО «Процентр», ОГРН 1163525100804, ИНН 3528264487, КПП 352801001, адрес (место нахождения): 162626, Вологодская область, г. Череповец, ул. Ленинградская, д. 73, кв. 73, фактический адрес нахождения: 162600, Вологодская область, г. Череповец, ул. Батюшкова, д. 4, кв. 113, дата внесения записи в ЕГРЮЛ о создании юридического лица 20.10.2016, ООО «Процентр» 10.11.2016 включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства как микропредприятие, основным видом деятельности является прокат и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров по коду ОКВЭД - 77.21, законный представитель – директор Канакова Е.А.) поступили жалоба от 26.12.2016 (вход. № 6835 от 28.12.2016, повторно поступившая из прокуратуры города Череповца письмом от 23.01.2017 № 1р-2017 за вход. № 462 от 26.01.2017), дополнения от 23.01.2017 к жалобе (вход. № 348 от 26.01.2017), дополнения к жалобе (вход. № 531 от 31.01.2017, № 567 от 01.02.2017), дополнения от 07.02.2017 к жалобе (вход. № 710 от 08.02.2017, повторно поступившие из прокуратуры Вологодской области письмом от 07.02.2017 № 22/1-р-2017/425 за вход. № 1545 от 20.03.2017), пояснения от 22.03.2017 к жалобе и материалы к ней (вход. № 1600 от 23.03.2017).

Управлением жалоба ООО «Процентр» и дополнений к ней приняты к рассмотрению в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Процентр» и дополнений к ней, а также информации (документов), представленной Мэрией города Череповца, установлены следующие обстоятельства.

Постановлением Мэрии города Череповца от 22.08.2013 № 3984 «О предоставлении

земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование» муниципальному бюджетному учреждению «Дом музыки и кино» на праве бессрочного (постоянного) пользования предоставлен земельный участок, расположенный по адресу: Вологодская область, город Череповец, площадь Metallургов, с кадастровым номером 35:21:0401009:2348, площадью 43413 кв.м, разрешенное использование: земли общего пользования, эксплуатация парка имени Ленинского комсомола.

Постановлением Мэрии города Череповца от 16.05.2016 № 1851 муниципальное бюджетное учреждение «Дом музыки и кино» переименовано в муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городской культурно-досуговый центр «Единение» (далее – Учреждение).

Учреждение предоставляет третьим лицам по договору за плату места на земельном участке для осуществления хозяйственной (предпринимательской) деятельности, в том числе для размещения аттракционов. При этом самостоятельно определяет порядок предоставления субъектам предпринимательской деятельности места на земельном участке.

Мэрия города Череповца считает, что Учреждение вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, предоставленным на праве постоянного (бессрочного) пользования, и в силу своего Устава осуществлять деятельность, приносящую доход, путем предоставления третьим лицам права на размещение аттракционов на данном земельном участке.

Управление, рассмотрев изложенные обстоятельства и изучив представленные документы, усматривает в действиях Мэрии города Череповца и Учреждения наличие признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, которые выразились в следующем.

В соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом, осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Статьей 216 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что вещными правами наряду с правом собственности, в частности, является право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком.

Согласно статье 260 Гражданского кодекса Российской Федерации лица, имеющие в собственности земельный участок, вправе продавать его, дарить, отдавать в залог или сдавать в аренду и распоряжаться им иным образом постольку, поскольку соответствующие земли на основании [закона](#) не исключены

из оборота или не ограничены в обороте.

Статьей 262 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено, что граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами, а также собственником соответствующего земельного участка.

Статьей 268 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется лицам, указанным в Земельном [кодексе](#) Российской Федерации. В случае реорганизации юридического лица принадлежащее ему право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком переходит в порядке правопреемства.

Статья 269 Гражданского кодекса Российской Федерации конкретизирует правомочия по владению и пользованию землей на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Согласно данной норме лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, осуществляет владение и пользование этим участком в пределах, установленных [законом](#), иными правовыми актами и актом о предоставлении участка в пользование.

Лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен, включая возведение для этих целей на участке зданий, сооружений и другого недвижимого имущества. Здания, сооружения, иное недвижимое имущество, созданные этим лицом для себя, являются его собственностью.

При этом лица, которым земельные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, не вправе распоряжаться такими земельными участками, за исключением случаев заключения соглашения об установлении сервитута и передачи земельного участка в безвозмездное пользование гражданину в виде служебного надела в соответствии с Земельным [кодексом](#) Российской Федерации (часть 3 статьи 269 Гражданского кодекса Российской Федерации введена Федеральным [законом](#) от 23.06.2014 № 171-ФЗ).

