

РЕШЕНИЕ № 07-15/2017-211

Дата оглашения решения: 14 ноября 2017 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 15 ноября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кинешма (далее - Заказчик): <...>,

Администрации городского округа Кинешма в лице отдела муниципального заказа (далее – Уполномоченный орган): <...>,

в отсутствие <...> (далее - Заявитель) и ее представителей,

УСТАНОВИЛА:

08.11.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба гр. <...> на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кинешма при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность квартиры для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений (извещение 0133300010317000230).

По мнению Заявителя, при формировании документации об электронном аукционе Заказчиком были нарушены нормы Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно первому доводу жалобы описание объекта закупки, указанное в ч. III «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, отсутствует в плане-графике, что противоречит ч. 3, 11 ст. 21 Закона о контрактной системе.

В соответствии со вторым доводом жалобы требование, установленное Заказчиком в документации о закупке, о том, что жилые здания высотой более пяти этажей должны быть оборудованы лифтами, нарушает ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Если квартира, заявленная любым участником закупки, будет расположена на этаже от первого до пятого включительно, то условие о наличии (или отсутствии) лифта в жилом доме

актуально при условии, что такая квартира расположена на этаже выше пятого. Следовательно, такое требование ограничивает конкуренцию в отношении участников закупки, имеющих предложение о продаже квартиры, расположенной до пятого этажа. Так, предлагаемая Заявителем квартира расположена на первом этаже девятиэтажного жилого многоквартирного дома. Вместе с тем, Заявитель отмечает, что требование о наличии лифта в жилом здании относится не к объекту закупки, а к жилому зданию, в котором расположен объект закупки. По мнению гр. <...>, данные действия Заказчика также нарушают ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Также указанное требование не предусмотрено действующими нормативными актами. Напротив, на основании приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №883/пр от 03.12.2016 «Об утверждении СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные», критерием определения количества лифтов является не столько этажность здания, сколько высотная разница от отметки пола верхнего жилого этажа до отметки пола первого этажа, и такая высотная разница не должна быть менее 12 м.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

01.11.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133300010317000230 о проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность квартиры для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

Относительно первого довода жалобы Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

На основании ч. 1 ст. 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно п. 2 ч. 3, 11 ст. 21 Закона о контрактной системе в отношении

каждой закупки в план-график включается, в том числе наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений ст. 33 Закона о контрактной системе... Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с ч. 3 ст. 21 Закона о контрактной системе. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 6 раздела 1.3 «Информационная карта электронного аукциона» ч. I «Аукцион в электронной форме» документации о закупке поставка товара должна быть осуществлена в соответствии с ч. III «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

В ч. III «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе отражены требования к закупаемой квартире.

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что в плане-графике Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кинешма №2017013330001230010002 уникальный номер закупки в плане-графике 2017013330001230010000010007 (Приобретение в муниципальную собственность квартиры для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений) в подразделе «Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики» раздела «Описание объекта закупки» указано: в соответствии с техническим заданием прикрепленным отдельным документом «Техническое задание

сентябрь 2017». Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что указанное техническое задание содержится в разделе «Документы» (<http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/documents-info.html?revision-id=2697971>) плана-графика Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кинешма №2017013330001230010002, в нем приведены характеристики, отраженные Заказчиком в ч. III «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Учитывая изложенное, первый довод жалобы является необоснованным.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

В силу ч. 1, 2 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующим правилом: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В ч. III «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе отражены требования к покупаемой квартире, в том числе требование о том, что жилые здания высотой более пяти этажей должны быть оборудованы лифтами.

Согласно ч. 2 ст. 15, п. 2 ч. 1, 3 ст. 16 Жилищного кодекса Российской Федерации жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). К жилым помещениям относится, в том числе квартира, часть квартиры. Квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении.

В силу ч. 1, 3 ст. 23 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» жилые помещения по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока. Содержание жилых помещений должно отвечать санитарным правилам. Такие правила установлены, в том числе Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ №64 от 10.06.2010, которым утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях». В силу п. 2 указанного Постановления указанные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы введены в действие с 15.08.2010.

