

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей: заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России; главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- АНООДПО «СТО «Патриот» - уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела, участие представителя в заседании комиссии не обеспечило, в том числе посредством видеоконференцсвязи;

- ПАО «Сбербанк России» - по доверенности от 09.04.2020 №ДВБ/247-Д,

рассмотрев жалобу АНООДПО «СТО «Патриот», материалы дела №8-01/73(027/10/18.1-376/2021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба АНООДПО «СТО «Патриот» на действия ПАО «Сбербанк России» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по повышению уровня профессиональных навыков работников банка (извещение № 32110058567).

Как следует из жалобы, заказчиком неправомерно признана закупка по лоту №3 несостоявшейся, поскольку поданная заявка АНООДПО «СТО «Патриот» не отклонена, следовательно, у Банка имелись основания для признания заявителя победителем. Также заказчиком не предоставлен ответ на запрос разъяснений, поступивший от заявителя.

Представитель ПАО «Сбербанк России» с доводами жалобы не согласилась по основаниям, изложенным в письменных возражениях от 02.04.2021 №ДВБ-81-исх/250, дополнительно пояснив, что заказчик

проводит закупочную процедуру на приобретение той или иной услуги в целях удовлетворения собственных потребностей с необходимыми показателями качества, эффективности расходования денежных средств реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, соблюдая при этом, в том числе принципы равноправия, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.3.8. раздела 3 «Основные условия (правила) проведения закупки» закупочной документации, если на момент окончания срока на подачу заявок на участие в закупке не поступило ни одной заявки или поступила только одна заявка, Банк вправе признать закупочную процедуру несостоявшейся.

При указанных обстоятельствах с учетом того, что по лоту №3 подана лишь 1 заявка, Банк действовал в рамках указанной нормы, признавая закупку по лоту №3 несостоявшейся. При этом Банком не анализировалась заявка АНООДПО «СТО «Патриот» на соответствие или несоответствие требованиям закупочной документации, заказчиком не проводились мероприятия, направленные на определение победителя, следовательно, заключение договора с победителем не возможно в виду его отсутствия.

Также банком предоставлен ответ на запрос разъяснений, поступивший от заявителя.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1. Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках).

Действия (бездействия) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленного законодательством и иными нормативно-правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки (пункт 1 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (пункт 3 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке (часть 2 статьи 3 Закона о закупках).

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке (часть 2 статьи 3.2 Закона о закупках).

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке (часть 3 статьи 3.2 Закона о закупках).

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная документация, размещение которой в ЕИС предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Таким образом, именно на заказчика возложена обязанность устанавливать в закупочной документации требования к участникам закупки, критерии и порядок оценки заявок и участников.

Положение о закупке является документом, который регламентирует

закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статья 2 Закона о закупках).

Из части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара (пункт 1), требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2); требования к участникам такой закупки (пункт 9); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 13); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 14).

Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, Положение о закупках ПАО Сбербанк, утвержденного решением наблюдательного совета ПАО Сбербанк от 04.06.2020 № 14 (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru.

Запрос котировок – форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (пункт 2.1.6 Положения).

Запрос котировок признается несостоявшимся в соответствии с п.4.1.11, п.4.1.12 Положения (пункт 11.7 Положения).

Если на момент окончания срока на подачу заявок на участие в закупочной процедуре не поступило ни одной заявки или поступила только одна заявка, Банк вправе объявить о продлении срока предоставления заявок либо признать закупочную процедуру несостоявшейся (пункт 4.1.11 Положения).

Если при оценке заявок участников на соответствие установленным в документации требованиям выявлено несоответствие заявок всех участников или соответствие только заявки одного участника, а также, если в процессе проведения закупочной процедуры

отклонены заявки всех участников или не отклонена заявка только одного участника, Банк вправе признать закупочную процедуру несостоявшейся (пункт 4.1.12 Положения).

Согласно пункту 4.1.13 Положения при подведении итогов закупочной процедуры, признаваемой в соответствии с Положением несостоявшейся, Банк вправе:

- провести новую закупочную процедуру (в том числе иным способом);
- заключить договор с участником, единственная заявка которого соответствует требованиям документации, по цене и на условиях, предложенных этим участником (в том числе на условиях, определённых по итогам переговоров с ним), но не выше начальной (максимальной) стоимости по данной закупочной процедуре, и на условиях, не хуже заявленных Банком при открытии данной закупочной процедуры;
- завершить проведение начатой закупочной процедуры без определения поставщика.

05.03.2021 на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru ПАО «Сбербанк России» размещено извещение № 32110058567 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по повышению уровня профессиональных навыков работников банка.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 539 200,00 руб. Срок подачи заявок – с 05.03.2021 по 12.03.2021. Дата рассмотрения заявок – 16.03.2021. Дата подведения итогов – 23.03.2021.

Если на момент окончания срока на подачу заявок на участие в закупочной процедуре не поступило ни одной заявки или поступила только одна заявка, Банк вправе объявить о продлении срока предоставления заявок либо признать закупочную процедуру несостоявшейся (пункт 3.8 раздела 3 закупочной документации).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.03.2021 №19-10 поступило 2 заявки: ООО «СТРЕЛКОВЫЙ КЛУБ «ПАТРИК» (лот №1), АНООДПО «СТО «Патриот» (лот № 3). По лоту № 2 заявок не поступало. На основании п. 4.1.11 Положения запрос котировок признан несостоявшимся: по лотам № 1 и № 3 в связи с поступлением только

одной заявки на участие; по лоту № 2 в связи с отсутствием заявок. В соответствии с п. 4.1.13 Положения принято решение провести новую закупочную процедуру (в том числе иным способом).

Поскольку до момента вскрытия заявок по лотам № 1 и № 3 поступило по одной заявке на участие, по лоту № 2 заявок не поступало, действия комиссии по признанию закупки несостоявшейся соответствуют п. 4.1.11 Положения, связи с чем довод заявителя о необоснованном признании запроса котировок несостоявшимся Комиссией Хабаровского УФАС России не принимается.

Довод заявителя о непредставлении заказчиком ответа на запрос разъяснений положений документации не нашел своего подтверждения, поскольку заявителем запрос о разъяснении документации направлен 12.03.2021, то есть за пределами срока направления запросов, установленного пунктом 2.1 документации. При этом материалами дела подтверждено, что заказчиком разъяснения предоставлены, информация размещена в ЕИС 12.03.2021.

С учетом изложенного, Комиссией Хабаровского УФАС России принято решение признать жалобу АНООДПО «СТО «Патриот» на действия ПАО «Сбербанк России» при проведении запроса котировок в электронной форме необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания,

предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. поименованного закона).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АНООДПО «СТО «Патриот» на действия ПАО «Сбербанк России» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по повышению уровня профессиональных навыков работников банка (извещение № 32110058567) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.