

Ректору ФГБОУ ВО Орловский ГАУ Гуляевой Т.И.

ул. Генерала Родина, д. 69,  
г. Орел, Орловская область, 302019

Генеральному директору ООО «Орион-сервис» Ефремову В.Ю.

ул. Пушкина, д. 37А, г. Орел, Орловская область, 302030

ул. Машиностроительная, д. 6, г. Орел, Орловская область, 302008

### **РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 309-18/02АЗ**

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена «18» июня 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «25» июня 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела № 309-18/02АЗ о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 309-18/02АЗ, по признакам нарушения Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Орловский государственный аграрный университет им. Н.В. Парахина» (далее – ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, Заказчик, Ответчик) пункта 2 части 1 и части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в отсутствие на заседании представителей ответчика – ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, в отсутствие заявителя (представителя заявителя) – ООО «Орион-сервис» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

13.08.2018 в Орловское УФАС России поступило заявление (далее – Заявление) ООО «Орион-сервис», в котором Заявитель указывал на неправомерные действия ФГБОУ ВО Орловский ГАУ по закупке у единственного поставщика услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения» (извещение № 31806763710) и услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Бухгалтерия бюджетного учреждения» (извещение № 31806763671).

Заявитель указал, что в результате проведенных закупок, Заказчиком было заключено два идентичных договора с единственным поставщиком ООО «Софтлайн Аутсорсинг» на услуги по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С», а произведенное дробление единой закупки на выполнение одноименных работ и заключение договоров с единственным поставщиком лишило другие компании возможности поучаствовать в тендере, тем самым ограничило конкуренцию, что противоречит действующему законодательству.

В ходе рассмотрения Заявления Орловским УФАС России были усмотрены признаки нарушения пункта 2 части 1 и части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

03.09.2018 был издан приказ Орловского УФАС России № 110 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГБОУ ВО Орловский ГАУ пункта 2 части 1 и части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в действиях, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Определением от 04.09.2018 дело № 309-18/02АЗ было назначено к рассмотрению на 03.10.2018 в 10 часов 00 минут. Указанным определением у Заявителя и Ответчика была запрошена необходимая информация для рассмотрения дела, которая ФГБОУ ВО Орловский ГАУ была представлена в установленный срок. ООО «Орион-сервис» запрошенную информацию не представило.

Из представленной Ответчиком информации (письмо от 25.09.2018 № 01/1-2676) следует, что проведенные закупки у единственного поставщика были осуществлены в соответствии с пунктом 14 статьи 55 главы Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, утвержденного распоряжением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.12.2017 № 209-р, согласно которому допускается закупка у единственного поставщика на сумму, не превышающую 400 000, 00 рублей по одной сделке (договору). Программные продукты «Парус 8.0» (предназначенный для учета зарплаты и кадров) и «1С предприятие версии 1.0» (предназначенный для ведения бухучета) являются разнородными по своему назначению, функционалу, производителю, алгоритму, системным

кодам и протоколам отражения операций, в связи с чем, в рамках отдельных закупочных процедур было заключено два договора.

03.10.2018 на заседании Комиссии в ходе рассмотрения дела № 309-18/02АЗ представители ответчика поддержали доводы, изложенные письменно (письмо от 25.09.2018 № 01/1-2676), а также проинформировали, что договор от 27.07.2018 № 4-18-вн-зкгу, заключенный с единственным поставщиком ООО «Софтлайн Аутсорсинг» на оказание услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения» (извещение № 31806763710), расторгнут соглашением от 20.08.2018 и сообщили о представлении на следующее заседание Комиссии дополнительных сведений по рассматриваемому делу.

Определением от 03.10.2018 дело № 309-18/02АЗ было отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и назначено к рассмотрению на 25.10.2018 в 15 часов 00 минут. Согласно определению, у Ответчика были запрошены дополнительные доказательства (обоснования) по рассматриваемому предмету.

Кроме того, также была запрошена соответствующая информация у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере компьютерных технологий на территории Орловской области.

