

Решение по делу № 81  
о нарушении законодательства о размещении заказов

31 октября 2008 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Селяниной Н.Н. – заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Болховитиной Е.М. – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Будачевой Г.И.- заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

<...> - генерального директора ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» (Приказ №5 от 25.09.2008 г.);

<...> - начальника отдела управления проектами ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» (Доверенность № 9 от 30.10.2008 г.);

<...> - заместителя директора Департамента государственных закупок Брянской области (доверенность № 35 от 20.05.2008 года);

<...> - начальника управления по внешнеэкономической и инвестиционной деятельности администрации Брянской области (доверенность от 30.10.2008 года);

<...>- представителя ООО «Вист-Брянск» (доверенность б/н от 10.10.2008г.)

Рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» установила:

29.10.2008 г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» на действия Департамента государственных закупок Брянской области при проведении открытого аукциона на создание единого автоматизированного IT – комплекса для нужд государственного автономного учреждения «Брянский областной бизнес-инкубатор» по заявке Администрации Брянской области.

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) срок.

Рассмотрение жалобы назначено на 31.10.2008г. на 11 ч. 00 мин. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Согласно представленным документам Департаментом государственных закупок Брянской области на официальном сайте [www.tender.debryansk.ru](http://www.tender.debryansk.ru) 30.09.2008 г. размещены извещение и документация об аукционе на создание единого автоматизированного IT – комплекса для нужд государственного автономного учреждения «Брянский областной бизнес-инкубатор» по заявке Администрации Брянской области. Документация об аукционе утверждена Директором Департамента государственных закупок Брянской области <...> 29.09.2008 года.

Согласно Протоколу № 355 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 23.10.2008 года до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе ( до 9-00 21 октября 2008 года) поступило две заявки на участие в аукционе: ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ», ООО «Вист- Брянск». По итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией Департамента государственных закупок принято решение:

1.Допустить к участию в аукционе ООО «Вист- Брянск».

2.Отказать в допуске к участию в аукционе ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» по следующим основаниям:

2.1. представленные документы не подтверждают полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа;

2.2. в пункте 20 сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара не указаны марки и производители сетевого адаптера и процессора.

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» поскольку считает:

1.ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» в составе заявки на участие в аукционе в подтверждение полномочий лица на осуществлении действий от имени участника размещения заказа - директора <...> представило: копию приказа №5 от 25.09.2008 года, копию Протокола №3

внеочередного собрания акционеров ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ», копию реестра акционеров ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» по состоянию на 10 сентября 2008 года. Копии данных документов заверены на день подписания заявки.

2. Сведения о функциональных и качественных характеристиках товара представлены в соответствии с требованиями документации об аукционе. Кроме того, указаны марка и производители сетевого адаптера и процессора.

В рамках рассмотрения жалобы представитель ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» <...> поддержал заявленные требования.

При рассмотрении жалобы Представитель Департамента государственных закупок Брянской области <...> не согласилась с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснила следующее:

Аукционной комиссией Департамента государственных закупок Брянской области при рассмотрении заявки на участие в аукционе ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» установлено следующее:

1. В составе заявки на участие в аукционе ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» представлены: копия выписки из ЕГРЮЛ, копия протокола внеочередного собрания ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» от 10.09.2008 года, копия Приказа о назначении на должность директора ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» Щелокова И.И. от 25.09.2008 года. Согласно копии выписке из ЕГРЮЛ от 25.09.2008 года учредителями ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» являются четыре физических лица: <...>, <...>, <...>, <...>, однако, согласно Реестра акционеров от 10.09.2008 года ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» акционерами являются два физических лица: <...>, <...>. Копия выписки из Протокола №3 внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» не содержит перечня акционеров данного общества. Протокол №3 внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» датирован 10.09.2008 года. Приказ о назначении на должность генерального директора <...> датирован 25.09.2008 года. Кроме того, Реестр акционеров №3 внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» №3 по состоянию на 10 сентября 2008 года подписан директором <...>, который вступил на должность только с 25 сентября 2008 года. На основании анализа представленных документов аукционная комиссия Департамента государственных закупок Брянской области усомнилась в подлинности документов ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» и представленных в них сведений.

2. При рассмотрении сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара установлено, что пункт 20 сведений содержит технические характеристики сетевого адаптера: Dual Gigabit IntelR Server Adapter, 2x 10/100/1000Mbit/s с указанием «или эквивалент» и технические характеристики процессора: CPU IntelR Core 2 Quad Q 6600 2.40 GHz cache 8192 Kb FSB 1066 LGA 775 с указанием «или эквивалент». Аукционная комиссия Департамента государственных закупок Брянской области изучив заявку Заявителя не смогла определить на каких условиях ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» предлагает государственному заказчику заключить государственный контракт.

По данному вопросу представитель государственного заказчика - Администрации Брянской области <...> пояснил: представитель государственного заказчика присутствовал при рассмотрении заявок на участие в аукционе и усомнился в достоверности документов и сведений, представленных в них ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ».

Заслушав возражения представителя Департамента государственных закупок Брянской области и государственного заказчика представитель ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» <...> пояснил следующее: ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» является закрытым акционерным обществом. Реестр акционеров ведется непосредственно ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ». Выписка из ЕГРЮЛ содержит сведения об учредителях ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ». В настоящее время акционерами ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» являются <...>, владеющий 75% акций и <...>, владеющая 25 % акций.

