

РЕШЕНИЕ № 054/06/33-496/2022

30 марта 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Фармстандарт-Медтехника» на действия заказчика - ФГБУЗ СОМЦ ФМБА России при проведении электронного аукциона № 0351100006622000028 на поставку медицинского оборудования, начальная (максимальная) цена контракта 8 786 250 руб. 00 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Фармстандарт-Медтехника» с жалобой на действия заказчика - ФГБУЗ СОМЦ ФМБА России при проведении электронного аукциона № 0351100006622000028 на поставку медицинского оборудования.

Суть жалобы ООО «Фармстандарт-Медтехника» заключается в следующем.

В описании объекта закупки установлены требования к техническим характеристикам товара, которым по совокупности параметров соответствует только одна модель конкретного производителя – стерилизатор медицинский STERRAD 100NX с принадлежностями, страна производства: США, производитель: Advanced Sterilization Products, регистрационное удостоверение № ФСЗ 2008/01313 от 29.09.2021, что приводит к ограничению количества участников закупки и является нарушением п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Так, описание объекта закупки содержит, в том числе, следующие требования к характеристикам оборудования:

- объем стерилизационной камеры - не менее 136 л.;
- габариты камеры - не менее 432x381x735 мм.;
- встроенный механизм, исключаящий мануальный контакт персонала с разгерметизированной/использованной ячейкой/картриджем (в обосновании установления требования указано: параметр определен для безопасности пользователей, не требует использования средств индивидуальной защиты (перчатки, маски, очки) при удалении использованных ячеек/картриджей из стерилизатора);
- использованные ячейки/картриджи для стерилизанта должны быть безопасны

- для человека и окружающей среды, уничтожаться как бытовые отходы;
- использованные стерилизатором ячейки/картриджи удаляются в отдельный/изолированный отсек для утилизации.

Кроме того, заказчиком установлены требования, не относящиеся к предмету закупки (стерилизатору), а именно:

- на упаковке со стерильным должен быть размещен контрольный химический индикатор безопасности, меняющий свой цвет в случае утечки/испарения стерилизующего агента;
- хранение ячеек/картриджей со стерилизующим агентом при комнатной температуре до +30 градусов Цельсия;
- использованные ячейки/картриджи для стерильного должны быть безопасны для человека и окружающей среды, уничтожаться как бытовые отходы.

Вместе с тем, указанным характеристикам в совокупности и иным характеристикам, содержащимся в описании объекта закупки, соответствует товар единственного производителя – стерилизатор медицинский STERRAD 100NX с принадлежностями, Advanced Sterilization Products.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что при описании объекта закупки, заказчиком фактически установлены требования к производителю товара, что не соответствует положениям Закона о контрактной системе.

ФГБУЗ СОМЦ ФМБА России в возражениях на жалобу ООО «Фармстандарт-Медтехника» сообщило следующее.

Требование к объему стерилизационной камеры (не менее 136 л.) установлено заказчиком на основании потребностей ФГБУЗ СОМЦ ФМБА России.

Требование о наличии автоматических датчиков в стерилизационной камере для определения целлюлозы, температуры плазмы, давления и влажности в загрузке является значимым показателем для заказчика. Данный параметр позволяет осуществлять контроль процесса низкотемпературной стерилизации и обеспечить результат стерилизации или отмены цикла из-за некорректной закладки инструмента.

Кроме того, заказчику необходимо максимально безопасное оборудование для пользователей, не требующее использования средств индивидуальной защиты, в связи с чем установлено требование о наличии встроенного механизма, исключающего мануальный контакт персонала с разгерметизированной/использованной ячейкой/картриджем.

Требования относительно ячеек/картриджей для стерильного, его упаковки установлены заказчиком для обеспечения качества стерилизации и безопасности персонала медицинского учреждения.

