

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2007/2022

30 ноября 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Абсолютная Безопасность» (вх. № 18492/22 от 21.11.2022 г.) на действия заказчика государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский медицинский колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» (9 корпусов) (извещение № 32211847462 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Абсолютная Безопасность», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» - <...>, <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Абсолютная Безопасность» (вх. № 18492/22 от 21.11.2022 г.) на действия заказчика государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский медицинский колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» (9 корпусов) (извещение № 32211847462 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

По мнению подателя жалобы, заказчик нарушает требования обоснования начальной максимальной цены Договора, неверный расчет и размер НМЦД.

Так, в обосновании начальной максимальной цены Договора (НМЦД) Заказчик указывает, что цена договора определена в соответствии с разделом 3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж». Используемый метод определения НМЦД - метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка), соответствующих услуг, информация о которых имеется в свободном доступе, размещена на сайтах в сети «Интернет». Ответы на запрос ценовой информации получены от 3 (трех) исполнителей. На основании полученной ценовой информации и произведенного расчета, начальная (максимальная) цена договора составляет: 6 070 680,00 (шесть миллионов семьдесят тысяч шестьсот

восемьдесят рублей 00 копеек).

На запрос участников пояснить, на основании каких коммерческих предложений сформирована НМЦД, так как предложенная цена не позволяет не только выплачивать заработную плату в соответствии с МРОТ, но и другие налоги и сборы, что является нарушением трудового, налогового и профильного законодательства частной охранной деятельности.

На основании изложенного, податель жалобы просит:

1. Обязать Заказчика привести в соответствие документацию о закупке, согласно трудовому и налоговому законодательству, для того чтобы Исполнитель имел возможность оказывать услуги в соответствии с условиями Договора, не нарушая при этом трудовое законодательство Российской Федерации.
2. Предоставить верное обоснование начальной максимальной цены Договора в соответствии с требованиями законодательства и действующим МРОТ.
3. Привести в соответствие Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж».

ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» представило следующие возражения на доводы жалобы.

ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» считает доводы жалобы Заявителя необоснованными по следующим основаниям.

Положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) не содержат обязательных требований к выбору специальных методик выбора НМЦД.

В соответствии с содержанием раздела 3.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж», порядок формирования НМЦД представляет собой обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет. При установлении порядка обоснования НМЦД и в предусмотренных Положением о закупке случаях цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включая порядок определения формулы цены, Заказчик вправе руководствоваться приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Таким образом, обязательным является только указание Заказчиком в закупочной документации порядка определения и обоснования НМЦД цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора.

Вместе с тем, доказательств нарушения требований Закона № 223-ФЗ заявителем жалобы не представлено. Доводы Заявителя жалобы об уровне рыночных цен на услуги, являющиеся предметом закупки, носят предположительный характер и не подтверждаются никаким объективным анализом рынка указанных услуг, в том числе на основании сведений об аналогичных договорах, содержащихся в ЕИС, планов закупок, сведений об иных аналогичных закупочных процедурах.

Кроме того, в жалобе не содержится указания на нарушение конкретных положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе положения ст. 17 указанного закона. Учитывая тот факт, что в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок, была подана заявка, можно сделать вывод о том, что ценовые факторы не влияли на доступ участников и участие в конкурентной процедуре, а Заказчиком не создавались препятствия для участия в процедуре хозяйствующих субъектов.

Закон № 223-ФЗ устанавливает только общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг видами и категориями юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ. Заказчики при проведении закупки обязаны руководствоваться Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иными нормативными правовыми актами РФ, а также Положением о закупке, утверждаемым ими самостоятельно (ч. 1 ст. 2, ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закон № 223-ФЗ).

Основным документом, регламентирующим методику расчета НМЦД в ходе закупочной деятельности, является Положение о закупке. Необходимость установления (указания) заказчиками НМЦД при проведении закупок обозначена законодательно в следующих нормах:

1. Извещение о закупке должно содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо формулу цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора (п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

2. Документация о закупке должна содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо формулу цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора (п. 5 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

3. Документация о закупке должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

4. План закупки товаров (работ, услуг) содержит сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) (пп. 8 п. 1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»).

Все вышеуказанные требования законодательства Заказчиком при организации процедуры, указанной в жалобе, строго выполнялись, доказательств отсутствия указанной информации в Положении о закупке Заявителем не представлено.

Более того, доводы Заявителя жалобы, что предложенная цена не позволяет не только выплачивать заработную плату в соответствии с МРОТ, но и другие налоги и сборы, и является нарушением трудового, налогового и профильного законодательства частной охранной деятельности, являются субъективным мнением Заявителем жалобы и, такое мнение Заявителя относительно рентабельности закупки носит оценочный характер и не

обязательно для Заказчика. Нормы Закона № 223-ФЗ не содержат ограничения для источников информации при определении НМЦД и не обязывают Заказчика учитывать пожелания потенциальных участников закупки.

НМЦД обжалуемой процедуры сформирована Заказчиком, исходя из, в том числе, максимально доступных на такую закупку денежных средств.

