

Лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства  
о рекламе:

**ИП Бикташев Рамазан Шамильевич**

422826, Республика Татарстан, Камско-Устьинский район, поселок городского  
типа Куйбышевский затон, ул. Мира, дом 24

Комиссионный магазин «Победа»

640000, г. Курган, ул. Коли Мяготина, 91

Комиссионный магазин «Победа»

640000, г. Курган, ул. Коли пролетарская, д.35

e-mail: pr@pobeda6.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ 045/05/28-5/2020**

### **ПО ФАКТУ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ**

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 20.05.2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 25.05.2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту - Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии –<...>- заместитель руководителя Курганского Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

члены Комиссии:

<...>- государственный инспектор отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

<...>- государственный инспектор отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

рассмотрев дело № 045/05/28-5/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, по факту распространения рекламы комиссионными магазинами «Победа» на территории Курганской области,

в отсутствие на заседании Комиссии:

представителя заявителя - <...> (извещен надлежащим образом);

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ИП Бикташева Рамазана Шамильевича (извещен надлежащим образом)

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Курганское УФАС России) поступило заявление <...> от 30.11.2019 г. (далее- Заявитель), направленное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, по вопросу нарушения законодательства о рекламе комиссионными магазинами на территории Курганской области.

Заявитель сообщает, что на территории Курганской области осуществляется деятельность владельцев комиссионных магазинов «Победа» с нарушениями законодательства Российской Федерации о рекламе.

По результатам рассмотрения заявления Курганским УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - Закон о рекламе) реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о рекламе под объектом рекламирования понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам: <https://xn--80afuomr.xn--63-5cdesg4ei.xn--p1ai/>, <https://vk.com/public182272676> Курганским УФАС России установлено, что на территории города Кургана расположены комиссионные магазины «Победа» по адресам: г.Курган, ул. К. Мяготина, 91 и Пролетарская, 35.

Из представленных с обращением фотоматериалов усматривается, что по адресу ул. К.Мяготина, д. 91 в городе Кургане расположен комиссионный магазин «Победа». Над входом в магазин установлена вывеска «Победа». На входной двери магазина присутствует информация «Победа комиссионный магазин 24 часа», «СКУПКА ПРОДАЖА ЗОЛОТО ТЕХНИКА».

Курганским УФАС России осуществлен осмотр Интернет-сайта: <https://xn-->

80afuomr.xn--63-5cdesg4ei.xn--p1ai/, <https://vk.com/public182272676>, о чем составлен акт осмотра сайта от 31.12.2019 года. В результате осмотра установлено, что на указанном сайте присутствуют: сведения об администраторе доменного имени-ИП Бикташев Р.Ш., информация об услугах, контактные телефоны, часы работы, адрес электронной почты, каталог товаров, акции, новости.

Рассмотрев заявление и материалы Курганским УФАС России установлено, что в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vk.com/public182272676> содержатся сведения: «низкий процент», «гибкие условия займа».

Факт размещения указанной информации подтверждается актом осмотра от 31.12.2019 года, составленного специалистами Курганского УФАС России.

Пунктом 5 ст. 3 Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - Закон о потребительском кредите (займе)) установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме, осуществляемая за счет систематически привлекаемых на возвратной и платной основе денежных средств и (или) осуществляемая не менее чем четыре раза в течение одного года.

Согласно ст. 4 Закона о потребительском кредите (займе) профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными, организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов может осуществляться только определенным кругом юридических лиц: микрофинансовыми организациями (п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»; кредитными кооперативами (ст. 4 Федерального закона от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»); ломбардами (ч. 1 ст. 2 Закона о ломбардах) и сельскохозяйственными кооперативами (ст. 6 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Право осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, определенном Законом о потребительском кредите (займе), предоставлено микрофинансовым организациям и ломбардам, в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и ст. 2 Закона о ломбардах.

Курганским УФАС России установлено, что владельцем комиссионных магазинов «Победа» является индивидуальный предприниматель Бикташев Рамазан Шамильевич (ИНН 162201979775, ОГРНИП 319169000033371).

Заключение договоров на условиях по предоставление займа под проценты свидетельствует о фактическом осуществлении ИП Бикташевым Р.Ш. профессиональной деятельности по выдаче денежных займов (потребительских займов) под залог имущества.