По мнению заказчика, требования, содержащиеся в описании объекта закупки, установлены в строгом соответствии с положениями Закона о контрактной системе, являются объективными, указаны необходимые функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Установление определенных характеристик к оборудованию не свидетельствует об ограничении количества участников электронного аукциона. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить оборудование, соответствующее потребности заказчика, не указывает на нарушение заказчиком прав этих лиц, а также не указывает на факт ограничения заказчиком количества участников закупки. Также следует отметить, что предметом закупки является поставка оборудования, а не его производство, следовательно, поставщиком оборудования может быть любое лицо, в том числе, не производитель оборудования.

Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки. Включение в описание объекта закупки условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке.

Кроме того, характеристикам, установленным в описании объекта закупки, соответствуют товары как минимум двух производителей (стерилизатор медицинский STERRAD 100NX с принадлежностями, страна производства: США, производитель: Advanced Sterilization Products; стерилизатор медицинский STERIS V-PRO Max, страна производства: США, производитель: STERIS Corporation).

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами: в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

По заявлению заказчика требованиям, установленным в описании объекта закупки, соответствуют товары двух разных производителей: стерилизатор медицинский STERRAD 100NX с принадлежностями, страна производства: США, производитель: Advanced Sterilization Products; стерилизатор медицинский STERIS V-PRO Max, страна производства: США, производитель: STERIS Corporation.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представители подателя жалобы представили копию информационного письма от ООО «Хайнеманн Медиктехник» (официальный дистрибьютер продукции STERIS Corporation на территории РФ), согласно которому стерилизатор медицинский STERIS (варианты исполнения: V-PRO 1, V-PRO 1 Plus, V-PRO Max) не соответствует требованиям, установленным в описании объекта закупки, в части следующих характеристик:

- наличие в стерилизационной камере датчиков для определения: целлюлозы; температуры плазмы; давления и влажности в загрузке – в конструкции стерилизаторов STERIS отсутствует датчик определения целлюлозы;
- продолжительность стандартной программы стерилизации хирургических инструментов с длинными/узкими каналами или замковыми частями не более 52 мин. – продолжительность цикла Lumen, использующегося для стерилизации хирургических медицинских инструментов, составляет 55 мин.;
- наличие одноразовых индивидуальных ячеек/картриджей для каждого цикла стерилизации – стандартный картридж VAPROX HC для стерилизаторов STERIS обеспечивает 15 циклов стерилизации;
- количество циклов стерилизации при единовременной загрузке в приемное устройство ячеек/картриджа не более 5 – стандартный картридж VAPROX HC для стерилизаторов STERIS обеспечивает 15 циклов стерилизации при единовременной загрузке в приемное устройство;
- на упаковке со стерилиантом размещен контрольный химический индикатор безопасности, меняющий свой цвет в случае утечки/испарения стерилизующего агента – стандартный картридж VAPROX HC для стерилизаторов STERIS оснащен матричным кодом, химический индикатор отсутствует;
- наличие встроенного механизма, исключающего мануальный контакт персонала с разгерметизированной/использованной ячейкой/картриджем – использованный картридж VAPROX HC для стерилизаторов STERIS удаляется из специального отсека ручным способом (использование средств индивидуальной защиты обязательно).

Изучив инструкцию по эксплуатации стерилизатора медицинского STERIS V-PRO Max, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что медицинский стерилизатор STERIS V-PRO Max не соответствует требованиям описания объекта закупки по пяти из шести указанных выше характеристик (продолжительность стандартной программы стерилизации хирургических инструментов с длинными/узкими каналами или замковыми частями стерилизатора медицинского STERIS V-PRO Max составляет 52 мин, что соответствует установленному в описании объекта закупки требованию).

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что данные из представленных документов свидетельствует о том, что совокупности требований к характеристикам товара, установленных в описании объекта закупки, соответствует оборудование единственного производителя – стерилизатор медицинский STERRAD 100NX с принадлежностями, Advanced Sterilization Products. Таким образом, заказчиком нарушены положения ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фармстандарт-Медтехника» на действия заказчика - ФГБУЗ СОМЦ ФМБА России при проведении электронного аукциона № 0351100006622000028 на поставку медицинского оборудования обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.