

РЕШЕНИЕ по делу № 81-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«31» августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заявителя ООО «Трансуголь», рассмотрела жалобу ООО «Трансуголь» на действия муниципального заказчика МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район», Единой комиссии по размещению заказов Администрации МО «Кош-Агачский район» при проведении открытого аукциона на «Поставку и доставку угля и дров педагогическим работникам Кош-Агачского района» по лотам 1-3.

Заказчик и Уполномоченный орган надлежащим образом уведомлены о рассмотрении жалобы (исх. №-1550/08 от 24.08.2010г.). Получено 31.08.2010 г. ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей Заявителя и Уполномоченного органа.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 24.08.2010г. вх. № 2054 поступила жалоба от ООО «Трансуголь» (656038, г. Барнаул, ул. Карла Маркса, 1) на действия муниципального заказчика МУ «Управление социального развития МО «Кош-Агачский район», Единой комиссии по размещению заказов МО «Кош-Агачский район» при проведении открытого аукциона на «Поставку и доставку угля и дров педагогическим работникам Кош-Агачского района» по лотам 1-3.

Заявитель в жалобе указал, что Отдел стратегического развития администрации МО «Кош-Агачский район» 18.08.2010г. на официальном сайте Республики Алтай опубликовал извещение о внесении изменений в аукционную документацию от 30.06.2010г. в части даты проведения аукциона, где указано, что дата проведения аукциона является 20.08.2010г. В соответствии с требованием Федерального закона о размещении заказов изменения в документацию об аукционе (извещение) допускается вносить не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок. В течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе. Заявитель не был своевременно и должным образом уведомлен о внесенных изменениях в извещение о проведении открытого аукциона по поставке и доставке угля педагогическим работникам по лотам №1-№3.

Кроме того, в нарушении ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов в Протоколе рассмотрения заявок от 18.08.2010г. были допущены технические ошибки, так в Протоколе указано, что процедура рассмотрения заявок проходила в период с 11.00 часов 04.08.2010г. по 14:00 часов 04.08.2010г. Итоги рассмотрения заявок не были доведены должным образом до Заявителя.

Процедура аукциона проходила 20.08.2010г. В результате допущенных Уполномоченным органом нарушений всего два участника размещения заказа смогли принять участие в аукционе.

Заявитель считает, что действия Единой комиссии нарушают права и законные интересы ООО «Трансуголь» на участие в открытом аукционе «Поставка и доставка угля и дров педагогическим работникам Кош-Агачского района» по лотам 1-3.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, председателем Единой комиссии по размещению заказов МО «Кош-Агачский район» **представлено возражение на жалобу**. Из объяснений следует, что в Извещении, в аукционную документацию никаких изменений по лотам №1-№3 Уполномоченным органом не вносились. В целях исполнения Предписания УФАС по РА по делу №69-К/10 была назначена даты проведения аукциона, о чем и было сообщено 18.08.2010г. на ОС РА. После рассмотрения поданных заявок на участие в аукционе по лотам №1-№3, 18.08.2010г. всем участникам аукциона были направлены Уведомления с сообщением даты и времени проведения аукциона.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

30.06.2010г. на официальном сайте Республики Алтай за реестровой записью № 17619 Уполномоченный орган Администрация МО «Кош-Агачский район» разместил извещение о проведении открытого аукциона, 08.07.2010г. разместил извещение с изменениями по лотам:

- Лот № 1 «Поставка каменного угля», начальная цена контракта 4 334 400 рублей;
- Лот № 2 «Поставка каменного угля», начальная цена контракта 2 699 200 рублей;
- Лот № 3 «Поставка каменного угля», начальная цена контракта 3 136 000 рублей;

-Лот № 2.1 «с. Джазатор, Кош-Агачский район поставка дров до дома льготника», начальная цена контракта 720 000 рублей;

-Лот № 3.1 «с. Курай, Кош-Агачский район поставка дров до дома льготника», начальная цена контракта 680 000 рублей»;

-Лот № 4.1 «Кош-Агачский район поставка дров до дома льготника», начальная цена контракта 5 016 000 рублей.

Срок подачи заявок (по 6-м лотам) с 01.07.2010 по 16:00 часов 03.08.2010г.

Муниципальным заказчиком выступает МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район.

Заказчику МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район», Уполномоченному органу Отделу стратегического развития Администрации МО «Кош-Агачский район» 12.08.2010г. Комиссией УФАС по РА было выдано предписание по делу №69-К/10 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 04.08.2010г. Повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе

Единой комиссией по размещению заказов Администрации МО «Кош-Агачский район» 18.08.2010г была повторно проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по лотам №1-№2.

