

ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр. 2

ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ»

614000, г. Пермь, ул. Монастырская, д. 61, оф. 402

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-10334/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

16.09.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ»;

ГУП «Московский метрополитен»;

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку выпрямителя – преобразователя зарядно-разрядного ВЗА-Р-80-130 (реестровый № 31603968569) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

13.09.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 38361) о проведении проверки факта уклонения ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» от заключения договора на поставку выпрямителя –

преобразователя зарядно-разрядного ВЗА-Р-80-130 (реестровый № 31603968569).

В Единой информационной системе опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Московский метрополитен» (далее — Положение о закупках).

Согласно представленным материалам и информации, содержащейся в Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 05.08.2016 размещена Закупочная документация. Дата подведения итогов — 17.08.2016.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 17.08.2016 № 4106174, 31603968569/1 комиссией по закупкам принято решение о признании победителем закупки ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» (614000, Российская Федерация, Пермский край, г. Пермь, ул. Монастырская, 61, 402). Цена заявки на участие в закупке: 1 647 767,00 рублей (с учетом НДС).

В рамках заседания Комиссии Заказчиком даны пояснения, согласно которым, 22.08.2016 на электронной торговой площадке был размещен проект договора. 24.08.2016 ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» подписан указанный договор. Вместе с тем, согласно заявке участника, подписание договора должно было осуществляться заместителем директора. Однако, фактическое подписание договора было осуществлено директором ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ». Также, Заказчик сообщил о непредоставлении ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» обоснования снижения договора.

Согласно письменным пояснениям ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ», 24.08.2016 посредством электронной торговой площадки директором общества Смоляковым И.А. был подписан договор. На электронной торговой площадке имеются все необходимые документы, подтверждающие право директора общества Смолякова И.А. на осуществление действий от имени юридического лица. Одновременно, ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» пояснило, что ввиду отсутствия в Закупочной документации указания на предоставления обоснования снижения договора непосредственно посредством электронной торговой площадки, 23.08.2016 обоснование снижение цены договора направлено на электронную почту контактного лица, указанного в извещении о проведении Закупки.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии пунктом 5.6.1 Закупочной документации в случае если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, Победитель, либо такой участник обязан одновременно с подписанием Участником закупки проекта договора предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде сметного расчета или технико-экономического расчета, включающего в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара/оказание услуг/ выполнение работ по предлагаемой цене. При этом, представленные документы должны соответствовать сведениям, указанным в заявке участника закупки и требованиям документации о закупке о предоставлении документов на стадии заключения договора.

Согласно пункту 3.14.2 Закупочной документации Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю запроса предложений проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

В соответствии с пунктом 3.14.4 Закупочной документации победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя, а также одновременно:

- подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени Победителя закупки;

- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Все требуемые документы на стадии заключения договора в соответствии с условиями настоящей документации о закупке (за исключением проекта договора) должны быть представлены Участником закупки на ЭТП в отсканированном виде в формате *.pdf. Каждый документ должен быть представлен в отдельном файле, наименование файла должно содержать информацию о наименовании документа.

Либо в случае наличия замечаний, Победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют Протокол разногласий к проекту договора.

Победитель закупки, в случае наличия разногласий к проекту договора, направленному в соответствии с положениями настоящего раздела, направляет Протокол разногласий к проекту договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя закупки, оператору электронной площадки. При этом Победитель закупки указывает в Протоколе разногласий положения проекта договора, не соответствующие извещению о проведении закупки, документации и заявке на участие, с указанием соответствующих положений данных документов. В течение одного часа с момента получения разногласий оператор электронной площадки направляет Протокол разногласий Организатору закупок.

В случае выявления в Протоколе разногласий требований об изменении условий договора, установленных в документации о закупке и непредусмотренных заявкой Победителя закупки, Победитель закупки может быть признан уклоняющимся от заключения договора.

