

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-275/2024

14.05.2024 г. Ульяновск г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии врио заместителя руководителя управления <...>,

главного специалиста – эксперта <...>,

членов Комиссии:

специалиста-эксперта <...>,

в присутствии - от МБУ «Правый берег»:

(с использованием системы - <...> (доверенность № 1 от 12.01.2024),

видео-конференц-связи): - от ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ»:

- <...> (доверенность № б/н от 22.09.2023),

по обращению муниципального бюджетного учреждения «Правый Берег» (далее – *МБУ «Правый Берег», заказчик*) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «НИКОМ-МЕТАЛЛ» (далее – *ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ»*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Поставка металлопроката» (ЭА № 0368300000124000563),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 01.04.2024 размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0368300000124000563, начальная

(максимальная) цена контракта – 1 743 938, 32 руб.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 10.04.2024 на участие в закупке было подано 23 заявки, предложение о цене контракта было снижено на 26,57 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11.04.2024 заявки 12 участников закупки были отклонены от участия в закупке, победителем электронного аукциона № 0368300000124000563 было признано ООО «ЕВРОСТИЛ».

22.04.2024 ООО «ЕВРОСТИЛ» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок надлежащего обеспечения исполнения контракта.

03.05.2024 второй участник закупки (ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ») также был признан заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в

регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 3059-ЭП/24 от 03.05.2024 (дата поступления в ЕИС – 03.05.2024) в Ульяновское УФАС России поступило обращение МБУ «Правый Берег» о включении сведений в отношении ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 3124-ЭП/24 от 08.05.2024 в Ульяновское УФАС России от МБУ «Правый Берег» поступили запрошенные сведения.

Вх. № 3170-ЭП/24 от 08.05.2024 в Ульяновское УФАС России от ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе на следующее. ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» просит Комиссию в реестр недобросовестных поставщиков не включать, поскольку намерения уклоняться от заключения контракта у общества не было.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 13.05.2024 представитель заказчика поддержал направленное обращение, представитель ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» также поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13 час. 30 мин. 14.05.2024 для анализа материалов дела.

Вх. № 3215-ЭП/24 от 13.05.2024 в Ульяновское УФАС России от ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» поступили документы и сведения, согласно которым обществом предпринимались действия, направленные на получение банковской гарантии. Приказом № 1/О от 22.04.2024 менеджеру общества Б.О.В., отвечающему за подписание контракта, предоставлен отпуск с 26.04.2024 по 06.05.2024.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с Законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе, в случае если участник закупки в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией, представленной сторонами, **22.04.2024** МБУ «Правый Берег» был направлен проект контракта для подписания ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ».

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **02.05.2024 в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, по истечении указанного срока ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» контракт подписан не был.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее двух*

рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

Однако в установленный срок ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе *в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3*

части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

03.05.2024 ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» не был представлен подписанный проект контракта, общество правомерно было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в

результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Согласно пункту 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;
- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться

формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных материалов следует, что неподписание ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» проекта контракта было связано с отсутствием на рабочем месте должного лица, ответственного за подписание контракта (приказ № 1/О от 22.04.2024). В тоже время обществом получен проект банковской гарантии, а также (в срок до заключения контракта) между сторонами велась переписка в целях надлежащего исполнения требования законодательства в части регламентированного срока подписания контракта.

Кроме того, согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе («Реестр контрактов»), ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» является исполнителем многочисленных контрактов, что не может не подтверждать добросовестность общества.

Таким образом, при указанных обстоятельствах включение сведений в отношении ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «НИКОМ-МЕТАЛЛ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «НИКОМ-МЕТАЛЛ» (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.