Согласно Протоколу «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе», размещенному на ОС РА 18.08.2010г., по лотам №1 и №2 подано 10 заявок по каждому лоту (ИП Салкынбаев С.С., ООО «Ю. Сиб», ООО «Север», ООО «Теплострой», ООО «Трансуголь», ИП Попов В.В., ООО «Лари Теп», ИП Греков Н.К., ИП Греков А.Н., ООО «ТрейдПроектРесурс»). По лоту №3 подано 11 заявок, кроме перечисленных выше участников, заявку подало ОАО «АТП-3».

Все участники членами Единой комиссией допущены к участию в аукционе.

В соответствии с ч.3 ст.36 Федерального закона о размещении заказов участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В нарушении данного требования Уполномоченным органом уведомления были направлены 18.08.2010г. участникам размещения заказа простым почтовым отправлением. В данном Уведомлении участникам сообщалось, что аукцион по лотам №1-№3 состоится 20.08.2010г. в 10-00 часов местного времени.

18.08.2010г. за реестровой записью №18393 Уполномоченный орган на ОС РА разместил извещение о внесении изменений, где дата проведения аукциона по лотам №1-№3 установлена на 20.08.2010г. с 9-00 часов.

Учитывая географию участников размещения заказа и территориальную отдаленность администрации МО «Кош-Агачский район», а также тот факт, что участники открытого аукциона по лотам №1-№3 были уведомлены о новой дате проведения аукциона без учета дней прохождения почтового отправления, следовательно, Единой комиссией ущемлены права участников размещения заказа на принятие участие в открытом аукционе. Кроме того, время проведения аукциона, указанное Уполномоченным органом в Извещении и в Уведомлении, не совпадает. Из 10 допущенных участников по лотам №1, №2 и из 11 участников по лоту №3 на аукцион прибыли представители по лоту №1и №2- ООО «Теплострой», по лоту №3 – ИП Салкынбаев С.С., в связи, с чем аукцион по лотам №1-№3 аукцион признан несостоявшимся.

В целях исполнения Предписания УФАС по РА по делу №69-К/10 от 12.08.2010г. Уполномоченному органу (Заказчику) следовало должным образом уведомить Участников аукциона о новой дате проведения аукциона (учесть срок прохождения почтового отправления, иметь документ, подтверждающий получение Уведомления участником размещения заказа) и разместить уведомление на ОС РА, а не размещать Извещение о внесении изменений в открытый аукцион.

В соответствии с ч.1 ст. 37 Закона о размещении заказов Заказчик (Уполномоченный орган) обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять участие в аукционе.

В нарушении данного требования Закона Уполномоченный орган не выполнил всех необходимых действий по Уведомлению участников о дате проведения аукциона.

Утверждения Заявителя об ошибках, допущенные при оформлении Протокола «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» являются обоснованными, т.к. при просмотре Комиссией в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России Протокола от 18.08.2010г. факты, изложенные в жалобе, подтвердились.

Таким образом, доводы жалоб ООО «Трансуголь» являются обоснованными.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заявителем обстоятельства, изучив документы, проведя в ходе рассмотрения жалобы внеплановую проверку соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, членов Единой комиссии, в том числе не указанных в жалобе, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Трансуголь» обоснованной.
2. Признать Единую комиссию по размещению заказов Администрации МО «Кош-Агачский район» нарушившей ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать Заказчика МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район», Уполномоченный орган Отдела стратегического развития Администрации МО «Кош-Агачский район» нарушившим ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
4. Выдать Заказчику МУ «Управление социального развития» МО «Кош-Агачский район», Уполномоченному органу Отделу стратегического развития Администрации МО «Кош-Агачский район» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены Протокола открытого аукциона от 20.08.2010г. по лотам №1-№3.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«31» августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 31.08.2010 года по делу № 81-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Трансуголь» (656038, г. Барнаул, ул. Карла Маркса, 1) на действия муниципального заказчика МУ «Управление социального развития МО «Кош-Агачский район», Единой комиссии по размещению заказов МО «Кош-Агачский район» при проведении открытого аукциона на «Поставку и доставку угля и дров педагогическим работникам Кош-Агачского района» по лотам 1-3, предписывает:

1. Заказчику МУ «Управление социального развития МО «Кош-Агачский район», Уполномоченному органу Администрации МО «Кош-Агачский район» устранить нарушения ч. 3 ст. 36, ч.1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» а именно:

-отменить Протокол открытого аукциона от 20.08.2010г.;

-должным образом и заблаговременно направить участникам аукциона Уведомления о назначенной дате проведения аукциона.

-повторно провести аукцион по лотам №1-№3.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай до **20.09.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.