Таким образом, пунктом 3.14.4 Закупочной документации закреплена обязанность победителя закупки по предоставлению оператору ЭТП совместно с подписанным уполномоченным лицом проекта договора, документа, подтверждающего обладание им правом на заключение договора от имени победителя закупки, документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Согласно пункту 3.14.6 Закупочной документации в случае если победитель запроса котировок, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях, указанных в поданной участником заявке и в извещении о проведении запроса котировок, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, в соответствии с положениями Закупочной документации победитель закупки, признается уклонившимся от заключения договора в случае если победитель запроса котировок, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях, указанных в поданной участником заявке и в извещении о проведении запроса котировок, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, а также в случае выявления в протоколе разногласий требований об изменении условий договора, установленных в документации о закупке и непредусмотренных заявкой Победителя закупки.

Комиссией установлено, что итоговый протокол от от 17.08.2016 № 4106174, 31603968569/1 опубликован ЕИС 18.08.2016. 22.08.2016 Заказчиком на электронной торговой площадке был размещен проект договора.

Требование о предоставлении победителем Закупки обеспечения исполнения договора документацией о Закупке установлено не было.

В соответствии с условиями документации 24.08.2016 директором ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» Смоляковым И.А. подписан направленный Заказчиком договор.

В соответствии с пунктом 4 статьи 32 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Закон об ООО) руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества или единоличным исполнительным органом общества и коллегиальным исполнительным органом общества. Исполнительные органы общества подотчетны общему собранию участников общества и совету директоров (наблюдательному совету) общества.

Единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

Согласно пункту 3 статьи 40 Закона об ООО единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

В соответствии с Решением от 01.10.2016 № 11 на Смолякова Ивана Аркадьевича возложены обязанности директора ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ».

В связи с чем, Смоляков И.А. является лицом, осуществляющим руководство текущей деятельностью общества, и соответственно, лицом, уполномоченным на совершение сделок от имени ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ».

Ввиду изложенного, факт подписания договора, направленного Заказчиком для подписания по итогам Закупки, Смоляковым И.А. с использованием электронной подписи, при условии указания в титульной части договора, в качестве лица, выступающего от имени ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» заместителя директора, не может свидетельствовать о недействительного данного договора. Указанный договор подписан уполномоченным лицом в сроки, установленные в Закупочной документации.

Кроме того, ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» предоставлены снимки экрана («скриншоты») с электронной почты общества, свидетельствующие о направлении 23.08.2016 в адрес Заказчика, в частности на электронную почту kuzmina-fn@mosmetro.ru, указанную в извещении о проведении Закупки, обоснования снижения договора, в виде сметного расчета и гарантийного письма от производителя продукции.

Таким образом, ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» исполнено требование пункта 5.6.1 Закупочной документации, путем предоставления Заказчику в период, предусмотренный для подписания договора, обоснования снижения цены договора в виде сметного расчета, включающего в себя гарантийное письмо от производителя, при условии отсутствия в Закупочной документации конкретизированного порядка предоставления обоснования снижения цены договора.

Заказчиком в рамках заседания озвучен довод о неполучении названных документов на вышеуказанный адрес электронной почты. Вместе с тем, указанные доводы Заказчика не имеют документального подтверждения.

Совокупность вышеуказанных обстоятельств позволяет Комиссии сделать вывод о соблюдении ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» порядка заключения договора, указанного в пункте 3.14.4 Закупочной документации. Одновременно, ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» предоставлено подтверждение выполнения требования пункта 5.6.1 Закупочной документации.

Принимая во внимание факт соблюдения ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» порядка заключения договора, а также недоказанность со стороны Заказчика непредоставления обоснования снижения цены договора, Комиссия пришла к выводу, что основания для включения сведений об ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА

1. 1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «УРАЛИНТЕРСТРОЙ» (адрес: 614000, г. Пермь, ул. Монастырская, д. 61, оф. 402; ИНН 5906107665) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с

существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.