В соответствии со ст. 2 Закона о ломбардах деятельность по выдаче денежных займов (потребительских займов) под залог имущества и хранение вещей является основным видом деятельности ломбардов. Вместе с тем ИП Бикташев Р.Ш. не имеет права осуществлять деятельность по выдаче займов, поскольку не является микрофинансовой организацией, кредитной организацией, ломбардом.

Таким образом, ИП Бикташевым Р.Ш. осуществляется профессиональная деятельность по выдаче потребительских займов гражданам с нарушением требований действующего законодательства, без права на ее осуществление.

Согласно части 14 статьи 28 Закон о рекламе, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В данном случае, исходя из размещенной информации по адресу: <https://vk.com/public182272676> «низкий процент», «гибкие условия займа», свидетельствуют о рекламе финансовых услуг.

Курганским УФАС России установлено, что ИП Бикташев Р.Ш. кредитной организацией или не кредитной финансовой организацией, в том числе ломбардом, не является, в связи с чем, не имеет право осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов. Осуществление названной деятельности нарушает требования части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований части 14 статьи 28 Закона о рекламе несет рекламоатель.

Статьей 3 Закона о рекламе установлено, что рекламоателем является изготовитель или продавец товара.

Согласно Письму ФАС России от 25.09.2019 N АК/83509/19 "О разъяснении по вопросу рекламы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Федеральный закон "О рекламе" не содержит специальных требований к рекламе, распространяемой в социальных сетях.

В тоже время такая реклама должна соответствовать как общим требованиям, установленным Федеральным законом "О рекламе", в том числе требованиям достоверности и добросовестности, так и специальным требованиям, установленным указанным Федеральным законом в отношении рекламы отдельных видов товаров и услуг.

В случае выявления нарушений Федерального закона "О рекламе" антимонопольные органы привлекают виновных лиц к ответственности.

На основании части 6 статьи 38 Закона о рекламе следует, что за нарушение требований, установленных частью 14 статьи 28 Закона о рекламе несет ответственность рекламоатель.

В данном случае рекламодателем является ИП Бикташев Рамазан Шамильевич (ИНН 162201979775, ОГРНИП 319169000033371, проживающий по адресу 422828, Россия, респ.Татарстан, Камско-Устьинский район, Куйбышевский затон пгт, ул. Мира, д.24 ) как лицо, осуществляющее деятельность в комиссионном магазине «Победа» (г.Курган, ул. К. Мяготина, д. 91, г. Курган, Пролетарская, д.35), в интересах которого распространялась указанная реклама.

На основании запроса Курганского УФАС России от 10.01.2020 года (исх. 04-02/19-1) ИП Бикташев Р.Ш. в письменных пояснениях сообщил, что осуществляет деятельность по комиссионной торговле непродовольственными товарами бывшими в употреблении на основании ОКВЭД (вид деятельности), заявленного в регистрирующем налоговом органе и в соответствии с правилами комиссионной торговли Постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.1998 года №569 «Об утверждении Правил комиссионной торговли непродовольственными товарами». Также сообщает, что не имеет никакого отношения к вывескам и конструкциям комиссионных магазинов «Победа», расположенным по адресам: г. Курган, ул. К. Мяготина, 91 и Пролетарская, 35.

ИП Бикташев Р.Ш. представил в материалы дела: уведомление о постановке на учет физического лица в налоговом органе ИНН 162201979775, лист записи ЕГРИП, копию договора аренды помещения г.Курган, ул.К.Мяготина, д.91, копию договора аренды помещения г.Курган, ул. Пролетарская, д.35.

Определением от 07.02.2020 года о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, дело № 045/05/28-5/2020 было назначено к рассмотрению 28.02.2020 года, в связи с тем, что сведения о надлежащем уведомлении ИП Бикташеву Р.Ш. о месте и времени проведения заседания отсутствуют, назначено рассмотрение дела на 31.03.2020 года, при этом срок рассмотрения дела продлен на два месяца, 31.03.2020 года в связи с Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» с 30 марта по 3 апреля 2020 года вынесено определение об отложении дела на 20.05.2020 года.