На основании п. 3.10 приложения к Постановлению Главного государственного санитарного врача РФ №64 от 10.06.2010 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» жилые здания высотой более пяти этажей должны быть оборудованы лифтами (грузовыми и пассажирскими).

Согласно ч. 3 ст. 39 Жилищного кодекса Российской Федерации правила содержания общего имущества в многоквартирном доме устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие правила установлены Постановлением Правительства Российской Федерации №491 от 13.08.2006 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном

доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность».

В соответствии с пп. «а» п. 2, 10, 12 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации №491 от 13.08.2006, в состав общего имущества включаются помещения в многоквартирном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного жилого и (или) нежилого помещения в этом многоквартирном доме (далее - помещения общего пользования), в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, колясочные, чердаки, технические этажи (включая построенные за счет средств собственников помещений встроенные гаражи и площадки для автомобильного транспорта, мастерские, технические чердаки) и технические подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, мусороприемные камеры, мусоропроводы, иное обслуживающее более одного жилого и (или) нежилого помещения в многоквартирном доме оборудование (включая котельные, бойлерные, элеваторные узлы и другое инженерное оборудование). Общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей)... Собственники помещений вправе самостоятельно совершать действия по содержанию и ремонту общего имущества...

Согласно ч. 1 ст. 158 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения, взносов на капитальный ремонт.

Установление Заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару, работам, услугам может повлечь невозможность принять участие того или иного юридического, физического лица в закупке, ограничить число участников закупки, поскольку не все поставщики (исполнители) имеют возможность поставить товар, выполнить работу, оказать услугу, соответствующую всем условиям документации об электронном аукционе. Факт невозможности участия гр. <...> в рассматриваемой закупке, в связи с отсутствием лифта в девятиэтажном жилом многоквартирном доме, квартиру в котором она хочет продать, не влечет нарушение ее прав. Заказчик сформировал объект закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, исходя из потребности в предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

Кроме того, согласно информации, опубликованной на официальном сайте (<http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-bid-list.html?regNumber=0133300010317000230&protocolId=15841918>) на участие в рассматриваемом электронном аукционе было подано 2 заявки.

Учитывая изложенное, Заказчиком правомерно в документации о закупке установлено требование, о том, что жилые здания высотой более пяти этажей должны быть оборудованы лифтами.

Ссылку Заявителя на приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №883/пр от 03.12.2016 «Об утверждении СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные» Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельной ввиду следующего.

Согласно п. 4.8 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №883/пр от 03.12.2016 «Об утверждении СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные» лифты следует предусматривать в жилых зданиях с отметкой пола верхнего жилого этажа, превышающей уровень отметки пола первого этажа на 12 м. Минимальное число пассажирских лифтов, которыми должны быть оборудованы жилые здания различной этажности, приведено в приложении Б. Согласно приложению Б правила определения минимального числа пассажирских лифтов в жилом многоквартирном здании установлены, в том числе следующим образом:

Этажность здания	Число лифтов	Грузоподъемность, кг	Скорость, м/с	Наибольшая поэтажная площадь квартир, м ²
До 9	1	630 или 1000	1,0	600

В соответствии с п. 1.1 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №883/пр от 03.12.2016 «Об утверждении СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные» указанный свод правил распространяется на проектирование и строительство вновь строящихся и реконструируемых многоквартирных жилых зданий высотой до 75 м, в том числе общежитий квартирного типа, а также жилых помещений, входящих в состав помещений зданий другого функционального назначения.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители Заказчика сообщили, что в ч. III «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе установлено, в том числе требование к состоянию

дома: вторичный жилищный фонд. Кроме того, в г. Кинешма Ивановской области в настоящее время не ведется проектирование и строительство вновь строящихся и реконструируемых многоквартирных жилых зданий.

При рассмотренных обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В отношении довода Заявителя о нарушении ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее. Рассмотрение заявлений в рамках Закона о защите конкуренции осуществляется по регламентированной процедуре, в порядке, установленном данным законом. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению заявлений о нарушении Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу гр. <...> на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кинешма при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность квартиры для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений (извещение 0133300010317000230) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии