

РЕШЕНИЕ № 048/06/105-94/2021

17 февраля 2021 года
Липецк

город

Резолютивная часть решения объявлена 17.02.2021 года.

Решение в полном объеме изготовлено 18.02.2021 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области

рассмотрев жалобу ООО НТЦ ЭФ «ЭКО ЭНЕРЖИ» на положения документации об электронном аукционе на поставку ламп (реестровый номер [0346600001321000003](#)) (далее - электронный аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России 11.02.2021 поступила жалоба ООО НТЦ ЭФ «ЭКО ЭНЕРЖИ» на положения документации об электронном аукционе.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный ст.105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> [в разделе «Жалобы»](#).

Заявитель, заказчик, уведомленные надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, своих представителей не

направили.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком, при описании объекта закупки, указанном в аукционной документации, были нарушены требования ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами, проведя внеплановую проверку на основании Приказа Липецкого УФАС России от 12.02.2021 №47, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Документация об электронном аукционе на поставку ламп и извещение (реестровый номер [0346600001321000003](#)) размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Объектом закупки является поставка ламп.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 448 937,82 руб.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

А согласно положений п.1-2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования

к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Как установлено, требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам объекта закупки установлены в техническом задании (раздел 5. Техническая часть документации об электронном аукционе).

Так, в описании объекта закупки установлены, в числе прочего, следующие характеристики требуемого к поставке товара:

№ п/п	Наименование товара	Требуемый параметр	Мин. значение	Макс. значение	Неизменяемое значение	ед. изм.	кол-во
1	Лампа ДНАТ 70Вт E27	Тип лампы			Натриевые лампы высокого давления	шт.	660
		Цоколь			E 27		
		Ток калибровки, А		0,97			
		Амплитуда импульса (пиковая)		1,8 кВ			
		Температура на колбе, °С		310			
		Диаметр лампы, мм		38			
		Длина лампы, мм		156			
2	Лампа ДНАТ 100Вт E27	Тип лампы			Натриевые лампы высокого давления	шт	12
		Цоколь			E 40		
		Ток калибровки, А		0,97			
		Амплитуда импульса (пиковая)		1,8 кВ			
		Температура на колбе, °С		310			
		Диаметр лампы, мм,		47			
		Длина лампы, мм		210			
3	Лампа ДНАТ 150 Вт E40	Тип лампы			Натриевые лампы высокого давления	шт.	500
		Цоколь			E 40		
		Ток лампы, А		1,8			
		Амплитуда импульса		3,3			

		(пиковая), кВ					
		Температура на колбе, °С		210			
		Диаметр ламп, мм		47			
		Длина ламп, мм		210			
4	Лампа ДНАТ 250 Вт E40	Тип лампы			Натриевые лампы высокого давления	шт. 660	
		Цоколь			E 40		
		Ток калибровки лампы, А		2,95			
		Амплитуда импульса, кВ		3,3			
		Температура на колбе, °С		310			
		Диаметр лампы, мм		47			
		Длина лампы, мм		257			
5	Лампа ДНАТ 400 Вт E40	Тип лампы			Натриевые лампы высокого давления	шт 54	
		Цоколь			E40		
		Ток лампы, А		4,52			
		Амплитуда импульса (пиковая), кВ		3,3			
		Температура на колбе, °С		310			
		Диаметр лампы, мм		47			
		Длина лампы, мм		285			

Таким образом, согласно вышеуказанным положениям технического задания, заказчиком установлены следующие требования:

- к диаметру ламп:

Лампа ДНАТ 70Вт E27 -38мм

Лампа ДНАТ 100Вт E27 -47мм

Лампа ДНАТ 150 Вт E40 -47мм

Лампа ДНАТ 250 Вт E40 -47мм

Лампа ДНАТ 400 Вт E40 -47мм

-К ДЛИНЕ ЛАМП:

Лампа ДНАТ 70Вт E27 -156мм

Лампа ДНАТ 100Вт E27 -210мм

Лампа ДНАТ 150 Вт E40 -210мм

Лампа ДНАТ 250 Вт E40 -257мм

Лампа ДНАТ 400 Вт E40 -285мм

-К ТОКУ ЛАМП:

Лампа ДНАТ 70Вт E27 -0,97А

Лампа ДНАТ 100Вт E27 -0,97А

Лампа ДНАТ 150 Вт E40 -1,8А

Лампа ДНАТ 250 Вт E40 -2,95А

Лампа ДНАТ 400 Вт E40 -4,52А

к температуре на колбе:

Лампа ДНАТ 70 Вт E27 -310°С

Лампа ДНАТ 100 Вт E27 -310°С

Лампа ДНАТ 150 Вт E40 -210°С

Лампа ДНАТ 250 Вт E40 -310°С

Лампа ДНАТ 400 Вт E40 -310°С

к амплитуде импульса (пиковой):

Лампа ДНАТ 100Вт E27 -1,8 кВ.

При этом, как следует из доводов жалобы заявителя, требования к вышеуказанным функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам закупаемого товара установлены заказчиком в техническом задании без учета требований, содержащихся в ГОСТ Р 53073-2008 (МЭК 60662:2002) «Лампы натриевые высокого давления. Эксплуатационные требования».

Вместе с тем, как следует из письменных пояснений заказчика, представленных в материалы жалобы, характеристики товара, указанные в технической части аукционной документации установлены заказчиком в соответствии с его потребностями и требованиями ГОСТа Р 53073-2008.