04.03.2020 года письмо со штрих-кодом 80082446225427, направленное по юридическому адресу ИП Бикташева Р.Ш. (422826, Республика Татарстан, Камско-Устьинский район, поселок городского типа Куйбышевский затон, ул. Мира, дом 24), с определением о рассмотрении дела, назначенное на 31.03.2020 г., определение направленное письмом со штрих-кодом 80081347390906, назначенное на 20.05.2020 года не доставлено, по причине неудачной попытки вручения адресату (срок хранения до 14.06.2020г).

Адрес в ЕГРЮЛ отражается для целей осуществления связи с юридическим лицом (пп. "в" п. 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"). В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 54 ГК РФ юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, которые поступили по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего органа или представителя. Такие сообщения считаются полученными, даже если юридическое лицо по данному адресу не находится.

Соответственно, если сторона, которой по этому адресу направлена корреспонденция, не примет мер к ее получению, она не сможет в дальнейшем

ссылаться на то, что уведомление не было ею получено.

Данный вывод также следует из п. 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 N 61 "О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица".

Кроме того, в п. 1 названного Постановления Пленум ВАС РФ разъяснил, что в отношениях с третьими лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ, юридическое лицо не вправе ссылаться на недостоверность информации, которая отражена в реестре, и на сведения об адресе, в нем не указанные.

Учитывая вышеизложенное Комиссия Курганского УФАС России полагает, что приняло все возможные попытки уведомить о рассмотрении настоящего дела, также все процессуальные документы направлялись по электронной почте [pr@robeda6.ru](mailto:pr@robeda6.ru), поэтому ИП Бикташев Р.Ш. считается извещенным надлежащим образом.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что основным видом деятельности ИП Бикташева Р.Ш. является «Торговля розничная бывшими в употреблении товарами в магазинах» (КОД по ОКВЭД 47.79).

Материалами дела Курганским УФАС России установлено, что в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vk.com/public182272676> распространена информация следующего содержания:

*Иногда мы сталкиваемся с непредвиденными ситуациями, связанными с материальной стороной жизни. Чтобы чувствовать себя уверенно и быть готовым решать будничные проблемы, прежде всего нужны деньги  
Что делать, если денег нет, но есть надоевшие ненужные вещи, техника? Можно обменяться*

*Федеральная сеть комиссионных магазинов «Победа» — это тот самый помощник, который выручит вас в затруднительных обстоятельствах.*

*Мы предлагаем:*

- широкий выбор товаров;*
- бесплатную и точную оценку ваших изделий, а также консультацию опытных специалистов;*
- низкий процент;*
- гибкие условия займа;*
- ответственное отношение к вашим ценностям.*

*В «Победе» вы получаете:*

- денежные средства в 100% объеме;*
- прозрачность и конфиденциальность сделки;*
- гарантию сохранности ваших изделий;*
- интересные условия и акции с гарантированными призами для всех клиентов.*

*Наши преимущества:*

- предпродажная сервисная подготовка и проверка качества;*
- чистота сделки;*
- круглосуточный режим работы (24/7);*
- 10 лет на рынке;*

— огромный ассортимент;  
— наличие круглосуточной сервисной службы;  
— квалифицированные продавцы;  
— выгодные условия;  
— индивидуальный подход к клиенту;  
— наличие филиалов во всех районах города.  
Приходите в ближайший филиал «Победы»!

<https://курган.победа-63.рф/>

13 мая 2019

+7 (3522) 26-50-72

Открыто Работает круглосуточно

ул. Коли Мяготина, 91, Курган

Данная информация является рекламой финансовых услуг КМ «Победа» по выдаче денежных средств в качестве займа.

Таким образом, реклама направлена на привлечение внимания потенциальных потребителей к финансовой услуге, которую вправе оказывать финансовая организация.

Руководствуясь статьями 1, 33, 36 Закона о рекламе, в целях обеспечения реализации права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, антимонопольный орган обязан предпринять все зависящие от него действия, направленные на пресечение дальнейшего распространения ненадлежащей рекламы.

Согласно пункту 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам) обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vk.com/public182272676> о предоставлении комиссионными магазинами «Победа» по адресам: г.Курган, ул. К. Мяготина, 91 и Пролетарская, 35, услуг по выдаче займов под низкий процент, ввиду ее несоответствия требованиям, установленным частью 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 года №

38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать ИП Бикташеву Рамазану Шамильевичу предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Курганского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренным частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии: \_\_\_\_\_<...>

\_\_\_\_\_<...>

Исп.: <...> Тел.:8/3522/463955