Запрошенная определением от 03.10.2018 информация ФГБОУ ВО Орловский ГАУ была представлена. Информация, запрошенная у хозяйствующих субъектов, работающих в сфере компьютерных технологий, также была представлена. Заявителем запрошенная информация не представлена.

Так, в представленной Ответчиком информации (письмо от 19.10.2018 № 01/1-2945) приведены нормативно правовые акты, в которых дается определение понятия «Услуга(и)», а также указаны нормы статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, согласно которым антимонопольным органом рассматриваются жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Из полученной информации от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере компьютерных технологий (ОКВЭД2 62.02, ОКПД2 62.02.30.000) следует, что одни из них могут оказывать услуги по переводу компьютерных баз данных из системы «Парус 8.0» в программу «1С: Зарплата и кадры» и системы «1С» в программы «1С» новых редакций и версий, другие сообщили, что не работают с системой «Парус 8.0».

25.10.2018 на заседании Комиссии в ходе рассмотрения дела № 309-18/02АЗ представители Ответчика подтвердили свои доводы об отсутствии признаков аналогичности, одноименности, взаимозаменяемости и однородности работ при осуществлении закупок у единственного поставщика на оказание услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющихся систем в программу «1С».

Комиссия Орловского УФАС России, заслушав пояснения представителей ответчика, изучив представленную информацию, документы и сведения, пришла к выводу, что для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела необходимо получить экспертное заключение Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по существу вопросов, рассматриваемых в деле.

Определением от 25.10.2018 рассмотрение дела № 309-18/02АЗ было приостановлено.

Заключение ФАС России по рассматриваемым в деле № 309-18/02АЗ вопросам Управлением было получено 21.03.2019 (письмо ФАС России от 14.03.2019 № МЕ/19855/19).

Определением от 15.04.2019 дело № 309-18/02АЗ было возобновлено и назначено к рассмотрению на 14.05.2019 в 09 часов 00 минут.

14.05.2019 на заседании Комиссии в ходе рассмотрения дела № 309-18/02АЗ представители ответчика подтвердили свои доводы, изложенные в письме от 29.09.2018 № 01/1-2676.

Комиссия Орловского УФАС России, заслушав пояснения представителей ответчика, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, установила.

Согласно Уставу ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.07.2015 № 109-у – университет является федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования, имеет лицевые счета в валюте Российской Федерации для учета операций с субсидиями на возмещение нормативных затрат на выполнение государственного задания, а также со средствами от приносящей доход деятельности и средствами во временном распоряжении.

ФГБОУ ВО Орловский ГАУ обладает автономией и несет ответственность за свою деятельность перед каждым обучающимся, обществом и государством. Единоличным исполнительным органом ФГБОУ ВО Орловский ГАУ является Ректор, который осуществляет текущее руководство деятельностью ФГБОУ ВО Орловский ГАУ.

Университет самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, решает вопросы, связанные с заключением договоров, определением своих обязательств и иных условий, не противоречащих законодательству Российской Федерации и настоящему Уставу.

Согласно нормам статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» бюджетные

учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. При наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году закупки по Закону о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные способы закупки. Способ закупки у единственного поставщика является неконкурентным. Согласно статье 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

ФГБОУ ВО Орловский ГАУ разработано Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, которое утверждено распоряжением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.12.2017 № 209-р (далее – Положение о закупках).

Главой 9 Положения о закупках предусмотрены случаи закупки у единственного поставщика (статья 55).

Так, в части 1 статьи 55 Положения о закупках указаны случаи закупки Заказчиком у единственного поставщика, в том числе:

- вследствие срочной необходимости в продукции (возникновения или угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, ситуации, сложившейся в результате аварии, катастрофы, стихийного или иного действия) или иных непредвиденных обстоятельств, когда требуются незамедлительные действия для обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Заказчика, когда применение иных способов закупок, требующих затрат времени, повлечет за собой убытки и (или) другие неблагоприятные последствия для Заказчика;

- осуществляется закупка на сумму, не превышающую 400 000, 00 рублей по одной сделке (договору).

