

РЕШЕНИЕ

по жалобе № АТЗ-66/16 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «27» декабря 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «30» декабря 2016 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

специалист – эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителей ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» - <...>,

в отсутствие ООО «Фотон», письмом (вх. 26.12.2016 № 9705) ходатайствующего о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Фотон» на действия ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604282950 на право заключения договора на поставку товара по Лоту: Светотехническая продукция для нужд ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания»,

УСТАНОВИЛА:

Публичное акционерное общество «Тамбовская энергосбытовая компания» (далее - Заказчик) 02.11.2016 опубликовало в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) извещение № 31604282950 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара по Лоту: Светотехническая продукция для нужд ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания», начальная (максимальная) цена - **1 221 408,00** руб.

Согласно протоколу № 1536/ОЗЦ-ПП от 08.12.2016 года заседания Закупочной комиссии по проведению процедуры переторжки в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения Договора на поставку товара по Лоту: Светотехническая продукция для нужд ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» на процедуру переторжки были представлены 3 заявки: «Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРОПРОМСНАБ» (ИНН 7713688960, КПП 771301001, ОГРН 1097746382832, 127299, г. Москва, ул. Большая Академическая, д.4 помещение IV, ком. 1; 392008, г.Тамбов, проезд Монтажников, д.6А) - 969 937,56 рублей, кроме того НДС 174 588,75 рублей; Общество с ограниченной ответственностью «Фотон» (ИНН 7611019167, КПП 761101001, ОГРН 1097611002191, 152303, Ярославская область, г. Тутаев, ул. Комсомольская, д.86, кв.34) - 799 612,88 рублей, кроме того НДС 143 930,32 рублей; Общество с ограниченной ответственностью Торговый Дом «ГроссЛайт» (ИНН 1326189593, КПП 132701001, ОГРН 1031316012265, 430034, РМ, г. Саранск, ул. Пролетарская, 144) - 799 829,94 рублей, кроме того НДС 143969,13 рублей». Пунктом 2 указанного протокола установлено требование о направлении ценовых предложений участников на проведение экспертизы.

Согласно протоколу № 1536/ОЗП-ПВП от 12.12.2016 года заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на поставку товара по Лоту: Светотехническая продукция для нужд ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» предложение ООО «Фотон» (ИНН 7611019167, КПП 761101001, ОГРН 1097611002191, 152303, Ярославская область, г. Тутаев, ул. Комсомольская, д.86, кв.34) признано неудовлетворяющим условиям открытого запроса предложений в электронной форме из-за несоответствия итоговой стоимости предложения без НДС в оферте (799 612 руб. 88 коп.) сумме в Коммерческом предложении - Таблицы-1 Расчета стоимости поставляемого товара (799 607 руб. 63 коп.).

ООО «Фотон» (ранее и далее - Заявитель) не согласившись с вышеуказанным решением закупочной комиссии о несоответствии заявки, обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. от 19.12.2016 № 9088) на действия закупочной комиссии ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» при проведении рассматриваемого открытого запроса предложений в электронной форме.

В качестве довода жалобы Заявитель указал, что закупочная комиссия Заказчика неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям запроса предложений и отказала в допуске к участию в открытом запросе предложений, т.к. итоговая стоимость предложения без НДС в оферте, соответствовала сумме в коммерческом предложении.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводом жалобы не согласен, считает её необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупках).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» (далее – Положение о закупке ПАО «ТЭСК») в редакции от 28.10.2016 утверждено решением Совета директоров ПАО «ТЭСК».

Пунктом 41.8.1 Положения о закупках ПАО «ТЭСК» установлено, что для участия в запросе предложений потенциальный участник закупки подает заявку в сроки и по форме, которые установлены закупочной документацией.

В соответствии с п. 5.1.4 закупочной документации участник закупки должен подать заявку на участие в закупке, включающую: **коммерческое предложение/Сводная таблица стоимости работ/Сводная таблица стоимости услуг, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации (п.п. 9.6.1, 9.6.2);**

Также, пунктом 9.6.1 закупочной документации установлена форма коммерческого предложения на поставку товаров, а именно:

Таблица–1. Расчет стоимости поставляемого товара

№ п/п	Наименование продукции	Производитель, страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во в ед. изм.	Цена единицы, руб. без НДС	Общая цена, руб. без НДС
1						

№ 2. п/п 3.	Наименование продукции	Производитель, страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во в ед. изм.	Цена единицы, руб. без НДС	Общая цена, руб. без НДС
ИТОГО			х	х	х	

Пунктом 9.6.2 закупочной документации установлена инструкция, согласно которой в таблице–1 приводится расчет стоимости самого товара без учета стоимости дополнительных услуг. Цена единицы и общая стоимость в таблице–1 должны включать все таможенные пошлины, налоги (без НДС) и другие обязательные платежи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, все транспортные и страховые расходы, расходы на погрузку–разгрузку согласно требованиям «Заказ на поставку товаров» и «Проект Договора»;

- в таблице – 2 приводится расчет стоимости дополнительных услуг. При этом в графе 1 таблицы – 2 указывается общая стоимость товаров из таблицы – 1 (графа «ИТОГО»);

- коммерческое предложение будет служить основой для подготовки приложения к Договору. В этой связи в целях снижения общих затрат сил и времени Заказчика и Участника закупки на подготовку Договора данное Коммерческое предложение следует подготовить так, чтобы ее можно было с минимальными изменениями включить в Договор.

Пунктом 3.13.2.4 закупочной документации определено, что заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей закупочной документацией требований. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке, в том числе в случае несоответствия сведений, указанных Участником при заполнении соответствующих форм в интерфейсе ЭТП, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке.

В ходе рассмотрения жалобы представители Заказчика пояснили, что Заявителем в составе заявки (в оферте и в коммерческом предложении), поданной на участие в запросе предложений в электронной форме на ЭТП, указана цена – 799 612 руб. 88 коп., без НДС. Вместе с тем, закупочной комиссией в ходе проверки установлено, что в коммерческом предложении общая сумма всех цен каждого из 52 наименований товара, помноженная на соответствующее количество товара, не соответствовала итоговой стоимости коммерческого предложения и составляла 799 607 руб. 63 коп., без НДС, что на 5 руб. 25 коп. меньше указанной на ЭТП.

Комиссия установила, что практически по каждой позиции коммерческого предложения общая стоимость позиции (цена единицы помноженная на количество) не соответствует математически рассчитанному произведению данных величин, т.е. в заявке указаны противоречивые сведения о ценах товаров, что послужило законным основанием для ее отклонения.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фотон» необоснованной.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

К.И. Мурзин

Члены комиссии

А.А. Абанкин

Исп. Абанкин А.А.,

Тел. (4752) 72-93-54