

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/15-59

26 мая 2015 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — Поповой Ирины Николаевны, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС:

Ворониной Ксении Феликсовны – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Яшиной Ольги Евгеньевны – специалиста-эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей ФГБУ «Администрация морских портов западной Арктики»: <...> (доверенность №б/н от 14.05.2015г.), <...> (доверенность №б/н от 25.05.2015г.)

представителей ООО «ДиАлекс-НОРД»: <...> (доверенность №2 от 16.05.2015г.)

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ДиАлекс-НОРД» на действия конкурсной комиссии ФГБУ «Администрация морских портов западной Арктики» (далее - ФГБУ «АМП западной Арктики», Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Поставка средств вычислительной техники для нужд ФГБУ «АМП Западной Арктики», номер извещения: 31502310131 (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 18 мая 2015 года обратилось ООО «ДиАлекс-НОРД» (далее -Заявитель) с жалобой на действия Заказчика — ФГБУ «АМП западной Арктики» при проведении Запроса котировок.

В поданной жалобе Заявитель обжалует отказ Организатора торгов в допуске к участию в Запросе котировок.

Организатор торгов представил возражения на жалобу.

Комиссия Мурманского УФАС, ознакомившись с доводами Заявителя, возражениями, рассмотрев представленные лицами, участвующими в деле, документы и сведения, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 28.04.2015 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Организатор торгов: ФГБУ «АМП западной Арктики».

Наименование закупки: Поставка средств вычислительной техники для нужд ФГБУ «Администрация морских портов Западной Арктики».

Дата публикации извещения: 28.04.2015 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 06.05.2015 в 16:30.

Дата и время рассмотрения заявок: 07.05.2015 в 10:00.

Место нахождения Заказчика — 183034, г. Мурманск, Портовый проезд, д. 1.

Дата и время подведения итогов: 07.05.2015 в 10:00.

На участие в Запросе котировок подано 5 заявок.

06.05.2015 10:17 опубликован Протокол подведения итогов.

15.05.2015г. Заключен договор на поставку средств вычислительной техники.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 07.05.2015г. котировочная заявка Заявителя была отклонена конкурсной комиссией со следующим обоснованием: Не допущен, на основании пп. 3, п. 24 Документации о закупке: предоставленные в составе заявки документы не соответствуют требованиям п. 14.2.3 документации.

Подпунктом 3 пункта 24 Документации предусмотрено, что одним из оснований для отказа в допуске к участию в закупке является несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложений о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота) и предложений о сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг меньше минимального и больше максимального.

Согласно пункту 14.2.3 Документации юридические лица должны представить в составе котировочной заявки полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на официальном сайте и сайте Заказчика извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или копию такой выписки заверенную нотариально. В случае подачи заявки несколькими юридическими лицами, выступающими на стороне одного участника закупки, выписки из единого государственного реестра юридических лиц или заверенные нотариально копии таких выписок представляются для каждого юридического лица.

В приложении к котировочной заявке ООО «ДиАлекс-НОРД» представил выписку из ЕГРЮЛ. Все приложенные к котировочной заявке документы подписаны

электронной подписью.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон №223-ФЗ). ФГБУ «АМП западной Арктики» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с нормами Закона 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Федеральным агентством морского и речного транспорта 29.01.2015 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг Федерального Государственного Учреждения «Администрация Морского Порта Мурманск» (далее — Положение о закупках).

В соответствии с пунктом 5.2 Положения о закупке документация о закупке должна содержать требования к участникам и перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом 1 пункта 5.6.2 Положения о закупке предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке проверяется состав, содержание и оформление заявок на соответствие требованиям документации о закупке.

Подпунктом 1 части 5.6.3. Положения о закупке установлено, что участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в закупке в случаях непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах.

Пунктом 5.6.4. Положения о закупке отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, непредусмотренным п. 5.6.3 настоящего Положения, не допускается.

В приложении к котировочной заявки ООО «ДиАлекс-НОРД» содержится полный пакет документов, предусмотренный конкурсной документацией. Все приложенные к котировочной заявке документы поданы в электронной форме и подписаны электронной подписью.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее — Закон №63-ФЗ) информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному

собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона №63-ФЗ одним из принципов использования электронной подписи является недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

Следовательно, документ в электронной форме, подписанный электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, что придает ему статус официально заверенного документа.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что при проведении Запроса котировок Котировочная заявка Заявителя была необоснованно отклонена котировочной комиссией Заказчика, что противоречит требованиям Закона 223-ФЗ, Положению о закупках, конкурсной документации.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДиАлекс-НОРД» на действия конкурсной комиссии ФГБУ «АМП западной Арктики» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Поставка средств вычислительной техники для нужд ФГБУ «АМП Западной Арктики», номер извещения: 31502310131, обоснованной.

Признать конкурсную комиссию Заказчика - ФГБУ «АМП западной Арктики» нарушившей часть 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ, пункт 5.6.4. Положения о закупке, подпункт 3 пункта 24 Конкурсной документации.

Предписание не выдавать в связи с заключением договора.

Решение по жалобе принято 26 мая 2015 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.