27.07.2018 на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) ФГБОУ ВО Орловский ГАУ разместило:

- извещение № 31806763710 о проведении закупки у единственного поставщика услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения»

с начальной (максимальной) ценой договора (цена лота) в размере 399 900 руб., и кодом классификации по ОКВЭД2 62.02 «Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий», по ОКПД2 62.02.30.000 «Услуги по технической поддержке информационных технологий»;

- извещение № 31806763671 о проведении закупки у единственного поставщика услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Бухгалтерия бюджетного учреждения» с начальной (максимальной) ценой договора (цена лота) в размере 399 900 руб., и кодом классификации по ОКВЭД2 62.02 «Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий», по ОКПД2 62.02.30.000 «Услуги по технической поддержке информационных технологий».

Согласно части 2 статьи 55 Положения о закупках порядок подготовки и проведения процедуры закупки включает в себя планирование закупочной деятельности в порядке, предусмотренном статьей 5 Положения о закупках, размещение в единой информационной системе (на официальном сайте) информации о закупке в порядке, предусмотренном Главой 4 настоящего Положения о закупках.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Положения о закупках при осуществлении закупки у единственного поставщика, стоимость которой превышает 100 000 (сто тысяч) рублей, Заказчик размещает в единой информационной системе извещение и документацию о закупке в течении 3 (трех) рабочих дней со дня принятия решения (протокола) о проведении закупки.

Как следует из информации, размещенной в ЕИС, План-график (план закупки товаров) на период с 01.01.2018 по 31.12.2018 был сформирован ФГБОУ ВО Орловский ГАУ и размещен на сайте ЕИС 22.01.2018 (№ 2180282348), затем несколько в план закупки товаров вносились дополнения.

Так, 27.07.2018 года план закупок был дополнен порядковыми номерами: № 40, предмет договора – перевод компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Бухгалтерия бюджетного учреждения», код по ОКВЭД2 62.02, по ОКПД2 62.02.30.000; и № 41, предмет договора – перевод компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения», код по ОКВЭД2 62.02, по ОКПД2 62.02.30.000.

Решения о данных закупках (протоколы) были приняты и утверждены ректором ФГБОУ ВО Орловский ГАУ 27.07.2018. Согласно указанным протоколам, размещенным в ЕИС 27.07.2018, обоснованием выбора данного способа закупок (закупка у единственного поставщика) послужила возникшая срочная производственная необходимость.

При осуществлении закупок у единственного поставщика на услуги по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу

«1С» ФГБОУ ВО Орловский ГАУ руководствовалось разработанным Положением о закупках.

27.07.2018 ФГБОУ ВО Орловский ГАУ были заключены договоры № 4-18-вн-зкгу и № 5-18-вн-бгу на оказание указанных услуг с единственным поставщиком ООО «Софтлайн Аутсорсинг». Данные договоры были подписаны ФГБОУ ВО Орловский ГАУ – в лице ректора Гуляевой Татьяны Ивановны, действующей на основании Устава, с одной стороны, и ООО «Софтлайн Аутсорсинг» – в лице генерального директора Огаркова Антона Павловича, действующего на основании Устава, с другой стороны.

В Приложении № 3-ЗБУ к заключенному договору № 4-18-вн-зкгу на оказание услуг по внедрению автоматизированной системы для расчета заработной платы и в Приложении № 3-БГУ к заключенному договору № 5-18-вн-бгу по внедрению автоматизированной системы для ведения бухгалтерского учета Заказчик указал идентичный перечень оказываемых услуг, а также привел один и тот же размер стоимости по каждому этапу оказываемых услуг:

Этапы	Перечень оказываемых услуг	Расчет этапа, руб.	Перечень оказываемых услуг	Расчет этапа, руб.
	Приложение № 3-ЗБУ к договору № 4-18-вн-зкгу на оказание услуг по внедрению автоматизированной системы для расчета заработной платы.  Расчет и обоснование цены.		Приложение № 3-БГУ к договору № 5-18-вн-бгу по внедрению автоматизированной системы для ведения бухгалтерского учета.  Расчет и обоснование цены.	
Анализ базы данных	Обследование текущего состояния процесса расчета заработной платы и стипендий	59 985	Обследование текущего состояния процесса расчета заработной платы и стипендий	59 985
	Установка базы данных и обновление на текущий релиз		Установка базы данных и обновление на текущий релиз	
	Определение требований к переносу данных из системы		Определение требований к переносу данных из системы	
	Создание и согласование технического задания		Создание и согласование технического задания	
Разработка решения	Реализация функционала переноса данных из текущей информационной системы в 1С	99 975	Реализация функционала переноса данных из текущей информационной системы в 1С	99 975
	Тестирование системы,		Тестирование системы,	