Ранее запрет на распоряжение земельным участком, предоставленным на праве постоянного (бессрочного) пользования был установлен пунктом 4 статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому граждане или юридические лица, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, не вправе распоряжаться этими земельными участками.

Судебная практика также подчеркивает, что по смыслу [пункта 4 статьи 20](#) Земельного кодекса Российской Федерации и [части 3 статьи 269](#) Гражданского кодекса Российской Федерации заключение договоров, предусматривающих распоряжение земельным участком, принадлежащим лицу на праве постоянного (бессрочного) пользования, не допускается (пункт 10 постановления Пленума

Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды», пункт 24 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 11 «О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства», определение Верховного Суда РФ от 01.07.2016 № 305-ЭС16-3457 по делу № А40-117109/2010, [определения](#) Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 26.12.2011 № ВАС-16260/11 по делу № А32-19533/2009, от 25.07.2011 № ВАС-8807/11 по делу № А32-19532/2009-73/457, от 25.07.2011 № ВАС-8806/11 по делу № А32-19530/2009-73/454, от 13.07.2011 № ВАС-8730/11 по делу № А32-11495/2010-28/336, постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.05.2010 № 448/10 по делу № А55-3314/2009 и от 18.05.2010 № 437/10 по делу № А55-3596/2009).

В соответствии с [подпунктом 6 пункта 1 статьи 39.33](#) и статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 утвержден [перечень](#) видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, согласно которому не требуется предоставление земельных участков и установление сервитутов, в частности, при размещении сезонных аттракционов.

Порядком и условиями размещения на территории Вологодской области объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденными постановлением Правительства Вологодской области от 28.12.2015 № 1208, установлено, что размещение объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земель и земельных участков и установления сервитутов осуществляется на основании решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления муниципального образования Вологодской области, уполномоченного на предоставление земельных участков (в том числе лесных участков), находящихся в государственной или муниципальной собственности принятого по заявлению о размещении объектов и приложенных к нему документов.

В Положении о порядке использования земель общего пользования на территории города Череповца, утвержденное решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 268, и Порядок организации торгов на право заключения договоров о размещении передвижных объектов на землях общего пользования, утвержденный постановлением Мэрии города Череповца от 22.07.2014 № 3949, указанный

земельный участок не включен в перечень территорий, относящихся к землям общего пользования, используемые для размещения передвижных аттракционов на территории города Череповца, а предоставлен Учреждению на праве бессрочного (постоянного) пользования, которое в свою очередь предоставляет места для размещения нестационарных объектов (в том числе аттракционов) другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, в действиях Мэрии города Череповца и Учреждения усматриваются согласованные действия по использованию земельного участка, предоставленного Мэрией города Череповца Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, для предоставления по усмотрению Учреждением мест иным хозяйствующим субъектам с целью извлечения доходов, когда как земельный участок относится к землям общего пользования и не включен в перечень территорий, относящихся к землям общего пользования, используемые для размещения передвижных аттракционов на территории города Череповца, утвержденный решением Череповецкой городской Думы от 24.12.2013 № 268 и постановлением Мэрии города Череповца от 22.07.2014 № 3949, что приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а также к ограничению доступа на товарный рынок.

На основании приказа Управления от 27.03.2017 № 71 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 04-01/24-16-17 по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в отношении Мэрии города Череповца и Учреждения, а также создана Комиссия Управления по рассмотрению данного дела.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

- 1. Назначить дело № 04-01/24-16-17 к рассмотрению на «13» апреля 2017 года в 14 часов 30 минут по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 125.**
- 2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя:**
 - Общество с ограниченной ответственностью «Процентр» (сокращенное наименование - ООО «Процентр», ОГРН 1163525100804, ИНН 3528264487, КПП 352801001, адрес (место нахождения): 162626, Вологодская область, г. Череповец, ул. Ленинградская, д. 73, кв. 73, фактический адрес нахождения: 162600, Вологодская область, г. Череповец, ул. Батюшкова, д. 4, кв. 113).
- 3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:**
 - Мэрию города Череповца (ОГРН 1023501268053, ИНН 3528009720, адрес (место нахождения): 162608, Вологодская область, г. Череповец, пр-т Строителей, д. 2);

- муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городской культурно-досуговый центр «Единение» (сокращенное наименование – МБУК «ГКДЦ «Единение», ОГРН 1023501252554, ИНН 3528067753, адрес (место нахождения): 162614, Вологодская область, г. Череповец, улица М. Горького, д. 22-А).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц:

- Комитет по управлению имуществом города Череповца (ОГРН 1023501247440, ИНН 3528008860, адрес (место нахождения): 162608, Вологодская область, г. Череповец, пр-т Строителей, д. 4-А).

