

## РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 03 декабря 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 04 декабря 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «»;

Члены комиссии:

«»;

«»;

«»;

При участии:

От Новозыбковского районного Совета народных депутатов:

«»;

«»;

рассмотрев дело № 217 по признакам нарушения Новозыбковским районным Советом народных депутатов (243020, Брянская обл., г. Новозыбков, пл. Октябрьской революции, д.2) пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

Новозыбковским районным Советом народных депутатов приняты Решение от 26.10.2011г. № 21/1 «О внесении изменений в Решение от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года № 11/4) и Решение от 24.10.2012г. № 32/5 «О внесении изменений в Решение Новозыбковского районного Совета народных депутатов от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого

налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года № 11/4, от 26.10.2011 года № 21/1).

Указанными Решениями устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 7 Приложения 1 Решения от 26.10.2011г. № 21/1 «О внесении изменений в Решение от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года № 11/4), для налогоплательщиков, осуществляющих торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,449, а пункт 2 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,364.

В соответствии с пунктом 3 раздела 7 данного Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,364, а пункт 4 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,291.

В соответствии с пунктом 1 раздела 7 Приложения 1 Решения от 24.10.2012г. № 32/5 «О внесении изменений в Решение Новозыбковского районного Совета народных депутатов от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года № 11/4, от 26.10.2011 года № 21/1), для налогоплательщиков, осуществляющих торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,481, а пункт 2 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю

через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,389.

В соответствии с пунктом 3 раздела 7 данного Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,389, а пункт 4 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,311.

Из представленных пояснений Новозыбковского районного Совета народных депутатов от 28.11.2012г. №127 следует, что значения коэффициента K2 были приняты в 2005 году в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законом Брянской области от 28 ноября 2002 года № 85-З «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности». С целью развития производства и создания благоприятного инвестиционного климата на территории Новозыбковского района были приняты пониженные (льготные) коэффициенты базовой доходности K2 для хозяйствующих субъектов, которые помимо занятия розничной торговлей развивают собственное производство и создающих в связи с этим дополнительные рабочие места.

Учитывая замечания антимонопольного органа, Новозыбковский районный Совет народных депутатов принял Решение от 28.11.2012г. № 34/5 «О внесении изменений в Решение Новозыбковского районного Совета народных депутатов от 27.09.2005г. № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в ред. От 24.10.2012г. № 32/5), в которое были внесены изменения.

**Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:**

Новозыбковским районным Советом народных депутатов приняты Решение от 26.10.2011г. № 21/1 «О внесении изменений в Решение от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года № 11/4) и Решение от 24.10.2012г. № 32/5 «О внесении изменений в Решение Новозыбковского районного Совета народных депутатов от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года №

11/4, от 26.10.2011 года № 21/1).

Указанными Решениями устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности K2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 7 Приложения 1 для налогоплательщиков Решения от 26.10.2011г. № 21/1 «О внесении изменений в Решение от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года № 11/4), осуществляющих торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,449, а пункт 2 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,364.

В соответствии с пунктом 3 раздела 7 данного Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,364, а пункт 4 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,291.

В соответствии с пунктом 1 раздела 7 Приложения 1 для налогоплательщиков Решения от 24.10.2012г. № 32/5 «О внесении изменений в Решение Новозыбковского районного Совета народных депутатов от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года № 11/4, от 26.10.2011 года № 21/1), осуществляющих торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,481, а пункт 2 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других

товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,389.

В соответствии с пунктом 3 раздела 7 данного Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,389, а пункт 4 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,311.

Таким образом действиями Новозыбковского районного Совета народных депутатов, при принятии Решений: от 26.10.2011г. № 21/1 «О внесении изменений в Решение от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года № 11/4) и Решения от 24.10.2012г. № 32/5 «О внесении изменений в Решение Новозыбковского районного Совета народных депутатов от 27.09.2005 года № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» (в редакции от 23.11.2005 года № 10/1, от 14.11.2006 года № 20/5, от 30.10.2007 года № 31/9, от 29.10.2008 года № 42/3, от 28.09.2010 года № 11/4, от 26.10.2011 года № 21/1) создаются дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота.

Согласно статье 8 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Пунктом 3 статьи 1 части 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей

Пункт 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», содержит запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в частности запрещается создание дискриминационных условий.

В рассмотрение дела Новозыбковским районным Советом народных депутатов было представлено Решение от 28.11.2012г. № 33/5 «О внесении изменений в Решение Новозыбковского районного Совета народных депутатов от 27.09.2005 г. № 9/2 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», которым внесены изменения в части исключения коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период для хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Новозыбковским районным Советом народных депутатов нарушение антимонопольного законодательства устранено в добровольном порядке до вынесения решения по рассматриваемому делу.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Новозыбковского районного Совета народных депутатов нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Новозыбковского районного Совета народных депутатов нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий, производство по делу №217 в отношении Новозыбковского районного Совета народных депутатов прекратить.

Председатель комиссии:

«»

Члены комиссии:

«»

«»

«»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.