

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/0298-18 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 03 апреля 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 06 апреля 2018 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

" ... "

в присутствии представителей:

" ... "

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДИА СТРОЙ» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа № 4 им. Кесаева» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа № 4 имени А.Н. Кесаева» по адресу: г. Севастополь, ул. Флагманская, дом 2, извещение № 0174200002018000053 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение № 0174200002018000053) Комиссией установлено, что объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа № 4 имени А.Н. Кесаева» по адресу: г. Севастополь, ул. Флагманская, дом 2.

По мнению Заявителя, проектно-сметная документация составлена с нарушениями Закона о контрактной системе, в связи с чем, по мнению Заявителя,

Заказчик создает преимущества конкретным производителям и создает не равные условия для участников.

Комиссия Управления, изучив довод Заявителя, возражения Заказчика, материалы и информацию, размещенную в ЕИС, приходит к следующим выводам:

Комиссией Управления установлено, что согласно Технического задания (далее – ТЗ), Заказчиком, среди прочего, установлены следующие требования к материалам, используемым при выполнении работ: «...

<p>Температура применения, °С От -70 до +130* Источник: http://protherma.ru/products/teploizolyaciya-k-flex/eco/</p> <p>Температура применения, °С От -70 до +130* Источник: http://protherma.ru/products/teploizolyaciya-k-flex/eco/</p> <p>Температура применения, °С От -70 до +130* Источник: http://protherma.ru/products/teploizolyaciya-k-flex/eco/</p> <p>Температура применения, °С От -70 до +130* Источник: http://protherma.ru/products/teploizolyaciya-k-flex/eco/</p> <p>Температура применения, °С От -70 до +130* Источник: http://protherma.ru/products/teploizolyaciya-k-flex/eco/</p> <p>Показатель кислотности (рН) по DIN 1988-7 (2004-12) Источник: http://protherma.ru/products/teploizolyaciya-k-flex/eco/</p> <p>Показатель кислотности (рН) по DIN 1988-7 (2004-12) Источник: http://protherma.ru/products/teploizolyaciya-k-flex/eco/</p> <p>емпература применения, °С От -70 до +130* (150**) Коэффициент теплопроводности, Вт/(м•К) при температуре, °С -20 0 200,036 0,038 0,040 Сопротивление диффузии водяного пара (фактор μ) по EN 12086 > 4 000 Плотность, кг/м³ 70±25*** Показатель кислотности (рН) по DIN 1988-7 (2004-12) нейтральный Экологическая безопасность без асбеста, без CFC–HCFC, без галогенов, ПВХ, хлоридов, бромидов, диоксинов. Масло и бензостойкость хорошая Биологическая стойкость хорошая Запах нейтральный Пожарная безопасность Г2 (Россия, ГОСТ 30244–94) РП1 (Россия, ГОСТ Р 51032–97) Т2 (Россия, СНиП 21-01-97) Цвет Зелёный Покрытие ALU Системы AL CLAD/AL CLAD AD; IC CLAD/IC CLAD AD; IN</p>	<p>Наименование оборудования</p>	<p>Параметры оборудования</p>	<p>Требования к показателям</p>
--	---	--------------------------------------	--

<p>CLAD/IN CLAD AD Источник: http://protherma.ru/products/teploizolyaciya-k-flex/eco/ температура применения, °С От -70 до +130* (150**) Коэффициент теплопроводности, Вт/(м•К) при температуре, °С -20 0 200,036 0,038 0,040 Сопротивление диффузии водяного пара (фактор μ) по EN 12086 > 4 000 Плотность, кг/м³ 70±25*** Показатель кислотности (рН) по DIN 1988-7 (2004-12) нейтральный Экологическая безопасность без асбеста, без CFC–HCFC, без галогенов, ПВХ, хлоридов, бромидов, диоксинов. Масло и бензостойкость хорошая Биологическая стойкость хорошая Запах нейтральный Пожарная безопасность Г2 (Россия, ГОСТ 30244–94) РП1 (Россия, ГОСТ Р 51032–97) Т2 (Россия, СНиП 21-01- 97) Цвет Зелёный Покрытие ALU Системы AL CLAD/AL CLAD AD; IC CLAD/IC CLAD AD; IN CLAD/IN CLAD AD Источник: http://protherma.ru/products/teploizolyaciya-k-flex/eco/</p> <p>№ п/п</p>			
<p>1</p>	<p>Жгут уплотнительный "Стенофлекс" (в бухте), диаметром 15 мм или эквивалент</p>	<p>Назначение, мм: уплотнитель для окон и дверей</p> <p>Диаметр, мм: 15</p> <p>Максимальная рабочая температура, °С: не более + 90</p>	<p>Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком</p> <p>Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком</p> <p>Указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение</p>
		<p>Возможность окрашивать: Да</p>	<p>Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том</p>

