

## РЕШЕНИЕ

по делу № 81/81-2011о рассмотрении жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов

24.10.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- > ,

рассмотрев жалобу ООО «Глобус СК» от 19.10.2011 года № Ж-17/10/11 (вх. № 4398 э/п от 19.10.2011 года) на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для гемодиализа Реестровый номер торгов ЭА-201-11 (заказ № 0366200000211000360), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

< --- > - представителя Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница», заместителя председателя аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг путем проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме для нужд ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» (доверенность от 24.10.2011 года б/н, приказ ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» от 07.09.2010 года № 141);

- < --- > - представителя Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница», члена аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг путем проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме для нужд ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» (доверенность от 24.10.2011 года б/н, приказ ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» от 07.09.2010 года № 141);

(ООО «Глобус СК», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 81/81-2011 (уведомление от 21.10.2011 года исх. № 4/4371), на рассмотрение дела № 81/81-2011 представителей ООО «Глобус СК» не направило),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Глобус СК» (далее – Заявитель) от 19.10.2011 года № Ж-17/10/11 (вх. № 4398 э/п от 19.10.2011 года) на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для гемодиализа Реестровый номер торгов ЭА-201-11 (заказ № 0366200000211000360) (далее - открытый аукцион в электронной форме).

По мнению Заявителя, его законные права и интересы были ущемлены в результате следующих действий Заказчика:

- Заказчиком объединены в один лот не взаимозаменяемые, различные по функциональным характеристикам товары, что приводит к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в данном открытом аукционе в электронной форме;

- Заказчиком в разделе IV «Техническая часть документации об аукционе» документации об открытом аукционе в электронной форме установлены точные значения характеристик поставляемых товаров, а именно: клиренсов (мочевина, креатинин, фосфаты, витамин B12), что лишает возможности Заявителя принять участие в данном открытом аукционе в электронной форме и предложить к поставке аналогичные (взаимозаменяемые) расходные материалы.

Указанные действия Заказчика, по мнению Заявителя, нарушают часть 3.1 статьи 34 Закона, статью 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представители Заказчика, присутствовавшие на заседании Комиссии, не согласились с доводами Заявителя, изложенными в жалобе, в удовлетворении заявленных им требований просили отказать, пояснили следующее.

При установлении характеристик в техническом задании к закупаемому расходному материалу учтены требования к взаимозаменяемости медицинского оборудования и расходных материалов для гемодиализа.

Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам расходных материалов для гемодиализа, являющихся предметом данного открытого аукциона в электронной форме, устанавливались ГУЗ ТО «Тюльская областная клиническая больница» на основании проведенного анализа качества, технических и функциональных характеристик расходных материалов, производимых компаниями «Фрезениус» (Германия), «Асахи Медикал» (Германия), «Гамбра Медикал» (Италия).

Клиренсовые характеристики, установленные Заказчиком, обеспечивают достаточную свободу поставщиков в выборе производителя.

Изучив представленные Заказчиком в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, выслушав объяснения сторон, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком при размещении вышеуказанного заказа в форме открытого аукциона в электронной форме требований Закона, Комиссия установила следующее.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области не рассматривает доводы Заявителя о нарушении Заказчиком статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», так как рассмотрение указанного вопроса не входит в полномочия Комиссии.

Извещение и документация об аукционе открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для гемодиализа Реестровый номер торгов ЭА-201-11 (заказ № 0366200000211000360) (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) размещены 12.10.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 471 330,00 рублей.

В силу части 1 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона.

Частью 3.1. статьи 34 Закона предусмотрено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона документация об аукционе должна содержать, в том числе, следующие сведения: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Изучив документацию об открытом аукционе в электронной форме Реестровый номер торгов ЭА-201-11 (заказ № 0366200000211000360), Комиссия установила следующее.

