

РЕШЕНИЕ

по делу №004/10/99-543/2023

об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

«08» декабря 2023г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

- «...».

рассмотрев обращение Межмуниципального отдела МВД России «Турочакский» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020г. № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по РА поступило обращение Межмуниципального отдела МВД России «Турочакский» (вх. №5246-ЭП/23 от 29.11.2023) о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Новострой-Сервис» (ИНН 2222044700, Алтайский край, г. Барнаул, Павловский тракт, 32Б, кабинет 201) в связи с признанием электронного аукциона №0377100007023000006 на капитальный ремонт комплекса зданий пункта полиции «Чойский» Межмуниципального отдела МВД России «Турочакский» несостоявшимся на основании п. 3 ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии с п. 4 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе и пп. «а» п. 11 Правил, приказом УФАС по РА от 01.12.2023 №179/23 назначена внеплановая документарная проверка заказчика при проведении электронного аукциона №0377100007023000006.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки УФАС по РА установлено следующее.

14.11.2023 Межмуниципальный отдел МВД России «Турочакский» в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) разместил извещение о проведении электронного аукциона №0377100007023000006 на капитальный ремонт комплекса зданий пункта полиции «Чойский» Межмуниципального отдела МВД России «Турочакский». Начальная (максимальная) цена контракта: 29841700,00 рублей.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе закупка признается несостоявшейся в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0377100007023000006 от 22.11.2023 электронный аукцион №0377100007023000006 признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке (п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе).

Частью 8 статьи 52 Закона о контрактной системе установлено, что в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 данной статьи, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с данным Федеральным законом либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 данного Федерального закона.

Межмуниципальный отдел МВД России «Турочакский» обратился в УФАС по РА за согласованием заключения контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Новострой-Сервис» в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

К обращению приложены документы и сведения, свидетельствующие о соответствии ООО «Новострой-Сервис» требованиям Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе

перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

В извещении о проведении электронного аукциона №№0377100007023000006 установлены дополнительные требования к участникам закупки по ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, позиции 10 раздела II приложения к постановлению №2571, а именно: наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

Комиссией УФАС по РА установлено, что в качестве подтверждения наличия опыта выполнения работ в соответствии с позицией 10 приложения к

постановлению №2571 ООО «Новострой-Сервис» представлен:

- договор подряда №09/01/23-1 от 09.01.2023, заключенный ООО «Новострой» (генподрядчик) с ООО «Новострой-Сервис» (субподрядчик) на выполнение комплекса работ по адресу: Алтайский край, г. Рубцовск, ул. Федоренко, 5, указанных в Приложении №1 к данному договору на объекте «г. Рубцовск, строительство детского ясли-сада на 280 мест»;

- дополнительное соглашение №1 от 15.08.2023 к договору подряда №09/01/23-1 от 09.01.2023;

- акт №1 приемки законченного строительством объекта от 18.08.2023 (заказчик - КГКУ «Единый стройзаказчик», генеральный подрядчик - «Новострой»);

Согласно п. 1 ст. 702 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии с п. 1 ст. 706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В силу п. 3 ст. 706 ГК РФ генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства, не может быть признано лицом, имеющим опыт строительства, реконструкции самого объекта капитального строительства в совокупном объеме возникающих обязательств, поскольку в силу положений ГК РФ окончательный результат выполненных работ, в данном случае построенный объект капитального строительства, передается заказчику генеральным подрядчиком, при этом именно генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору подряда.

В определении Верховного суда Российской Федерации №309-ЭС20-15792 от 20.10.2020г. указано, что лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды строительных работ, не может быть признано имеющим опыт строительства объекта в целом, в частности, опыт по сдаче и

вводу в эксплуатацию объекта, а также исполнению гарантийных обязательств.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА, изучив представленные документы и информацию, приходит к выводу, что ООО «Новострой-Сервис» не подтвержден опыт выполнения работ в соответствии с позицией 10 приложения к постановлению №2571.

Подпунктом «з» пункта 13 Правил установлено, что контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь п. 13 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020г. № 961,

РЕШИЛА:

Отказать в согласовании Межмуниципальному отделу МВД Российской Федерации «Турочакский» заключение государственного контракта на капитальный ремонт комплекса зданий пункта полиции «Чойский» Межмуниципального отдела МВД России «Турочакский» с ООО «Новострой-Сервис» (ИНН 2222044700, Алтайский край, г. Барнаул, Павловский тракт, 32Б, кабинет 201) в связи с несоответствием единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении электронного аукциона №0377100007023000006, в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев со дня его вынесения.