10 сентября 2008 года состоялось внеочередное общее собрание акционеров ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ», на котором было принято решение об избрании <...> генеральным директором. Информация об избрании директором ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» <...> была направлена в налоговую инспекцию, после получения выписки из налоговой инспекции был издан приказ №5 от 25.09.2008 года о вступлении на должность <...>. По вопросу указания в заявке на участие в аукционе наименования сетевого адаптера и процессора с сопровождением словами «или эквивалент» представитель ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» <...> пояснил, что поставка компьютерного оборудования будет осуществляться с техническими характеристиками, которые были указаны в заявке на участие в аукционе или с более лучшими: сетевой адаптер интегрирован в материнскую плату, его марка: Dual Gigabit IntelR Server Adapter, 2x

10/100/1000Mbit/s, производитель материнской платы Intel, данный сервер на чипсете Intel 3200, таким образом, сетевой адаптер можно поставить с указанными техническими характеристиками или с лучшими характеристиками. То же относится и к процессору: можно поставить процессор CPU Intel® Core 2 Quad Q 6600 или процессор CPU Intel® Core 2 Quad Q 6800, т.е. также с улучшенными характеристиками.

При обозрении представленных документов Комиссией Брянского УФАС России установлено:

1. Пунктом 4.3 документации об аукционе и пунктом 15 информационной карты аукциона установлено требование к документам, предоставляемым участниками размещения заказа в подтверждение полномочий лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа: выписка из протокола соответствующего органа управления юридического лица об избрании директора и копия приказа о назначении его на должность, заверенная печатью юридического лица с указанием даты (документы заверяются на день подписания заявки). В состав заявки на участие в аукционе ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» входят следующие документы: копия выписки из ЕГРЮЛ от 25.09.2008 года, копия протокола внеочередного собрания ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» по состоянию 10.09.2008 года о выборе на должность генерального директора ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» <...>, копия Приказа о назначении на должность директора ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» <...> от 25.09.2008 года. Заявка на участие в аукционе подписана генеральным директором ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» <...>. 2. Согласно пункту 20 сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, представленных в составе заявке на участие в аукционе ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» указано наименование и характеристики сетевого адаптера и процессора с сопровождением словами «или эквивалент».

3. Приложение №3 к документации об аукционе «Общие сведения об участниках размещения заказа» содержит требование об указании регистрационных данных: дата, место и орган регистрации юридического лица, регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (на основании Свидетельства о государственной регистрации).

Заслушав пояснения представителей Заявителя, государственного заказчика, Департамента государственных закупок Брянской области, победителя аукциона, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Уполномоченным органом - Департаментом государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» по основанию: «представленные документы не подтверждают полномочия лица на осуществления действий от имени участника размещения заказа».

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

В соответствии со статьей 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, а также несоответствия заявки требованиям документации об аукционе.

Согласно требованиям документации об аукционе (пункт 4.3.4 документации об аукционе, пункт 15 Информационной карты аукциона) заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа: выписку из протокола соответствующего органа управления юридического лица об избрании директора и копию приказа о назначении его на должность, заверенную печатью юридического лица.

В рамках рассмотрения жалобы, Комиссией Брянского УФАС России в сфере размещения заказа установлено, что в состав заявки на участие в аукционе участника размещения заказа ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» представлены копия выписки из ЕГРЮЛ от 25.09.2008 года, копия протокола внеочередного собрания ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» по состоянию 10.09.2008 года о выборе на должность генерального директора ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ», копия Приказа о назначении на должность директора ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» <...> от 25.09.2008 года.

Сомнения аукционной комиссии Департамента государственных закупок Брянской области в подлинности указанных документов не могут быть приняты во внимание, поскольку данный факт

ничем не подтвержден.

2. Уполномоченным органом - Департаментом государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе № 355 от 23.10.2008 года: «в п. 20 сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара не указаны марки и производители сетевого адаптера и процессора».

В составе заявки на участие в аукционе ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» представлены Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара. Согласно пункту 20 данных Сведений заявителем определено наименование и характеристики сетевого адаптера: Dual Gigabit Intel® Server Adapter. 2x 10/100/1000Mbit/s с сопровождением словами «или эквивалент» и наименование и технические характеристики процессора: CPU Intel® Core 2 Quad Q 6600 2.40 GHz cache 8192 Kb FSB 1066 LGA 775, с сопровождением словами «или эквивалент».

Таким образом, невозможно установить на каких конкретно условиях Заявитель предлагает заключить государственному заказчику контракт на создание единого автоматизированного ИТ – комплекса для нужд государственного автономного учреждения «Брянский областной бизнес-инкубатор».

В соответствии с частью 3 статьи 38 Закона о размещении заказов государственный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона. При этом в соответствии с частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов при заключении государственного контракта изменение условий контракта, указанных в части 6 статьи 36, части 13 статьи 37, части 3 статьи 38 Закона о размещении заказов не допускается.

3. Уполномоченным органом - Департаментом государственных закупок Брянской области нарушены требования части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

Частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов установлены сведения и документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе. В соответствии с частью 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается.

В нарушение указанных требований в приложении № 3 к документации об аукционе установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих сведений: дата, место и орган регистрации юридического лица, регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (на основании Свидетельства о государственной регистрации). Указанное нарушение не повлияло на результаты аукциона.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ЗАО «НОВЫЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» частично обоснованной.

2. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях уполномоченного органа- Департамента государственных закупок Брянской области нарушение требований части 3 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. В связи с тем, что выявленное в результате проведения внеплановой проверки нарушение части 3 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не повлияло на выбор победителя принято решение предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии Е.М.Болховитина

Г.И. Будачева

Т.В. Алипа

Е.В. Ястребова