	исправление обнаруженных несоответствий техническому заданию		исправление обнаруженных несоответствий техническому заданию	
Ввод первоначальных данных. Перенос и сверка всех данных	Заполнение первоначальных настроек, параметров учета	239 940	Заполнение первоначальных настроек, параметров учета	239 940
	Подготовка имеющейся базы данных к переносу		Подготовка имеющейся базы данных к переносу	
	Настройка учетной политики, используемой у Заказчика		Настройка учетной политики, используемой у Заказчика	
	Заполнение и настройка производственного календаря, графиков работ		Загрузка аналитики и настройка шаблонов проводок	
	Ввод и настройка видов расчетов, используемых у Заказчика		Перенос данных справочников из имеющейся системы в программу «1С:Бухгалтерия государственного учреждения»	
	Перенос данных справочников из имеющейся системы в программу «1С: Зарплата и кадры бюджетного учреждения»		Перенос данных по остаткам ЕПСБУ на начало текущего года из имеющейся системы в программу «1С:Бухгалтерия государственного учреждения»	
	Настройка аналитики и шаблонов проводок		Перенос данных по оборотам ЕПСБУ за период с начала текущего года по дату переноса из имеющейся системы в программу «1С:Бухгалтерия государственного учреждения»	
	Перенос данных по заработной плате из исторической системы в систему 1С за предыдущий и текущий года в программу «1С: Зарплата и кадры бюджетного учреждения»		Выверка входящих остатков в соответствии с оборотно-сальдовой ведомостью (ОСВ) исходной информационной базы.	
	Импорт справок 182-Н для корректного расчета среднего заработка по больничным листам за два предыдущих года		Выверка оборотов за период с начала текущего года по дату переноса в соответствии с ОСВ исходной информационной базы	
	Выверка данных по		Тестовое формирование	



	заработной плате после переноса, корректировка выплат по КОСГУ и КПС		регламентированной бухгалтерской отчетности	
	Корректировка данных по заработной плате после переноса			
	Тестовое формирование сведений по страховым взносам, НДФЛ, 4-ФСС за текущий год			
	ИТОГО:	399 900	ИТОГО:	399 900

Таким образом, указанные договоры (№ 4-18-вн-зкгу, № 5-18-вн-бгу) образуют единые сделки по приведенному перечню оказываемых услуг, оформленные самостоятельными договорами, согласно которым предоставляются услуги по конвертации из имеющихся программных продуктов («Парус 8.0» и «1С: Предприятие») в программы «1С: Бухгалтерия бюджетного учреждения» и «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения» с использованием одинаковых методик, технологий (подходов) и выполняемые исполнителями (подрядчиками) с сопоставимой квалификацией, не являясь отдельными программными продуктами, но являясь программными компонентами программного комплекса

«1С: Предприятие», которые могут функционировать как самостоятельно, так и в связке одной программы.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела установлено, что в извещениях № 31806763710, № 31806763671, размещенных 27.07.2018 на сайте ЕИС, о проведении закупок у единственного поставщика в разделе «Информация о товаре, работе, услуге», Заказчиком были указаны единые Общероссийские классификаторы по видам деятельности: ОКПД2 – 62.02.30.000 Услуги по технической поддержке информационных технологий; ОКВЭД 2 – 62.02 Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий.

Классификация по ОКПД2 – 62.02.30.000, где 62 – класс: продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения; консультационные и аналогичные услуги в области информационных технологий 62.02 – это группа: услуги консультативные, связанные с компьютерной техникой; 63.02.30 – вид: услуги по технической поддержке информационных технологий; 62.02.30.000 – категория: услуги по технической поддержке информационных технологий. Классификация по ОКВЭД2 – 62.02, где 62 – класс: разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги; 62.02 – группа: деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий.