В тоже время, как установлено Комиссией Липецкого УФАС России, ГОСТ Р 53073-2008 (МЭК 60662:2002) «Лампы натриевые высокого давления. Эксплуатационные требования» устанавливает эксплуатационные требования для натриевых ламп высокого давления для общего освещения (далее - лампы), удовлетворяющих требованиям безопасности по ГОСТ Р 52713. Данный стандарт устанавливает размеры ламп, электрические параметры для зажигания и работы ламп, а также содержит информацию для расчета пускорегулирующего аппарата (ПРА), зажигающего устройства (ЗУ) и светильника.

Так, в соответствии с разделом 6 ГОСТа Р 53073-2008, габаритные и присоединительные размеры ламп должны соответствовать указанным в таблице 1 и обозначенным в приложении В.

Таблица 1:

Номинальная мощность, Вт	Расчетная мощность, Вт	Тип ЗУ	Тип цоколя	Тип колбы	Габаритные размеры, мм					Напряжение на лампе (действующее значение), В	Ток (действующее значение), А	Напряжение погасания (действующее значение), В	Номер листа МЭК 60662
					Диаметр колбы, не более	Длина лампы, не более	Длина дуги	Высота светового центра	Несоосность горелки и цоколя				
Параметры ламп обычного исполнения													
50	50	2	E27		72	165	23-37	95-115	3°	85±15	0,76	130	60662-МЭК-1170
		1			39	156	30	97-107	-				60662-МЭК-1180
					72	165	23-37	95-115					60662-МЭК-1190
70	70	2							-	90±15	0,98		60662-

										МЭК-1110		
		1		39	156	35	97-107			60662-МЭК-1120		
				72	165	28-45	95-115			60662-МЭК-1130		
						-						
100	100		E40	78	186			100±15	1,2	135	60662-МЭК-1080	
				48	211	40	127-137				60662-МЭК-1070	
150	150	1 или 2				55	127-137		1,8		60662-МЭК-1050	
				91	227	-					60662-МЭК-1060	
250	250			48	260	65	153-163	3°			60662-МЭК-1010	
				91	227	-					60662-МЭК-1020	
400	392			48	292	85	170-180	3°	100		60662-МЭК-1030	
	400			122		-			105±15		60662-МЭК-1040	
600	605	1		48		110	160-180	3°	110±15	6,1	145	-
1000	960			68	400	155	232-248		100±15	10,6		60662-МЭК-1150
	1000			170	410	-			110±15	10,3		60662-М

Также, в соответствии с разделом 10.2 «Температура на колбе лампы» ГОСТа Р 53073-2008, температура на колбе лампы, измеренная в любой точке, не должна превышать для ламп, мощностью:

50-70 Вт: 250 °С;

100-150 Вт: 350 °С;

250-1000 Вт: 400 °С;

600 Вт: 480 °С.

Примечания

1 Эти значения неприменимы для ламп с кварцевыми внешними

колбами.

При этом, необходимо отметить, как установлено, описание объекта закупки не содержит сведений о приобретении заказчиком ламп с кварцевыми внешними колбами.

Более того, согласно пункта 8.1.1 «Лампы с внешним зажигающим устройством» ГОСТа Р 53073-2008, характеристики зажигания и разгорания ламп приведены в таблице 2.

Характеристики импульса измеряют на патроне без лампы при его нормальном электрическом соединении или на выходных зажимах ЗУ в условиях холостого хода. Форма волны импульса, скорость повторения и угол фазы напряжения холостого хода приведены в приложении А, время зажигания и амплитуда импульса (пиковая) - в таблице 2.

Таблица 2 - Для ламп с внешним ЗУ

Номинальная мощность, Вт	Расчетная мощность, Вт	Тип цоколя	Тип колбы	Характеристики зажигания, не более		Характеристика разгорания, не более	Номер листа МЭК 60662
				Время зажигания, с	Амплитуда импульса (пиковая), В		
Параметры ламп обычного исполнения							
50	50	E27		10	1800	7	60662-МЭК-1180
							60662-МЭК-1190
70	70						60662-МЭК-1120
							60662-МЭК-1130
100	100	E40		5	3300	5	60662-МЭК-1080
							60662-МЭК-1070
150	150						60662-МЭК-1050
							60662-МЭК-1060
250	250						60662-МЭК-1010
							60662-МЭК-1020
400	392						60662-МЭК-1030
	400						60662-МЭК-1040

Таким образом, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что

вышеуказанные показатели диаметра, длины, тока ламп, а также температуры на колбе и амплитуды импульса (пиковой), установленные ГОСТом Р 53073-2008 (МЭК 60662:2002) «Лампы натриевые высокого давления. Эксплуатационные требования» не соответствуют показателям, установленным заказчиком в разделе 5 «Техническая часть» документации об электронном аукционе.

Следовательно, заказчик при составлении описания объекта закупки не использовал установленные в соответствии с указанным ГОСТом показатели и, при этом, не обосновал необходимость использования таких показателей, чем нарушил требования п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Более того, как установлено, довод заявителя о том, что в позиции 2 указано название товара: Лампа ДНАТ 100Вт E27 (где E27 обозначает цоколь) в колонке «Неизменяемое значение» указано требование к цоколю E40, что вводит в заблуждение участников закупки, нашел свое подтверждение. Так, как следует из письменных пояснений заказчика, данное обстоятельство является технической опечаткой.

На основании вышеизложенного, жалоба заявителя признана обоснованной.

Установленное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НТЦ ЭФ «ЭКО ЭНЕРЖИ» на положения документации об электронном аукционе на поставку ламп (реестровый номер [0346600001321000003](#)) обоснованной.
2. В действиях заказчика установлено нарушение п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.