

## РЕШЕНИЕ

по делу № 049/10/18.1-375/2020

26.10.2020  
Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Комиссия) при участии представителей Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (далее – Министерство) <...> (дов. б/н от 13.08.2020), <...>, без участия представителей ООО «Маглем» (далее – Заявитель), уведомленных о рассмотрении надлежащим образом, рассмотрела жалобу (вх. № 02/3054 от 19.10.2020) на действия комиссии по проведению предварительного отбора при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов, (реестровый номер предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций 034720000102000020).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru>.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное признание комиссией по проведению предварительного отбора заявок участников соответствующими требованиям документации и решение о включении таких участников в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **УСТАНОВИЛА:**

**1** . 07.09.2020 органом, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов, (реестровый номер предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций 034720000102000020).

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе 08.09.2020 0:00. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе 28.09.2020 9:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе 09.10.2020.

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 09.10.2020 на участие в предварительном отборе было подано четыре заявки, из которых две были признаны соответствующими требованиям, а две заявки признаны несоответствующими, в том числе заявка ООО «Маглем».

**2.** Согласно доводу жалобы комиссией по проведению предварительного

отбора заявки участников были неправомерно признаны соответствующими требованиям документации и неправомерно принято решение о включении таких участников в реестр квалифицированных подрядных организаций. По мнению Заявителя, ни один из участников (заявки которых были признаны соответствующими) не мог предоставить требуемую документацией о проведении предварительного отбора копию расчета по начисленным и уплаченным взносам на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование по причине того, что в актуальной на дату рассмотрения заявок форме расчета по страховым взносам отсутствуют сведения об уплате взносов.

Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, осуществлялся Министерством (в качестве органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций) в порядке, установленном «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Согласно подпункту «д» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливается, в частности, следующее требование к участникам предварительного отбора: отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 настоящего Положения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна, в частности, содержать в числе документов, подтверждающих соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения,

копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Аналогичные требования к участнику предварительного отбора и к предоставлению документов, подтверждающих соответствие требованиям, установлены в Документации о проведении предварительного отбора (пункты 1.4.3 и 3.3.2.3).

Постановлением Правления Пенсионного Фонда Российской Федерации от 16.01.2014 № 2п утверждена форма РСВ-1 ПФР расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.

Данное Постановление фактически утратило силу в связи с переходом с 2017 года функции по сбору страховых взносов к Федеральной налоговой службе России, приказом которой от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551@ была утверждена новая форма расчета по страховым взносам (КНД 1151111), взамен которой Приказом ФНС России от 18.09.2019 № ММВ-7-11/470@ была утверждена актуальная форма расчета по страховым взносам (КНД 1151111).

Согласно представленным в материалы дела заявкам участников предварительного отбора участники индивидуальный предприниматель Е.Ф.Г. и ООО «Т» в состав своих заявок включили Расчет по страховым взносам (КНД 1151111) за последний отчетный период.

Комиссия Магаданского УФАС России считает, что Положение и Документация о проведении предварительного отбора не предписывают предоставления в составе заявки участника расчета по страховым взносам определенной конкретной формы. Таким образом, участники предоставляют

расчет в актуальной форме, установленной соответствующим уполномоченным органом. Следовательно, вышеуказанные участники добросовестно исполнили требование Документации к содержанию заявок в данной части. Комиссия по проведению предварительного отбора не имела оснований к отклонению таких заявок и правомерно признала их соответствующими требованиями Документации по указанному основанию.

Также Комиссия Магаданского УФАС России полагает, что довод жалобы о том, что Положение и Документация требуют от участников предоставления такой формы расчета, которая бы содержала сведения об уплате взносов, является неосновательным по причине того, что в заявки вышеуказанных участников были включены справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (форма по КНД 1120101), согласно которым данные участники задолженностей не имеют, что подтверждает исполнение обязанности по уплате страховых взносов.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

**3.** В силу подпункта «а» пункта 20 Положения в извещении о проведении предварительного отбора в обязательном порядке указывается, в частности, предмет и номер предварительного отбора.

Предметом отбора в рассматриваемом предварительном отборе являлось право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливается, в частности, следующее требование к участникам предварительного отбора: наличие у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на

включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия. Пунктом 38 Положения установлено требование предоставления копии указанной лицензии в составе заявки участника.

Вместе с тем, требование о наличии указанной лицензии и предоставлении ее копии в составе заявки Документацией по проведению предварительного отбора не установлено. В заявках участников отсутствуют соответствующие документы.

В отношении данных обстоятельств представители Министерства пояснили, что в результате допущенной технической ошибки при размещении извещения о проведении предварительного отбора был выбран неверный предмет предварительного отбора. Предварительный отбор предполагалось провести по следующему предмету: оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов. Документация о проведении предварительного отбора была разработана в отношении верного предмета электронного аукциона. Из тех же условий происходила и оценка представленных участниками заявок.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях Министерства содержится нарушение **подпункта «а» пункта 20** Положения, выразившееся в установлении неверного предмета предварительного отбора.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Маглем» на действия органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций –

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов, (реестровый номер предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций 034720000102000020) необоснованной.

2. Признать в действиях Министерства нарушение подпункта «а» пункта 20 Положения.
3. Выдать Министерству предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.