2	Герметик-клей полиуретановый DAP KWIK SEAL, прозрачный или эквивалент		виде, в котором оно установлено заказчиком
		Основы: Латексный полимер	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Соответствие ГОСТ: 25621-83	
		Температура нанесения: от +4°C до +37°C	Диапазонное значение — не требует указания конкретных показателей
	Максимальная температура эксплуатации: не менее +65°C	Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение	
3	Грунтовка Sika Primer 3N или эквивалент	Грунтовка предназначена для окрашивания металлических и деревянных поверхностей под покрытия различными эмалями. Соответствие ГОСТ: 25129-82	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Время высыхания: от 30 минут до 8 часов (при темп. +20°C)	Диапазонное значение — не требует указания конкретных показателей
		Максимальная температура эксплуатации: не менее +35°C	Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
4	Связующее для крошки устойчивое к влажности «Avenir» или эквивалент	Назначение: полиуретановое связующее для укладки травмобезопасных бесшовных покрытий на основе резиновой крошки	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
			Указать одно

		Время окончательного набора прочности: не более 24 часов	конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение
5	Пигмент красный FEPREN TP –_x000D_ 303 (FEPREN Чехия) или эквивалент	Назначение: для приготовления цветных бетонов Соответствие:ГОСТ 19487-74	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Для достижения интенсивного и однородного окраса бетона время перемешивания: не менее 120 секунд.	Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
6	Краска для спортивной разметки ПОЛИФЛЕКС 105 или эквивалент	Назначение: для нанесения финишных защитно-декоративных покрытий с повышенной износостойкостью и устойчивостью к ультрафиолетовому излучению Соответствие ГОСТ: 52575-2006	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Время высыхания: не более 12 час	Указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение
	Панель Afence Стандарт 2D, 5 мм,	Ширина панели, мм: не менее 745	Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
		Высота панели, мм: не более 2030	Указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение
			Показатель остается неизменным, указать

7

<p>745 x 2030 (h) мм,_x000D_</p> <p>сетка сварная, ячейка 50x200 мм, двойной оцинкованный_x000D_</p> <p>горизонтальный пруток Ø 6 мм, оцинкованный вертикальный_x000D_</p> <p>пруток Ø 5 мм или эквивалент</p>	<p>Ширина ячейки, мм: 50</p>	<p>конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком</p>
	<p>Высота ячейки, мм: 200</p>	<p>Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком</p>
	<p>Диаметр двойного горизонтального прутка, мм: 6</p>	<p>Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком</p>
	<p>Диаметр одинарного вертикального прутка, мм: 5</p>	<p>Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком</p>

8

<p>Панель Afence Стандарт 2D, 5 мм, 2500 x 2030 (h) мм,_x000D_</p> <p>сетка сварная, ячейка 50x200 мм, двойной оцинкованный_x000D_</p> <p>горизонтальный</p>	<p>Ширина панели, мм: не менее 2500</p>	<p>Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение</p>
	<p>Высота панели, мм: не более 2030</p>	<p>Указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение</p>
	<p>Ширина ячейки, мм: 50</p>	<p>Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком</p>
	<p>Высота ячейки. мм:</p>	<p>Показатель остается неизменным, указать</p>

	<p>пруток Ø 6 мм, оцинкованный вертикальный_x000D_</p> <p>пруток Ø 5 мм или эквивалент</p>	200	конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Диаметр двойного горизонтального прутка, мм: 6	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Диаметр одинарного вертикального прутка, мм: 5	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
9	<p>Панель Afence Стандарт 2D, 5 мм, 2000 x 2030 (h) мм,_x000D_</p> <p>сетка сварная, ячейка 50x200 мм, двойной оцинкованный_x000D_</p> <p>горизонтальный пруток Ø 6 мм, оцинкованный вертикальный_x000D_</p> <p>пруток Ø 5 мм или эквивалент</p>	Ширина панели, мм: не менее 2000	Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
		Высота панели, мм: не более 2030	Указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение
		Ширина ячейки, мм: 50	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Высота ячейки, мм: 200	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Диаметр двойного горизонтального	Показатель остается неизменным, указать конкретное