Приложением № 4 к документации о проведении электронного аукциона является «Обоснование начальной (максимальной) цены договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества ГАПОУ НСО "Новосибирский медицинский колледж" (9 корпусов)», из которого следует, что начальная (максимальная) цена договора определена в соответствии с разделом 3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж».

Используемый метод определения НМЦД - метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка).

Для обоснования НМЦД был направлен запрос о предоставлении ценовой информации 3 (трём) исполнителям обладающих опытом соответствующих услуг, информация о которых имеется в свободном доступе, размещена на сайтах в сети «Интернет».

№ п/п	Наименование услуги	Ед. измерения	Кол-во	Кол-во часов (9 постов)	КП № 1		КП № 2		КП № 3		Средняя цена за 1 ед., руб	НМЦД, руб-
					Исх.№ б/н от 12.08.2022 г.	от	Исх.№ 10 от 12.08.2022 г.	от	Исх.№ от 12.08.2022 г.	от		
1	Оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества ГАПОУ НСО "Новосибирский медицинский колледж" (9 корпусов) (с 01.01.2023г.- 31.12.2023г.)	час	365	78840	76,00		77,00		78,00		77,00	6 070 680,00

На основании полученных коммерческих предложений из трех источников (ООО Частное охранное предприятие «Ратник» ИНН 5410775184, ООО Частное охранное предприятие «Авангард» ИНН 5406798534, ООО Частное охранное предприятие «Сварог» ИНН 5407025960) с ценовой информацией о предлагаемой стоимости услуг в час и произведенного расчета, начальная (максимальная) цена договора в установленном законом порядке определена Заказчиком в размере: 6 070 680,00 (шесть миллионов семьдесят тысяч шестьсот восемьдесят рублей 00 копеек).

В связи с изложенным, ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» просит оставить жалобу без удовлетворения.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.11.2022 заказчик ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» разместило в ЕИС извещение № 32211847462 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» (9 корпусов) (извещение № 32211847462 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Дата начала срока подачи заявок – 15.11.2022 00:00 (МСК+4).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) – 23.11.2022 10:00 (МСК+4).

Дата рассмотрения первых частей заявок – 23.11.2022

Дата начала срока подачи ценовых предложений – 24.11.2022.

Дата рассмотрения вторых частей заявок – 25.11.2022.

Дата подведения итогов – 25.11.2022 (МСК+4).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 данного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 5 части 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В документации о конкурентной закупке, в том числе, должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора, обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (пункты 5, 7 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ).

Таким образом, обязательным является только указание Заказчиком в закупочной документации порядка определения и обоснования НМЦД цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения

максимального значения цены договора.

При этом Закон № 223-ФЗ не содержит требований к порядку определения и обоснования Заказчиком начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, планирование и формирование НМЦД (цены лота) осуществляется заказчиком самостоятельно и не регламентируется нормами Закона № 223-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, принятых в его исполнение.

В соответствии с содержанием раздела 3.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж», порядок формирования НМЦД представляет собой обоснованный расчет цены закупки с приложением справочной информации и документов (указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет. При установлении порядка обоснования НМЦД и в предусмотренных Положением о закупке случаях цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включая порядок определения формулы цены, Заказчик вправе руководствоваться приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Согласно п. 5 Извещения о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение), начальная (максимальная) цена договора: 6 070 680,00 (шесть миллионов семьдесят тысяч шестьсот восемьдесят рублей 00 копеек).

Согласно Приложению № 4 к документации о проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена договора определена в соответствии с разделом 3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж».

Используемый метод определения НМЦД – метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка).

Для обоснования НМЦД был направлен запрос о предоставлении ценовой информации 3 (трём) исполнителям обладающих опытом соответствующих услуг, информация о которых имеется в свободном доступе, размещена на сайтах в сети «Интернет».

Ответы на запрос ценовой информации получены от 3 (трех) исполнителей:

№ п/п	Наименование услуги	Ед. измерения	Кол-во суток	Кол-во Часов (9 постов)	КП № 1	КП № 2	КП № 3	Средняя цена за 1 ед., руб.	НМЦД, руб.
					Исх.№ б/н от 12.08.2022 г.	Исх.№ 10 от 12.08.2022 г.	Исх.№ б/н от 12.08.2022 г.		
1	Оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества ГАПОУ НСО "Новосибирский медицинский колледж" (9	час	365	78840	76,00	77,00	78,00	77,00	6 070 680,00

корпусов) (с 01.01.2023г.- 31.12.2023 г.)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

Согласно пояснениям ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» НМЦД обжалуемой процедуры сформирована Заказчиком, исходя из, в том числе, максимально доступных на такую закупку денежных средств.

При этом подателем жалобы доказательств, подтверждающих довод о том, что предложенная цена не позволяет не только выплачивать заработную плату в соответствии с МРОТ, но и другие налоги и сборы, не представлено. Обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено. Участие в закупке является добровольным и осуществляется в случае согласия с условиями закупки.

Таким образом, в действиях заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» (9 корпусов) (извещение № 32211847462 на сайте www.zakupki.gov.ru) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Абсолютная Безопасность» (вх. № 18492/22 от 21.11.2022 г.) на действия заказчика государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский медицинский колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества ГАПОУ НСО «Новосибирский медицинский колледж» (9 корпусов) (извещение № 32211847462 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.