- Череповецкую городскую Думу (ОГРН 1023501253027, ИНН 3528062794, адрес (место нахождения): 162608, Вологодская область, г. Череповец, пр-т Строителей, дом 2).

5. В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции разъяснить лицам, участвующим в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, права и обязанности:

- с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле;

- лица, участвующие в деле, при рассмотрении дела имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход его рассмотрения. В случае, если при рассмотрении дела оглашается информация, составляющая охраняемую законом тайну, председатель комиссии вправе принять решение о запрете ведения лицами, участвующими в деле, аудиозаписи, фиксирующей ход рассмотрения дела;

- фотосъемка, видеозапись рассмотрения дела, трансляция по радио и телевидению рассмотрения дела допускаются с разрешения председателя комиссии, за исключением случаев рассмотрения дела в закрытом заседании по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

- лица, участвующие в рассмотрении дела, обязаны пользоваться добросовестно своими правами при рассмотрении дела.

Согласно части 2 статьи 45.1. Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

6. На основании части 15 статьи 44 Закона о защите конкуренции лицам, участвующим в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, в срок до 12.04.2017 представить в Управление свои письменные пояснения (возражения) с нормативно-правовым и документальным

подтверждением о наличии (об отсутствии) признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Письменные пояснения заблаговременно направить всем лицам, участвующим в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

7. **Комитету по управлению имуществом города Череповца** дополнительно к пункту 6 настоящего определения представить акты проверок (обследования) целевого использования имущества (земельных участков), предоставленного муниципальному бюджетному учреждению культуры «Городской культурно-досуговый центр «Единение».
8. **Муниципальному бюджетному учреждению культуры «Городской культурно-досуговый центр «Единение» в срок до 12.04.2017 представить:**

- письменные пояснения (возражения) с нормативно-правовым и документальным подтверждением о наличии (об отсутствии) признаков нарушения антимонопольного законодательства с указанием всех обстоятельств по предоставлению мест на земельных участках, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования, а также о согласовании данных действий с Мэрией города Череповца (с должностными лицами Мэрии города Череповца и (или) Комитета по управлению имуществом города Череповца).

- документы, связанные с предоставлением муниципальному бюджетному учреждению культуры «Городской культурно-досуговый центр «Единение» (как правопреемнику муниципального автономного учреждения культуры «Городское объединение парков культуры и отдыха») на праве постоянного (бессрочного) пользования земельного участка, расположенного по адресу: Вологодская область, город Череповец, ул. М. Горького, с кадастровым номером 35:21:0401006:1, и земельного участка, расположенного по адресу: Вологодская область, город Череповец, ул. Леднева, с кадастровым номером 35:21:0203002:196.

- документы (переписка с Мэрией города Череповца и (или) Комитетом по управлению имуществом города Череповца), связанные с установлением порядка использования земельного участка, расположенного по адресу: Вологодская область, город Череповец, площадь Metallургов, с кадастровым номером 35:21:0401009:2348, а также земельных участков, расположенных по адресам: Вологодская область, город Череповец, ул. М. Горького, с кадастровым номером 35:21:0401006:1, Вологодская область, город Череповец, ул. Леднева, с кадастровым номером 35:21:0203002:196 (далее – земельные участки).

- документы (договора и документы об оплате, отказы в предоставлении мест) за 2016 год и истекший период 2017 года, связанные с предоставлением хозяйствующим субъектам (индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам) мест на указанных земельных участках.

- документы (переписка, договора, документы об оплате, отказы в предоставлении мест) за 2016 год и истекший период 2017 года, связанные с предоставлением ООО «Процентр» мест на указанных земельных участках.

- справку с указанием общей суммы денежных средств, поступивших на счета (бюджетные и внебюджетные) муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской культурно-досуговый центр «Единение», от предоставления мест на

земельных участках и их расходовании.

9. Предупредить лиц, участвующих в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, об административной ответственности за неисполнение требований антимонопольного органа (часть 5 статьи 19.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Явка лиц, участвующих в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства обязательна.

Копию настоящего определения направить для сведения в адрес прокуратуры города Череповца (162600, г. Череповец, ул. Луначарского, 11-А).

Председатель Комиссии
Мерзлякова

Н.В.