

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-188/17

03 апреля 2017 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

АО «Авиакомпания «Россия» (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ООО «Абисцет» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.03.2017 № 6863-ЭП/17) ООО «Абисцет» на действия организатора торгов АО «Авиакомпания «Россия» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на поставку бортовой посуды для пассажиров бизнес класса (извещение № 31704830132), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704830132 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на поставку бортовой посуды для пассажиров бизнес класса (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке АО «Авиакомпания «Россия» (далее – Положение о закупках), версия 4 от 26.06.2014, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	498 500,00 долларов США
2.	Дата публикации извещения	07.02.2017

2.	(по местному времени заказчика)	27.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.03.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	11.04.2017 в 20:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://etp.gpb.ru/

2. По мнению Заявителя Организатором торгов в Документации установлены требования, ограничивающие право на участие в Закупке субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП), что, судя по доводам Заявителя, явилось препятствием для подачи ООО «Абисцет» заявки на участие в Закупке.

Заявитель также утверждает, что порядок участия в Закупке, предусматривающий обязательное представление со стороны участника чертежей, дизайн-проекта и образцов бортовой посуды, при учете сжатых сроков проведения процедуры Закупки не позволяет потенциальным участникам Закупки, не являющимся крупными производителями, соблюсти указанные требования Документации, и, как следствие, неправомерно ограничивает их права.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8250/17 от 27.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

АО «Авиакомпания «Россия» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Нормами закона №223-ФЗ предусмотрено, что Организатор торгов вправе проводить закупочные процедуры среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 4.2.8 Документации предусмотрено, что в случае, если закупка проводится исключительно среди субъектов малого и среднего предпринимательства, участник закупки должен соответствовать

критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Вводной частью Документации декларировано, что Организатором торгов не предусмотрена закупка у СМСП.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Документация не содержит запретов на участие для СМСП или требований к участникам Закупки, не позволяющим организациям, относящимся к СМСП, подать заявку на участие в Закупке.

Представители Организатора торгов также пояснили, что примененная в Документации формулировка «не предусмотрена закупка у СМСП» означает проведение процедуры Закупки с возможностью участия не только СМСП, но и иных организаций.

Кроме того, по утверждению представителей Организатора торгов, на участие в Закупке поступило 5 заявок от организаций, отнесенных к СМСП, что подтверждает отсутствие ограничений для участия таких компаний.

Также, согласно п. 4.1.1. Технического задания в составе Документации участник Закупки обязан передать в конкурсную комиссию чертежи и образцы каждого элемента бортовой посуды. Чертежи и образцы каждого элемента бортовой посуды передаются до момента истечения времени и даты окончания приема заявок по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Пилотов, д.18, корп.4, Тендерный отдел, тел. (812) 6-333-949.

В соответствии с п. 4.1.2. Технического задания в составе Документации каждый участник предоставляет не более трех комплектов бортовой посуды.

При этом, п. 3.4 Технического задания в составе Документации определены наименование элементов бортовой посуды и количество в рамках поставки по предмету Закупки:

№	Наименование элемента бортовой посуды	Количество (шт.)
1	Тарелка фарфоровая для горячего блюда она же подстановочная тарелка под касалетку	14 420
2	Касалетка фарфоровая для горячего блюда	18 970
3	Касалетка фарфоровая, малая для горячей	14 425

	закуски/десерта	
4	Перечница фарфоровая	7 280
5	Солонка фарфоровая	7 280
6	Чашка фарфоровая для чая/кофе	7 212
7	Блюдце фарфоровое для чашки	7212
8	Стеклянный фужер для безалкогольных напитков/коктейлей	18 032
9	Стеклянный фужер для шампанского и вина	18 032
10	Стеклянный фужер для коньяка	18 032
11	Стеклянный бокал для виски	7 212
12	Металлический нож	18 032
13	Металлическая вилка	18 032
14	Металлическая ложка	18 032

Максимальный срок с момента публикации извещения о Закупке до даты окончания подачи заявок на участие в Закупке составлял 28 календарных дней.

Представители Организатора торгов пояснили, что установленное требование о предоставлении образцов продукции необходимо Организатору торгов для проведения экспертной оценки предложенных к поставке элементов посуды для объективного определения качественного, а также, наиболее полно отвечающего потребностям Организатора торгов предложения.

Представители Заявителя на заседание Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России не явились, каких-либо документов или сведений в подтверждение довода о невозможности своевременного представления образцов посуды для участия в Закупке не представили.

Также, как было указано, по утверждению представителей Организатора торгов, на участие в Закупке поступило 5 заявок, из которых все содержали представленные образцы предусмотренных Техническим заданием Документации элементов посуды.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными, вследствие чего по доводам жалобы Заявителя не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 23.03.2017 № 6863-ЭП/17) ООО «Абисцет» на действия организатора торгов АО «Авиакомпания «Россия» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на поставку бортовой посуды для пассажиров бизнес класса (извещение № 31704830132), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов АО «Авиакомпания «Россия» нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.03.2017 № 6863-ЭП/17) ООО «Абисцет» на действия организатора торгов АО «Авиакомпания «Россия» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на поставку бортовой посуды для пассажиров бизнес класса (извещение № 31704830132) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.