Предметом данного открытого аукциона в электронной форме является поставка расходных материалов для гемодиализа, в том числе, диализаторов с площадью поверхности мембраны 1,5 – 1,6 кв.м., диализаторов с площадью поверхности мембраны 1,7 – 1,8 кв.м., диализаторов с площадью поверхности мембраны 2,1 – 2,2 кв.м., комплекта кровопроводящих магистралей артерия/вена, фистульных игл артериальных 16 G, фистульных игл венозных 16 G.

В техническом задании раздела IV «Техническая часть документации об аукционе» документации об открытом аукционе в электронной форме содержатся требования к поставляемому товару по качеству, к условиям и срокам поставки, требования к техническим и функциональным характеристикам товара, с указанием требуемых значений (диапазона значений) показателей, позволяющих определить соответствие поставляемого товара потребностям Заказчика.

Кроме того, Заказчик в техническом задании раздела IV «Техническая часть документации об аукционе» документации об открытом аукционе в электронной форме (заказ № 0366200000211000360) применительно к диализаторам с площадью поверхности мембраны 1,5 – 1,6 кв.м., диализаторам с площадью поверхности мембраны 1,7 – 1,8 кв.м., диализаторам с площадью поверхности мембраны 2,1 – 2,2 кв.м. установил диапазоны значений требуемых показателей: объем заполнения; коэффициент ультрафильтрации; клиренс (мочевина, креатинин, фосфаты, витамин B12).

Таким образом, на заседании Комиссии не подтвердился довод Заявителя о том, что Заказчиком в разделе IV «Техническая часть документации об аукционе» документации об открытом аукционе в электронной форме установлены точные значения характеристик поставляемых товаров, а именно: клиренсов (мочевина, креатинин, фосфаты, витамин B12), что лишает возможности Заявителя принять участие в данном открытом аукционе в электронной форме и предложить к поставке аналогичные (взаимозаменяемые) расходные материалы.

Относительно довода Заявителя о включении Заказчиком в один лот различных по функциональным характеристикам товаров, Комиссия установила следующее.

Расходные материалы для гемодиализа, а именно: диализаторы, кровопроводящие магистрали, фистульные иглы используются в едином технологическом процессе, на связанном с ними технологически и функционально оборудовании, для проведения процедуры лечения почечной недостаточности одному пациенту и предназначены исключительно для гемодиализа. Использование указанных расходных материалов для иных медицинских целей не предусмотрено. На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что расходные материалы для гемодиализа, поставка которых является предметом данного открытого аукциона в электронной форме, технически и функционально связаны, следовательно, указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На заседании Комиссии Заказчиком представлено обоснование требований к качеству, техническим характеристикам расходных материалов для гемодиализа, установленных Заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме Реестровый номер торгов ЭА-201-11 (заказ № 0366200000211000360), из которого Комиссией установлено, что продукция как минимум трех производителей («Фрезениус» (Германия), «Асахи Медикал» (Германия), «Гамбра Медикал» (Италия)) полностью соответствует техническим и функциональным характеристикам расходных материалов, установленным Заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Изучив обоснование максимальной цены контракта на поставку расходных материалов для гемодиализа для ГУЗ ТО «Тюльская областная клиническая больница», содержащееся в разделе VI «Обоснование максимальной цены контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме, Комиссия установила, что не менее 3 компаний имеют возможность поставить расходные материалы для гемодиализа, являющиеся предметом данного открытого аукциона в электронной форме.

Заявителем не представлено документов, подтверждающих обоснованность доводов о том, что в техническом задании раздела IV «Техническая часть документации об аукционе» документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлены характеристики расходных материалов для гемодиализа, влекущие за собой ограничение количества участников размещения данного заказа.

Таким образом, из представленных на рассмотрение Комиссии документов и сведений невозможно сделать вывод об установлении Заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме Реестровый номер торгов ЭА-201-11 (заказ № 0366200000211000360) требований к техническим и функциональным характеристикам поставляемого товара, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения данного заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Глобус СК» от 19.10.2011 года № Ж-17/10/11 (вх. № 4398 э/п от 19.10.2011 года) на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Тюльской области «Тюльская областная клиническая больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для гемодиализа Реестровый номер торгов ЭА-201-11 (заказ № 0366200000211000360) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.