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций, утвержденных

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013

№ 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В Положении о закупках Заказчик также указал, что под одноименной продукцией понимаются идентичные, однородные, аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товара, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому значению.

Согласно нормам статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг консультативной деятельности и работы в области компьютерных технологий было установлено:

1. Временной интервал определен с 27.07.2018 (дата публикации извещений о проведении закупок у единственного поставщика) по 31.08.2018 (дата окончания срока исполнения заключенных договоров с единственным поставщиком).

2. Предметом закупок является право на заключение договоров на оказание услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С» по коду ОКПД2 62.02.30.000 – «Услуги по технической поддержке информационных технологий», по ОКВЭД2 62.02 – «Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий» для нужд ФГБОУ ВО Орловский ГАУ.

3. В ходе исследования было установлено, что на товарном рынке услуг

по технической поддержке информационных технологий, информационному обеспечению, консультативной деятельности и работы в области компьютерных технологий в географических границах Орловской области в 2018 году деятельность осуществляли более 5 хозяйствующих субъектов. Часть из них одновременно оказывает услуги по переводу компьютерных баз данных из системы «Парус 8.0» в программу «1С: Зарплата и кадры» и системы «1С» в программы «1С» новых редакций и версий.

Следовательно, действия ФГБОУ ВО Орловский ГАУ по выбору способа закупки по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С» в форме единственного поставщика могут привести к ограничению конкуренции и нарушению принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости закупки.

Как показывает судебная практика для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги, обращаются на низко конкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

В случае проведения закупки на конкурентной основе Заказчик возможно мог бы приобрести данные услуги по более низкой цене. Единственный поставщик получил преимущественное положение. Другие хозяйствующие субъекты были лишены возможности поучаствовать в этой закупке.

Раздробленные и оформленные самостоятельными договорами, услуги по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения» и переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Бухгалтерия бюджетного учреждения» имели своей целью уйти от соблюдения процедур проведения торгов.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения предусмотрено, что нормы статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в

соответствии с Законом о закупках.

Учитывая изложенное, Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, при осуществлении закупок у единственного поставщика услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения» и услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Бухгалтерия бюджетного учреждения», усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 и части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 4 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в адрес лиц, участвующих в деле, направлялось заключение об обстоятельствах дела от 20.05.2019. Согласно части 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции определением от 15.05.2019 дело № 309-18/02АЗ было отложено и назначено к рассмотрению на 18.06.2019 в 09 часов 30 минут.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции определением от 20.05.2019 срок рассмотрения дела № 309-18/02АЗ был продлен до 22.07.2019.

18.06.2019 на заседание Комиссии по рассмотрению дела № 309-18/02АЗ представители ответчика ФГБОУ ВО Орловский ГАУ и заявитель (представитель заявителя) ООО «Орион-сервис» не явились, надлежащим образом уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения дела № 309-18/02АЗ.

Дополнительных пояснений (доказательств, доводов) в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела от 20.05.2019, от лиц, участвующих в деле № 309-18/02АЗ, не поступало.

Комиссия считает, что изложенные обстоятельства дела в совокупности с имеющимися материалами в деле указывают на наличие в действиях ФГБОУ ВО Орловский ГАУ нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку рассматриваемые действия ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, при осуществлении закупок у единственного поставщика услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения» и услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С:

Бухгалтерия бюджетного учреждения», привели или могли привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Орловский государственный аграрный университет им. Н.В. Парахина» пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при осуществлении закупок у единственного поставщика услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Зарплата и кадры государственного учреждения» и услуг по переводу компьютерных баз данных из имеющейся системы в программу «1С: Бухгалтерия бюджетного учреждения».

2. Выдать ФГБОУ ВО Орловский ГАУ обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции на товарном рынке услуг консультативной деятельности и работы в области компьютерных технологий.

3. Вопрос о возбуждении дела об административной ответственности рассмотреть в установленном порядке.

Председатель

Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

*Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*

*Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*