

«<...>», рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.04.2016 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного «<...>», в отношении «<...>» (_____ года рождения, место рождения: _____, паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан _____

_____, зарегистрирован по адресу: _____

_____) по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие:

- лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, «<...>»; уведомлен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

- в отсутствие представителей прокуратуры, уведомлены о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

исследовал материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

В Челябинское УФАС России 05 мая 2016 года поступили материалы дела об административном правонарушении и постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.29 КоАП РФ, вынесенное «<...>».

Согласно представленным материалам Администрацией Светловского сельского поселения в лице «<...>» на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заключен муниципальный контракт № 6 от 11.11.2015 на «Благоустройство хоккейной коробки и освещение по ул. Островского в с. Светлое Чесменского района Челябинской области» с «<...>». Общая стоимость работ по контракту составляет 1505180 рублей.

Также на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Администрацией Светловского сельского поселения в лице «<...>» заключен муниципальный контракт № 10 от 01.12.2015 на «Устройство ограждения спортивной площадки по ул. Островского, 14а в с. Светлое Чесменского района Челябинской области» с «<...>». Общая стоимость работ по контракту составляет 976256 рублей.

Согласно частей 1, 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с

положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Согласно части 3 статьи 80 Закона о контрактной системе перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, устанавливается Правительством Российской Федерации. В случае, если возникает потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных этим перечнем, закупки данных товаров, работ, услуг осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных этим перечнем, и применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени, осуществляется закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка у единственного подрядчика в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе возможна в случае, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных Перечнем товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 № 1765-р, и применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени.

При этом применение пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при указанных обстоятельствах возможно при обязательном соблюдении следующих условий:

- заказчики по объективным причинам не располагают временем для проведения

конкурентных процедур закупок;

- закупаемые товары, работы и услуги не должны быть включены в перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Более того, заказчик вправе осуществить закупку таких товаров, работ, услуг на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в количестве и объеме необходимом с целью ликвидации последствий, возникших вследствие указанных обстоятельств непреодолимой силы, а также на срок, необходимый для осуществления закупки соответствующих товаров, работ, услуг согласно нормам Закона о контрактной системе, а также в течение срока, необходимого для осуществления закупки соответствующих товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

На основании статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

В свою очередь, ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Согласно пункту 2 части 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» под аварией понимается опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, нанесению ущерба окружающей среде.

Вместе с тем аварий, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера при заключении муниципальных контрактов № 6 от 11.11.2015 и № 10 от 01.10.2015 не зафиксировано, соответственно работы по строительству объектов, предусмотренных муниципальными контрактами не направлены на ликвидацию последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Кроме того, обстоятельства, имевшие место при заключении муниципальных контрактов № 6 от 11.11.2015 и № 10 от 01.10.2015 не являются обстоятельствами непреодолимой силы.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса РФ, непреодолимая сила

характеризуется признаками чрезвычайности и непредотвратимости наступивших обстоятельств.

Под чрезвычайностью следует понимать необычность явления для повседневности, отсутствие его систематичности. Вторым признаком непреодолимой силы характеризуется невозможностью собственными усилиями его предотвратить.

Правоприменительная практика относит к непреодолимой силе явления стихийного характера: землетрясения, сильные снегопады, цунами и т. д.

Признаки чрезвычайности и непредотвратимости наступления последствий должны присутствовать в совокупности.

Необходимость выполнения работ возникла не одномоментно и была известна задолго до заключения муниципальных контрактов № 6 от 11.11.2015 и № 10 от 01.12.2015, то есть после принятия постановления Правительства Челябинской области от 16.06.2015 № 307-П, которым в 2015 году распределены субсидии местным бюджетам на мероприятия в сфере физической культуры и спорта в Челябинской области, в том числе в Чесменский район было направлено 3100000 рублей в качестве субсидий на строительство, ремонт и реконструкцию спортивных объектов.

При заключении муниципальных контрактов № 6 от 11.11.2015 и № 10 от 01.12.2015 не имели место обстоятельства непреодолимой силы, поскольку отсутствовали такие признаки непреодолимой силы, как чрезвычайность, непредотвратимость, непредсказуемость, неопределенность во времени и неоднозначность последствий.

Выполнение работ по строительству (благоустройству) хоккейной коробки и освещению, а также устройству её ограждения, предусмотренных контрактами, не входит в перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 № 1765-р, и, соответственно, закупка должна осуществляться в соответствии с Законом о контрактной системе.

Оснований для осуществления закупки у единственного подрядчика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у «<...>» не было, документы, подтверждающие наступление каких-либо обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайной ситуации либо аварии отсутствуют.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок

которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), в который включены работы строительные с кодом 45 по ОКПД ОК 034-2007.

Таким образом, «<...>» в нарушение требований частей 1, 2 статьи 24, части 2 статьи 59, пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе принято решение о закупке работ у единственного подрядчика путем заключения муниципальных контрактов № 6 от 11.11.2015 и № 10 от 01.12.2015 у единственного подрядчика в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения аукциона.

Действия «<...>» выразившиеся в принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) у единственного подрядчика в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения аукциона содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

Согласно имеющимся в материалах дела объяснениям «<...>», необходимо было освоить выделенные денежные средства. Действовал «<...>» в интересах жителей Светловского сельского поселения, на проведение конкурентной процедуры времени не было. Вину признал.

Рассмотрев материалы дела, «<...>» приходит к следующим выводам.

Основанием для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) является не столько отсутствие времени для проведения иных процедур закупок, сколько наступление такого обстоятельства как непреодолимая сила.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

«<...>» 07.08.2015 заключены муниципальные контракты № 6 от 11.11.2015 и № 10 от 01.12.2015.

Распоряжением № «<...>».2012 «<...>» приступил к обязанностям «<...>».

«<...>» является должностным лицом, осуществляющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в

связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Вина «<...>» состоит в том, что он не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе, не предпринял зависящих от него мер по соблюдению положений законодательства о контрактной системе, заключил контракты по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, которые не служат целям устранения последствий непреодолимой силы и чрезвычайной ситуации.

Вина «<...>» в совершении административного правонарушения подтверждается муниципальными контрактами № 6 от 11.11.2015 и № 10 от 01.12.2015, постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.04.2016, иными материалами административного дела.

Временем совершения административного правонарушения считается дата заключения муниципальных контрактов № 6 от 11.11.2015 и № 10 от 01.12.2015 с нарушением законодательства о контрактной системе. Исходя из даты заключения договора, годичный срок привлечения должностного лица к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истек.

Место совершения административного правонарушения – с. Светлое.

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ, является формальным, т.е. наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного административного правонарушения.

На основании изложенного, в указанных действиях «<...>» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

Степень общественной опасности правонарушения определена исключительно совершением либо несовершением деяния, за которое в названной норме предусмотрена административная ответственность, и не ставится в зависимость от наступления последствий.

Оконченным данное административное правонарушение считается с

момента нарушения требований Закона о контрактной системе.

Следовательно, сам факт нарушения положений Закона о контрактной системе обуславливает привлечение виновного лица к административной ответственности.

Учитывая обстоятельства дела и руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать «<...>» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

2. Привлечь «<...>» к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.

КБК 16111633050106000140, ОКТМО 75659420 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России) Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

«<...>» предлагается в трехдневный срок со дня уплаты штрафа представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов (факс (351) 263-18-39).

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.