

Дело № РНП-29-2

029/06/104-12/2024

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница»

163530, Архангельская область,

Приморский район, п/о Талаги, д. 31

E-mail: office@talagi.ru, guzaokpb@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Миран»

163071, г. Архангельск, Ул. Нагорная, д.7, помещ. 38,39

E-mail: vladimir.karpov29@gmail.com, olga_ponomareva1969@mail.ru

РЕШЕНИЕ

16 января 2024 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Осининой Т.С. (доверенность от 07.11.2023 № 5938/1);

Участника закупки: Карпова В.Д. (доверенность от 12.12.2023 №1);

УСТАНОВИЛА:

10 января 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Миран» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница», участник запроса котировок в электронной форме – Общество с ограниченной ответственностью «Миран», уклонился от заключения контракта на оказание услуг по стирке и обработке мягкого инвентаря (извещение № 0324200030923000008).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

21.12.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324200030923000008 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по стирке и обработке мягкого инвентаря (далее – Извещение).

Максимальное значение цены контракта – 10 000 000,00 рублей.

Начальная сумма цен товара, работы, услуги – 290,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

28.12.2023 по результатам проведенной процедуры запроса котировок

победителем был признан участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «Миран», предложивший сумму цен товара, работы, услуги 275,50 рублей,

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0324200030923000008 размещен на официальном сайте 28.12.2023.

В соответствии с частью 6 статьи 50 ФЗ «О контрактной системе» заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 ФЗ «О контрактной системе», с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 указанного Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 данной части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 указанного Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 указанного Федерального закона, не допускается.

28.12.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - Обществу с ограниченной ответственностью «Миран» – 28.12.2023.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5 % от цены, по которой заключается Контракт, что составляет 500 000,00 руб.

Согласно части 8.1 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 указанного Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким

участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных указанным Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Аналогичные условия установлены в пункте 7 раздела 3 приложения к извещению об осуществлении закупки.

29.12.2023 Обществом с ограниченной ответственностью «Миран» размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение участником закупки в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке четырех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), а именно: реестровые номера контрактов: №229003047721000034, №2290300038021000107, №2292100838120000283, №2290300038020000293.

10.01.2024 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что контракт с реестровым номером 229210083812000283, заключенный 30.11.2020 не соответствует требованиям части 8.1 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе», а именно: срок заключения предоставленного контракта превышает три года до даты подачи заявки на участие в закупке (дата окончания подачи заявок на участие в запросе котировок - 28.12.2023), сумма цен фактически исполненных контрактов составляет 7 812 391,69 рублей, что меньше максимального значения контракта. Данный протокол размещен на официальном сайте 10.01.2024.

10.01.2024 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Общества с ограниченной ответственностью «Миран» пояснил, что контракт с реестровой записью №229210083812000283 исполнялся в течение 2021 года.

Согласно материалам дела, в подтверждение добросовестности участником закупки - Обществом с ограниченной ответственностью «Миран» представлены контракты, в том числе: контракт с реестровым номером 2292100838120000283 (дата заключения – 30.11.2020, срок исполнения – 17.02.2022, сумма фактически исполненных обязательств – 3 976 248,95 рублей).

Согласно пункту 1.4 указанного выше контракта срок оказания услуг: с «01» января 2021 года по «31» декабря 2021 года. Первый акт от 29.01.2021 №5 на сумму 307 062,61 рубля был подписан Заказчиком 05.02.2021.

21.01.2022 вышеуказанный контракт был расторгнут по соглашению сторон. В

соответствии с пунктом 5 указанного соглашения, стороны взаимных претензий не имеют. Нарушения условий данного контракта и никакие неустойки в отношении исполнителя заказчиком не применялись.

Таким образом, контракт с реестровым номером 2292100838120000283 исполнен в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке без применения неустоек (штрафов, пеней).

Изучив представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Архангельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 3 статьи 407 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) стороны своим соглашением вправе прекратить обязательство и определить последствия его прекращения, если иное не установлено законом или не вытекает из существа обязательства.

Согласно части 3 статьи 420 ГК РФ к обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах (статьи 307 - 419), если иное не предусмотрено правилами 27 главы и правилами об отдельных видах договоров, содержащимися в ГК РФ.

Согласно части 2 и 3 статьи 453 ГК РФ при расторжении договора обязательства сторон прекращаются, если иное не предусмотрено законом, договором или не вытекает из существа обязательства. В случае изменения или расторжения договора обязательства считаются измененными или прекращенными с момента заключения соглашения сторон об изменении или о расторжении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора, а при изменении или расторжении договора в судебном порядке - с момента вступления в законную силу решения суда об изменении или о расторжении договора.

Следовательно, контракт, расторгнутый по соглашению сторон - формально прекращен, однако это не является фактом, свидетельствующим о том, что такой контракт не исполнялся надлежащим образом. Напротив, расторжение контракта в данном случае предполагает признание исполненных обязательств исполненными и прекращение исполнения неисполненных обязательств по контракту.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России считает, что Общество с ограниченной ответственностью «Миран» в качестве обеспечения исполнения контракта предоставило информацию о трех контрактах с соблюдением требований части 8.1 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе».

Изучив представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Архангельского УФАС России установила, что заказчик неправомерно принял решение о признании Общества с ограниченной ответственностью «Миран» уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 8.1 статьи 96, часть 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика, Уполномоченного органа содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого

предусмотрена частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия Архангельского УФАС России считает, что со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Миран» нарушения порядка заключения контракта допущено не было, в связи с чем у Общества с ограниченной ответственностью «Миран» отсутствовали намерения уклониться от заключения контракта по данной закупке.

Внеплановая проверка проведена в рамках дела № 01оз-24в, иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

В связи с выявленными нарушениями ФЗ «О контрактной системе» у Заказчика, сведения в отношении участника закупки Общества с ограниченной ответственностью «Миран» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Миран» (163071, г. Архангельск, Ул. Нагорная, д.7, помещ. 38,39 ИНН 2921006151), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 8.1 статьи 96, часть 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, оператору электронной площадки выдать предписание о повторном направлении проекта контракта участнику электронного аукциона – Обществу с ограниченной ответственностью «Миран».
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Ю.А. Поддубная

О.Е. Титова