		прутка, мм: 6	значение в том виде, в котором оно установлено
		Диаметр одинарного вертикального прутка, мм: 5	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
10	<p>Панель Afence Стандарт 2D, 5 мм, 2245 x 2030 (h) мм, _x000D_</p> <p>сетка сварная, ячейка 50x200 мм, двойной оцинкованный _x000D_</p> <p>горизонтальный пруток Ø 6 мм, оцинкованный вертикальный _x000D_</p> <p>пруток Ø 5 мм или эквивалент</p>	Ширина панели, мм: не менее 2245	Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
		Высота панели, мм: не более 2030	Указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение
		Ширина ячейки, мм: 50	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Высота ячейки, мм: 200	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Диаметр двойного горизонтального прутка, мм: 6	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Диаметр одинарного вертикального	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том

		прутка, мм: 5	виде, в котором оно установлено заказчиком
11	<p>Панель Afence Стандарт 2D, 5 мм, 840 x 2030 (h) мм,_x000D_</p> <p>сетка сварная, ячейка 50x200 мм, двойной оцинкованный_x000D_</p> <p>горизонтальный прутки Ø 6 мм, оцинкованный вертикальный_x000D_</p> <p>пруток Ø 5 мм или эквивалент</p>	Ширина панели, мм: не менее 840	Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
		Высота панели, мм: не более 2030	Указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение
		Ширина ячейки, мм: 50	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Высота ячейки, мм: 200	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Диаметр двойного горизонтального прутка, мм: 6	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Диаметр одинарного вертикального прутка, мм: 5	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком
		Диаметр двойного горизонтального прутка, мм: не менее 6	Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное

12	Сварная сетка Afence 2D 6/5/6 или эквивалент	Диаметр одинарного вертикального прутка, мм: не менее 5	значение Указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение
		Назначение: для армирования сборных и монолитных железобетонных конструкций и изделий Соответствие ГОСТ: 23279-85	Показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком

...».

Согласно требованиям пункта 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссия Управления, изучив содержание ТЗ, устанавливающего требования к характеристикам и показателям товаров приходит к выводу о том, что Заказчик при описании объекта закупки в документации о закупке (пункты 1,4,7,8,9,10,11) должен использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других

показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Кроме того, проведенным в Заседании Комиссии анализом характеристик показателей товара ГОСТа 25621-83 «Материалы и изделия полимерные строительные герметизирующие и уплотняющие», ГОСТа 25129-82 «Грунтовка ГФ-021», ГОСТа 52575-2006 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы для дорожной разметки. Технические требования» на соответствие показателям, установленным в ТЗ, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком установлены требования к характеристикам показателей товаров не в соответствии с ГОСТ.

Из изложенного следует, что Заказчик в нарушение пункта 1 и 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе неправомочно установил требования к значениям показателей товаров, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – Кодекс).

Довод Заявителя подтвержден.

В то же время, Комиссия Управления констатирует тот факт, что согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02 апреля 2018 №7596 (размещен в ЕИС 02 апреля 2018 года) на участие в Аукционе подано 4 заявки, которые в полном составе допущены к Аукциону.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что в данном конкретном случае действия Заказчика не привели к ограничению прав Заявителя (иных лиц), то есть довод Заявителя о наличии конкурентных отношений в полной мере не подтвержден фактическими обстоятельствами дела.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДИА СТРОЙ» на действия Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа № 4 им. Кесаева» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Средняя общеобразовательная школа № 4 имени А.Н. Кесаева» по адресу: г. Севастополь, ул. Флагманская, дом 2, извещение № 0174200002018000053, обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение требований пунктов 1,2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности должностных лиц Заказчика за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Снять ограничения, наложенные уведомлением Управления о принятии жалобы к рассмотрению от 30 марта 2018 года № 8/1531с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в

течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.